



# ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 04.09.2024 № 728-рп

г. Курск

### Об утверждении основных направлений долговой политики Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика).

2. Министерству финансов и бюджетного контроля Курской области обеспечить формирование проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом основных направлений долговой политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курской области с целью проведения единой бюджетной политики Курской области при формировании местных бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработать основные направления долговой политики муниципального образования.

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Временно исполняющий обязанности  
первого заместителя Губернатора  
Курской области -  
Председателя Правительства  
Курской области



А.В. Дедов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**долговой политики Курской области**  
**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

**I. Итоги реализации долговой политики**

По итогам исполнения областного бюджета за 2023 год ограничения по уровню дефицита и параметров объема государственного долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области, соблюдены.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены значения показателей для отнесения субъектов Российской Федерации к группам долговой устойчивости. Показатели долговой устойчивости Курской области за 2023 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение областного бюджета за 2023 год
1.	Отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	19,5
2.	Доля объема расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, %	0,1
3.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из федерального бюджета, %	1,3

Показатели Курской области соответствуют группе заемщиков (субъектов) с высокой долговой устойчивостью.

В течение 2023 года государственный долг Курской области увеличился на 3 747 022 331,06 рубля за счет:

привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемого в целях опережающего финансового обеспечения

расходных обязательств субъекта Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в сумме 1 211 846 830,00 рубля;

привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 1 494 655 726,00 рубля;

привлечения бюджетного кредита за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специального казначейского кредита) в сумме 400 000 000,00 рубля;

привлечения кредита кредитной организации в сумме 400 000 000,00 рубля;

увеличения на 240 519 775,06 рубля и отражения фактической задолженности принципала в сумме 336 171 037,29 рубля по государственной гарантии Курской области от 02.08.2022.

Вместе с тем в течение 2023 года государственный долг Курской области уменьшился на 958 731 200,00 рубля за счет:

выкупа облигационного займа Курской области в сумме 195 000 000,00 рубля во исполнение заключенных контрактов;

погашения кредита кредитной организации в сумме 400 000 000,00 рубля;

списания части бюджетного кредита в сумме 44 871 755,00 рубля в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2023 г. № 2933-р и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 492 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

погашения бюджетных кредитов Минфину России в соответствии с действующими графиками соглашений на общую сумму 318 859 445,00 рубля.

В качестве ресурсов для реализации проектов по развитию региональной инфраструктуры были использованы инфраструктурные бюджетные кредиты в сумме 1 494 655 726,00 рубля. Заемные средства предоставлены Минфином России по ставке 3% годовых, срок кредитования до 15 лет. Целевой бюджетный кредит предназначен для реализации проектов в сфере региональной инфраструктуры, одобренных Президиумом (Штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. От реализации таких проектов в будущих периодах планируется окупаемость и бюджетный эффект в виде увеличения налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации. На объем привлеченных инфраструктурных бюджетных кредитов допускается превышение установленных Минфином России ограничений уровня дефицита и долговой нагрузки.

В результате государственный долг Курской области с ростом 27,2% по состоянию на 1 января 2024 года составил 13 039 084 887,53 рубля, долговая нагрузка 2023 года – 19,5%, что на 1,8% выше данного показателя 2022 года (17,7%).

Отсутствие потребности в привлечении запланированного объема заимствований в виде кредитов кредитных организаций и, как следствие, в полном объеме утвержденных бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга, позволило в течение года перераспределить 371 530 888,00 рубля на решение приоритетных социально-экономических задач.

Благодаря снижению в структуре государственного долга доли рыночных обязательств и привлечению бюджетных кредитов по низкой ставке из федерального бюджета сложилась низкая доля расходов на обслуживание долга в совокупных расходах бюджета.

Государственный долг Курской области представлен бюджетными кредитами и ценными бумагами (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Наименование	Государственный долг на 01.01.2024	
		руб.	%
1.	Бюджетные кредиты, привлеченные из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12 312 913 850,24	94,4
2.	Государственные ценные бумаги	390 000 000,00	3,0
3.	Государственные гарантии	336 171 037,29	2,6
	Итого	13 039 084 887,53	100,0

В структуре государственного долга региона основную долю составляют бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета. Это обеспечивает возможность привлечения долговых обязательств по минимальной процентной ставке 0,1% годовых.

