



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11.04.2019 № 165-ра

г. Курск

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Курской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, распоряжением Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области»:

1. Создать в Администрации Курской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Курской области.

И.о. временно исполняющей
обязанности Губернатора делопроизводства
Курской области



С.Ю. Набоко



УТВЕРЖДЕНО
распоряжением Администрации
Курской области
от 11.04.2019 № 165-ра

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
Курской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Курской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, распоряжением Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Курской области (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

обеспечение соответствия деятельности органов, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области, требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

контроль соответствия деятельности органов, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области, требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в Администрации

Курской области антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

заинтересованность руководства Администрации Курской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обеспечение информационной открытости функционирования действующего в Администрации Курской области антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Курской области;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации Курской области осуществляется заместителем Губернатора Курской области – руководителем Администрации Губернатора Курской области, который:

принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

вносит предложения Губернатору Курской области о мерах ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Курской области и работниками Администрации Курской области (далее - служащие) настоящего Положения;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области: правовым комитетом Администрации Курской области, комитетом государственной службы и кадров Администрации Курской области, комитетом Администрации Курской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, иными органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области.

2.3. К компетенции правового комитета Администрации Курской области относятся:

подготовка и представление заместителю Губернатора Курской области - руководителю Администрации Губернатора Курской области

внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

консультирование служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области, по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее - антимонопольный орган) и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

информирование заместителя Губернатора Курской области - руководителя Администрации Губернатора Курской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

2.4. К компетенции комитета государственной службы и кадров Администрации Курской области относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

информирование заместителя Губернатора Курской области - руководителя Администрации Губернатора Курской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на государственную гражданскую службу в Администрацию Курской области;

организация систематического обучения служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

организация проведения служебных проверок, служебных (внутренних) расследований, в случае выявления нарушений, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.5. К компетенции комитета Администрации Курской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений относится выявление конфликта интересов в деятельности служащих и органов, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области, разработка предложений по их исключению.

2.6. Органы, обеспечивающие деятельность Администрации Курской области:

а) проводят анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных этими органами, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

б) направляют в правовой комитет Администрации Курской области: информацию о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, разработанных органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области;

сведения о выявленных за 3 года нарушениях антимонопольного законодательства, о мерах по устранению нарушений, а также о мерах, предпринятых органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области, в целях недопущения повторения нарушений;

сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в Администрации Курской области.

2.7. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - общественный совет при Администрации Курской области (далее - коллегиальный орган).

2.8. К функциям коллегиального органа относятся:

рассмотрение и оценка мероприятий, проводимых в Администрации Курской области, в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации Курской области требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым комитетом Администрации Курской области на регулярной основе проводятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области;

анализ нормативных правовых актов Курской области, разработанных органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области, антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных

и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Анализ выявленных правовым комитетом Администрации Курской области в Администрации Курской области нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в Администрации Курской области реализуются следующие мероприятия:

- осуществление сбора в органах, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области, сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности органов, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области, сведения о выявленных за 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о каждом нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, предпринятых органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области, в целях недопущения повторения нарушения.

3.4. При проведении (не реже одного раза в год) правовым комитетом Администрации Курской области анализа нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

- разработка и размещение на официальном сайте Администрации Курской области исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Курской области, разработанных органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области (далее - перечень актов), с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- размещение на официальном сайте Администрации Курской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление заместителю Губернатору Курской области – руководителю Администрации Курской области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Курской области, разработанные органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области.

3.5. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется органами, обеспечивающими деятельность Администрации Курской области, путем сбора и рассмотрения поступивших замечаний и предложений в соответствии с Правилами раскрытия органами исполнительной власти Курской области информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 05.08.2013 № 493-па.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Курской области правовым комитетом Администрации Курской области реализовываются следующие мероприятия:

- осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в Администрации Курской области;

- подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной абзацем вторым настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Курской области;

- проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации Курской области.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым комитетом Администрации Курской области проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Курской области по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на Администрацию Курской области, должностных лиц Администрации Курской области или в виде их дисквалификации.

3.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням в соответствии с таблицей 1:

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Курской области, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым комитетом Администрации Курской области составляется карта рисков по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

3.10. В карту рисков включаются:

выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;

описание причин и условий возникновения рисков;

мероприятия по минимизации и устранению рисков;

наличие (отсутствие) остаточных рисков;

вероятность повторного возникновения рисков.

3.11. Карта рисков составляется не реже одного раза в год, утверждается заместителем Губернатора Курской области – руководителем Администрации Губернатора Курской области и размещается на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.12. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков и устранению нарушений антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и устранения выявленных нарушений правовым комитетом Администрации Курской области разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Проект плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается правовым комитетом Администрации Курской области по форме согласно приложению №2 к настоящему Положению в срок до 30 ноября года, предшествующего году его реализации.

4.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается правовым актом Администрации Курской области, который содержит:

общие меры по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Курской области;

конкретные мероприятия, необходимые для минимизации и устранения выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в разрезе каждого риска нарушения антимонопольного законодательства;

сроки исполнения мероприятий;

перечень органов, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области, ответственных за исполнение мероприятий.

4.4. Мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляется правовым комитетом Администрации Курской области один раз в год – до 1 февраля года, следующего за отчетным.

4.5. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Администрации Курской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разработанной федеральным антимонопольным органом.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится не реже одного раза в год.

5.3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

5.4. Перечень ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на отчетный год разрабатывается правовым комитетом Администрации Курской области и утверждается заместителем Губернатора Курской области – руководителем Администрации Курской области до 1 мая отчетного года.

5.5. Правовой комитет Администрации Курской области ежегодно проводит оценку ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за отчетный год до 1 февраля года, следующего за отчетным.

5.6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации Курской области антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе включает следующую информацию:

результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

сведения об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

информация о проведении ознакомления служащих с правовыми актами об антимонопольном комплаенсе, а также о проведении обучающих мероприятий.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется правовым комитетом Администрации Курской области не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, в коллегиальный орган.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе утверждается коллегиальным органом в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 30 календарных дней со дня его утверждения.

7. Ознакомление служащих с антимонопольным комплаенсом

Руководители органов, обеспечивающих деятельность Администрации Курской области, обеспечивают ознакомление своих служащих с настоящим Положением.

Приложение № 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Администрации Курской области

Карта рисков

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение № 2
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Администрации Курской области

План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель

