

## Контрольно-счетная палата Курской области

305000, г. Курск, ул. Радищева 5, тел./факс 74-01-75, 74-01-76, e-mail: ccc@kursknet.ru, ksp46@mail.ru

Исх. № 1444 от «15» ноября 2021 года

**Председателю  
Курской областной Думы**

**Ю.М. АМЕРЕВУ**

**Уважаемый Юрий Михайлович!**

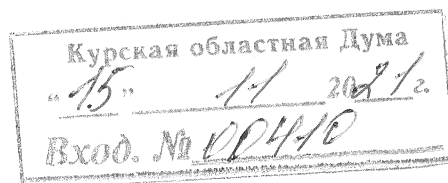
На основании пункта 2 части 1 статьи 7 Закона Курской области от 21 сентября 2011 года № 72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области» и пункта 4 статьи 14 Закона Курской области от 02.12.2002 года №57-ЗКО «О правовых актах, принимаемых Курской областной Думой» Контрольно-счетной палатой Курской области подготовлено заключение на проект закона Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», рассмотренное на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Курской области от 12.11.2021 года.

Приложение: на 52 листах в 1 экземпляре.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Курской области**

**Л.А. Фомина**

✉ М.А. Кононова  
☎ 740-175



УТВЕРЖДЕНО  
Решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Курской области  
от 12.11.2021 г. № 31/1-2021

Заключение  
Контрольно-счетной палаты Курской области  
на проект закона Курской области «Об областном бюджете на  
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

г. Курск  
2021 год

## Содержание:

Раздел		Страницы
1.	Общие положения.	3
2.	Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития области.	3-9
3.	Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	9-12
3.1	Основные параметры консолидированного бюджета Курской области, структурные особенности и основные характеристики проекта закона об областном бюджете	9-11
3.2.	Анализ соответствия законопроекта БК РФ и иным актам законодательства Российской Федерации и Курской области.	11-12
4.	Доходы проекта областного бюджета.	12-23
4.1.	Налоговые и неналоговые доходы проекта областного бюджета.	12-18
4.2.	Безвозмездные поступления.	18-23
5.	Расходы проекта областного бюджета.	23-35
5.1.	Расходы по разделам бюджетной классификации.	24-30
5.2.	Национальные проекты.	30-33
5.3.	Расходы главных распорядителей средств областного бюджета.	33-35
6.	Государственные программы Курской области.	35-39
7.	Анализ отдельных направлений расходов областного бюджета.	39-43
7.1.	Анализ публичных нормативных обязательств Курской области.	39
7.2.	Дорожный фонд Курской области.	40-41
7.3.	Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции) Курской области.	41-43
8.	Межбюджетные трансферты (расходная часть областного бюджета).	43-46
9.	Дефицит и источники финансирования дефицита областного бюджета.	46-47
10.	Государственный долг Курской области, расходы на обслуживание государственного долга Курской области.	47-48
11.	Анализ соответствия текста законопроекта БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 N 33-ЗКО "О бюджетном процессе в Курской области" и иным актам законодательства Российской Федерации	49
12.	Выводы и предложения.	49-52

## **1. Общие положения.**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Курской области: от 21.09.2011г. №72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области» и от 18.06.2003г. №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» (далее по тексту - Закон Курской области «О бюджетном процессе») Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – законопроект), в том числе проверка и анализ обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета.

Законопроект внесен на рассмотрение в Курскую областную Думу 29.10.2021 с соблюдением сроков установленных ст. 185 БК РФ и ст.18.1 Закона Курской области «О бюджетном процессе» с приложением всех документов и материалов, предусмотренных ст. 184.2 БК РФ и ст. 18 Закона Курской области «О бюджетном процессе».

Содержание законопроекта и приложений к нему соответствуют требованиям ст. 184.1БК РФ и ст. 17.2 Закона Курской области «О бюджетном процессе».