В 2023 году в целях оценки и контроля эффективности управления государственным долгом Курской области, а также в целях соблюдения условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Курской области, заключенных Администрацией Курской области в декабре 2017 года с Министерством финансов Российской Федерации, были установлены и исполнены следующие количественные показатели (индикаторы) (таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Показатель (индикатор)	2023 год		
		установлено дополнительным соглашением	Закон Курской области* (план)	факт
1.	Уровень дефицита бюджета от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	<= 10,0	28,2	11,5
2.	Отношение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным ценным бумагам к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), %	<= 18,0	8,3	0,6
3.	Отношение объема государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	<= 23,0	29,7	19,5

\*Показатель с учетом допустимых ст.92.1 БК РФ превышений.

В 2017 году в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование долговой политики Курской области, произведены структурные изменения государственного долга, а именно: часть кредитов кредитных организаций замещена ценными бумагами. В октябре 2017 года успешно размещен облигационный займ Курской области в объеме 1 300 000 000,00 рубля по ставке купона 7,96% годовых. Данный выпуск стал первым в практике региона.

Репутацию Курской области как заемщика подтвердил рейтинг кредитоспособности: 30 августа 2017 года рейтинговое агентство АКРА присвоило региону кредитный рейтинг на уровне «A(RU)», прогноз «Стабильный». Рейтинг государственных облигаций Курской области присвоен 10 октября 2017 года также на уровне «A(RU)».

22 апреля 2024 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) в очередной раз подтвердило кредитный рейтинг Курской области на уровне «A+(RU)», прогноз «Стабильный», и облигаций Курской области – на уровне «A+(RU)».

Уровень кредитных рейтингов Курской области соответствует условиям включения ценных бумаг Курской области в Ломбардный список Банка России.

По данным РИА Рейтинг по итогам 2023 года Курская область по уровню долговой нагрузки находится на 21 месте в списке субъектов Российской Федерации.

## II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2025 – 2027 годы

На фоне сложных внешних условий для экономики, связанных с обострением геополитических противоречий, введением экономических и финансовых санкций, высоким прогнозом уровня инфляции, нестабильностью на финансовом рынке, возможными резкими колебаниями уровня стоимости заимствований, необходимостью выполнения не только существующих расходных обязательств, но и реализации дополнительных мер поддержки населения и экономики региона для смягчения инфляционных последствий с целью исполнения закона об областном бюджете управление государственным долгом путем реализации ответственной долговой политики является приоритетной задачей.

Для обеспечения достаточности заемных источников финансирования в 2024 году планируется проведение электронного аукциона в целях заключения государственного контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита кредитной организации. Установленный условиями государственного контракта уровень процентной ставки должен соответствовать ограничению Минфина России - не выше «ключевой ставки Банка России плюс 1% годовых».

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики региона и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основным фактором, определяющим долговую политику Курской области, остается соблюдение условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Курской области, заключенных Курской областью с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

В целях соблюдения условий соглашений определены следующие значения показателей долговой устойчивости Курской области (индикаторы) (таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Показатель (индикатор)	2025 год	2026 год	2027 год
1.	Уровень дефицита бюджета от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 10,0$	$\leq 10,0$	$\leq 10,0$
2.	Отношение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным ценным	$\leq 19,0$	$\leq 19,0$	$\leq 19,0$

	бумагам к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), %			
3.	Отношение объема государственного долга Курской области к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 22,0$	$\leq 22,0$	$\leq 22,0$

Следующим фактором является обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1% годовых, а также установление аналогичных норм в акте высшего исполнительного органа государственной власти Курской области, устанавливающим порядок предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам.

Важнейшим фактором для развития региона является привлечение новых бюджетных кредитов федерального бюджета для продолжения реализации инфраструктурных проектов.

### **III. Цели и задачи долговой политики на 2025 – 2027 годы**

Основной целью долговой политики на 2025 – 2027 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление государственным долгом Курской области для обеспечения сбалансированности бюджета Курской области при сохранении высокого уровня долговой устойчивости.

Долговая политика Курской области основывается на следующих принципах:

сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Курской области;

сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств области.

Основными задачами долговой политики являются:

достижение приемлемых и экономически обоснованных показателей объема и структуры государственного долга Курской области;

минимизация стоимости заимствований;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Курской области;

обеспечение прозрачности информации о государственном долге Курской области.

Программы государственных внутренних заимствований Курской области на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решений основных задач долговой политики с учетом условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Курской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Курской области, заключенных Курской областью с Министерством финансов Российской Федерации, а также с учетом подпункта «г» пункта 11 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № Пр-616 о списании 2/3 задолженности регионов по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождающихся средств на поддержку инвестиций и реализацию инфраструктурных проектов.

Приоритетной задачей остается поддержание и повышение кредитного рейтинга Курской области.

Раскрытие информации о долговых обязательствах Курской области и проводимая Курской областью сдержанная заемная политика являются важными элементами формирования благоприятной кредитной истории региона. Последняя создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры государственного долга.

Долговая политика региона должна быть предсказуема и понятна рынку. В этой связи на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области будет продолжена практика опубликования информации об объеме государственного долга Курской области, о кредитных рейтингах региона и рейтингах государственных ценных бумаг Курской области.

#### **IV. Инструменты реализации долговой политики**

Перечень инструментов долговой политики Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в структуре государственного долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание государственного долга.

Сохранится возможность привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

В 2025 году Курская область намерена продолжить привлечение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в соответствии с механизмами постановлений

Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189 и № 1190 по ставке 3% годовых на срок не менее 15 лет.

#### 2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение Курской областью кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае возникновения кассовых разрывов привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию средств областного бюджета на обслуживание государственного долга.

Заключение контрактов осуществляется путем проведения открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитной организации с целью финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Курской области по процентным ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1% годовых.

#### 3. Размещение государственных займов.

Эмиссия государственных ценных бумаг позволяет привлечь финансовые ресурсы на длительный период и дает возможность диверсифицировать государственный долг по видам заимствований и кредиторам.

Решение о целесообразности использования в 2025 – 2027 годах данного инструмента планируется принимать на основании регулярного мониторинга финансового рынка, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры и стоимости обслуживания данного вида заимствования.

#### 4. Предоставление государственных гарантий.

Долговая политика в отношении предоставления государственных гарантий носит сдержанный характер.

Решение об использовании данного инструмента принимается Курской областью с учетом основных параметров областного бюджета.

### **V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Курской области**

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств Курской области – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

риск роста процентных ставок – возникновение непредвиденных расходов областного бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга и невозможностью обеспечения выполнения условий заключенных с Министерством финансов Российской

Федерации дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении Курской области бюджетного кредита из федерального бюджета, а также осуществления заимствований исключительно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1% годовых;

риск снижения ликвидности – неполучение денежных средств на финансирование дефицита областного бюджета и на погашение долговых обязательств Курской области, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек областного бюджета, оптимизацию структуры государственного долга Курской области, проведение различных действий с долговыми обязательствами (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния государственного долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долгам Курской области;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Курской области.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом Курской области:

принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру государственного долга Курской области;

оценивается уровень расходов на обслуживание государственного долга Курской области и осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление государственными долговыми обязательствами Курской области на постоянной основе.

## **VI. Иные положения долговой политики**

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

бюджетное планирование объема государственного долга и расходов на его обслуживание;

осуществление заимствований, направленных на оптимизацию структуры государственного долга и сокращение расходов на его обслуживание;

организация учета долговых обязательств;

проведение операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика Курской области строится в соответствии с Законом Курской области от 17 июля 2008 года № 39-ЗКО «Об управлении государственным долгом Курской области».