## **2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития области.**

Прогноз социально-экономического развития Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и постановлениями Администрации Курской области: от 28.04.2021 № 446-па «О разработке прогноза социально-экономического развития Курской области и проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; от 25.12.2015 № 940-па «О Порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды».

Прогноз социально-экономического развития Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработан по двум вариантам: «консервативному» и «базовому».

*«Базовый» вариант среднесрочного прогноза* характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

*«Консервативный» вариант среднесрочного прогноза* разработан на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий, в частности, с учетом более затяжного восстановления экономики и структурном замедлении темпов ее роста в связи с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции с учетом ухудшения внешнеэкономических и иных условий.

Основополагающим показателем социально-экономического развития субъекта является валовой региональный продукт, который по предварительной оценке в 2021 году составит 586,8 млрд. рублей с ростом на 2,6% к предыдущему году (2020 г.).

Валовой региональный продукт Курской области приведен в таблице:

Наименование показателей	Ед. изм.	Варианты	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд. рублей	Консервативный	496,7	501,3 оценка	586,8	596,9	631,4	667,8
		Базовый				617,8	661,9	706,8
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	Консервативный	102,7	98,5 оценка	102,6	101,8	101,2	101,8
		Базовый				102,1	102,2	102,4

В «базовом» варианте в 2022 году прирост экономики области должен составить 2,1 % к 2021 году (номинальный объем ВРП запланирован в объеме 617,8 млрд. рублей), по «консервативному» варианту предполагается, что прирост ВРП в 2022 году достигнет значения 1,8% (номинальный объем ВРП прогнозируется на уровне 596,9 млрд. рублей).

В плановом периоде 2023-2024 годов предусматривается плавное увеличение темпов и практически достижение прироста экономики на уровне 2021 г. в «базовом» сценарии.

В среднесрочной перспективе номинальный объем ВРП по «базовому» варианту достигнет отметки 706,8 млрд. рублей.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Курской области, отмеченное увеличение обусловлено, в первую очередь, изменением индексов физического объема валовой добавленной стоимости по видам деятельности:

«Производство пищевых продуктов» (106,0%), что связано с реализацией инвестиционных проектов крупными предприятиями отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности (ООО «АПХ «Мираторг», ООО «Агропромкомплектация-Курск», ООО «Курскагротерминал»);

«Добыча полезных ископаемых» (98,6%), что связано с ожидаемыми тенденциями развития конъюнктуры рынка железорудного сырья, реализацией инвестиционных проектов (снижение индекса запланировано 2022-2023 гг., существенный рост – в 2024 году).

Сдерживающим фактором выступает деятельность по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, что связано с уменьшением выработки электроэнергии Курской АЭС, в связи с проведением плановых ремонтных работ и модернизацией энергоблоков.

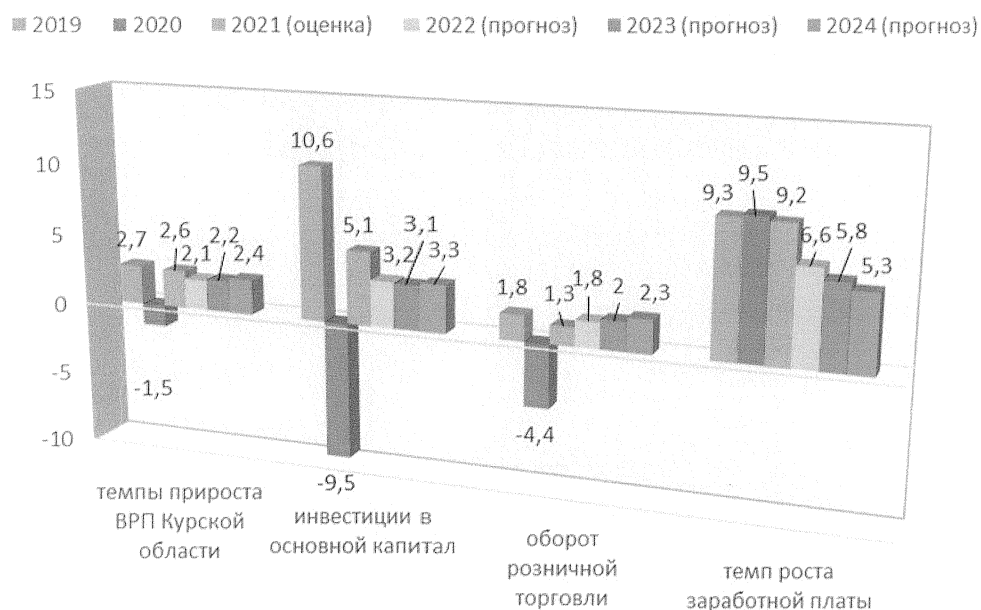
Показатели прогноза социально-экономического развития Курской области приведены в таблице:

Наименования показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
<b>Валовой региональный продукт</b>							
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд руб.	496,7	501,3 оценка	586,8	617,8	661,9	706,8
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	102,7	98,5 оценка	102,6	102,1	102,2	102,4
<b>Демография</b>							
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	1105,5	1100,2	1096,5	1089,4	1082,3	1077,5

Наименования показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Темп роста (снижения)	%	99,5	99,5	99,7	99,4	99,3	99,6
Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 чел.	- 6,6	- 9,4	-12,2	-9,2	-8,6	-7
<b>Рынок труда</b>							
Численность рабочей силы (численность экономически активного населения)	тыс. чел.	569,3	556,5	561,1	558,1	557,1	556,0
Уровень безработицы к экономически активному населению	%	4,0	4,9	4,3	4,3	4,2	4,1
<b>Уровень потребительских цен</b>							
Индекс потребительских цен на товары и услуги (среднегодовой)	%	105,3	104,0	106,5	103,8	104,0	104,0
<b>Промышленность</b>							
Индекс промышленного производства	%	102,0	102,9	105,2	101,8	101,0	101,7
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	100,3	98,4	103,6	98,6	99,2	105,6
- обрабатывающие производства	%	105,8	105,3	107,6	105,3	103,8	101,6
<b>Сельское хозяйство</b>							
Индекс производства продукции сельского хозяйства	%	107,4	108,1	98,6	102,8	101,5	100,8
<b>Инвестиции</b>							
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году	%	110,6	90,5	105,1	103,2	103,1	103,3
<b>Уровень жизни</b>							
Фонд начисленной заработной платы работников организаций	млн. руб.	126 799,4	139 278,5	152 304,5	163 463,4	174 042,3	182 410,4
Темп роста (снижения)	%	108,7	109,8	109,4	107,3	106,5	104,8
Номинальная начисленная заработная плата работников организаций	руб.	32 709,4	35 805,2	39 086,7	41 656,8	44 083,0	46 408,1
Темп роста (снижения)	%	109,3	109,5	109,2	106,6	105,8	105,3
<b>Величина прожиточного минимума:</b>							
- в расчете на душу населения	руб.	9818	10201	10459	10 720	11 424	12 248
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в %	%	9,9	9,9	9,3	8,8	8,3	7,8

Для формирования проекта областного бюджета выбран «базовый» вариант прогноза, в связи с чем в настоящем заключении анализ макроэкономических показателей осуществлен в соответствии с указанным вариантом.

## Макроэкономические условия формирования бюджета Курской области (в %)



Индекс промышленного производства в целом по региону в 2020 г. составил 102,9% (к 2019 году), в 2021 году ожидается увеличение динамики темпов роста до 105,2% (в целом по РФ до 104,2%), с последующей тенденцией к замедлению в 2022 году до уровня +101,8%, в 2023 году +101,0 % и повышением динамики в 2024 году до отметки 101,7%. В среднесрочном периоде темпы роста данного показателя будут отставать от общероссийских (значения по России: 2022 г. – 103,3%; 2023 г. – 102,4%, в 2024 г. – 102,2%).

### Индекс промышленного производства, в %

Наименования показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Индекс промышленного производства	%	102,0	102,9	105,2	101,8	101,0	101,7
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	100,3	98,4	103,6	98,6	99,2	105,6
- обрабатывающие производства	%	105,8	105,3	107,6	105,3	103,8	101,6
<i>из них:</i>							
- производство пищевых продуктов	%	102,8	107,9	105,4	106,0	104,6	101,8
- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	%	96,5	107,7	99,1	95,9	90,2	93,8
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	%	91,0	77,8	102,3	100,1	100,8	100,1

Индекс промышленного производства в добыче полезных ископаемых прогнозируется со снижением в 2022 году до уровня 98,6%, в 2023 году до зна-

чения 99,2%, в 2024 году индекс производства запланирован с ростом до 105,6%. По оценке 2021 года указанный показатель ожидается на уровне 103,6%.

По *индексу промышленного производства в обрабатывающих отраслях* отмечается замедление темпа роста относительно 2021 года (107,6%): на 2022 год планируется значение 105,3%, в 2023 году – 103,8%, в 2024 году на уровне – 101,6%, в том числе увеличение индекса производства пищевых продуктов, который станет локомотивом роста по виду деятельности «Обрабатывающие производства»: в 2022 году ожидается ускорение динамики до значения 106,0% (по итогам 2021 г. индекс прогнозируется на уровне 105,4%), в 2023 году темп роста замедлится до 104,6%, в 2024 году прогнозируется на уровне 101,8%.

В прогнозируемом периоде наибольшее влияние на положительную динамику развития пищевой и перерабатывающей промышленности окажут крупные предприятия отрасли, реализующие инвестиционные проекты:

ООО «АПХ «Мираторг» в Октябрьском районе завершает строительство мясохладобойни мощностью по убою свиней 4,5 млн. голов в год. В 2020 году осуществлен запуск колбасного производства, в 2021 году - вторая очередь объекта – комплекс по убою и обвалке свиней. Общий объем инвестиций по проекту - более 70 млрд. рублей. В рамках данного проекта завершается строительство комбикормового завода мощностью 800 тыс. тонн комбикормов в год. В 2021 году компания ООО «АПХ «Мираторг» приступила к реализации новых инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 4,5 млрд. рублей: в ближайших планах компании – запуск проекта по производству желатина с объёмом инвестиций 3,1 млрд рублей, который позволит производить пищевой и фармацевтический желатин, а также старт реализации проекта по переработке побочной продукции животного происхождения (гепарина) с инвестициями в проект - 1,4 млрд рублей. Реализация проектов в Курской области планируется к третьему кварталу 2022 года.

ООО «Агропромкомплектация-Курск» завершает реконструкцию и модернизацию действующего предприятия ООО «Курский мясоперерабатывающий завод» с объемом инвестиций более 2,6 млрд. рублей. В результате реконструкции вдвое увеличится объем глубокой переработки и вырастет объем экспорта, в том числе в Китай и Вьетнам.

ООО «Курскагротерминал» (компания ООО УК «Содружество») реализует экспортно ориентированный инвестиционный проект по строительству производственно-логистического комплекса по переработке масличных культур мощностью 2 млн. тонн в год, в том числе соевых бобов - 1 млн. тонн в год с объемом инвестиций более 28 млрд. рублей. Первую очередь комплекса по переработке масличных культур мощностью 1 млн. тонн в год планируется запустить в первом квартале 2022 года, вторую очередь - во втором полугодии 2022 года.

Также существенное влияние на увеличение темпов роста обрабатывающих производств окажут предприятия, ведущие системную работу по модернизации производства, освоению новой продукции: «Фармстандарт-Лексредства», «ГОТЭК», НПО «Композит», «Энерготекс», «Курский электроаппаратный за-

вод», «Электроагрегат», «Авиаавтоматика им. В.В. Тарасова», «Геомаш», «Вагонмаш», «Курскхимволокно».

Индекс промышленного производства по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений в 2022 году прогнозируется на уровне 100,1%, в 2023 году составит 100,8%, в 2024 году – 100,1%.

По виду деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха в 2021 году ожидается снижение до 99,1%, а в среднесрочном периоде прогнозируется существенный спад: в 2022 году индекс производства составит 95,9%, в 2023 году прогнозируется на уровне 90,2%, в 2024 году – 93,8%.

Рост объема производства продукции сельского хозяйства предполагается со 199,6 млрд. рублей в 2021 году до 233,6 млрд. рублей в 2024 году. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2021 г. планируется на уровне 98,6%, в 2022 г. составит 102,8%, в 2023 г. – 101,5%, в 2024 г. с замедлением до 100,8%. (значение индекса в целом по России прогнозируется на уровне: 100,9% в 2022 г., 101,0% в 2023 г., 101,1% в 2024 г.).

Инвестиции в основной капитал в 2021 году составят 155,2 млрд. рублей (индекс физического объема к 2020 году ожидается на уровне 105,1%), прогнозом предусматривается увеличение объема инвестиций в 2022-2024 гг. году со 168,4 до 197,0 млрд. рублей, индекс будет сохраняться на уровне чуть выше 103,0%.

Оборот розничной торговли в 2021 году прогнозируется в объеме 243,8 млрд. рублей, с тенденцией роста до значения 290,2 млрд. рублей в 2024 г. Индекс по данному виду деятельности в 2021 году составит 101,3%, в прогнозном периоде будет наблюдаться увеличение со 101,8% в 2022 г. до 102,3% в 2024 году. Одним из факторов, влияющих на значение оборота розничной торговли является рост индекса потребительских цен, значение которого составит: от 3,8% в 2022 году до и 4,0% в 2023-2024 годах.

Прибыль прибыльных организаций в 2021 году ожидается в размере 207,0 млрд. рублей или с увеличением в 1,6 раза от уровня 2020 года. Данное изменение в основном обусловлено ростом прибыли по виду деятельности «добыча полезных ископаемых». В 2022-2024 гг. запланирована положительная динамика (со 115,4 млрд. рублей в начале периода до 127,2 млрд. рублей в конце планового периода), вместе с тем в конце прогнозируемого периода не будет достигнуто значение 2020 г. (129,0 млрд. рублей), что говорит о долгом периоде восстановления региона от последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Трудности в прогнозировании прибыли по отрасли «добыча полезных ископаемых» возникают вследствие большого влияния (несмотря на стабильную работу отрасли), оказываемого динамикой цен на рынке железорудного сырья.



Положительный тренд, сложившийся с середины 2020 года, продолжался до июля 2021 г. (максимум зафиксирован на уровне 219,77 долл./т), после этого последовало снижение и в настоящее время железная руда по данным <http://www.finanz.ru> торгуется на уровне 99,40 долл./т. (на 02.11.2021 г.)

### 3. Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

#### 3.1. Основные параметры консолидированного бюджета Курской области, структурные особенности и основные характеристики проекта закона об областном бюджете.

Прогноз основных параметров консолидированного бюджета Курской области представлен в следующей таблице:

Показатели	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
	млн. руб.	% к ВРП	млн. руб.	% к ВРП	млн. руб.	% к ВРП	млн. руб.	% к ВРП
ВРП (оценка в 2021г. и в остальных годах прогноз (базовый))	586 800,0	х	617 800,0	х	661 900,0	х	706 800,0	х
<b>Консолидированный бюджет</b>								
доходы	106 568,1	18,2	77 887,9	12,6	77 370,6	11,7	78 952,6	11,2
расходы	103 530,0	17,6	89 735,1	14,5	88 556,8	13,4	87 884,6	12,4
Дефицит (-)/профицит (+)	+ 3 038,0	0,5	-11 847,2	1,9	-11 186,2	1,7	- 8 932,0	1,3
<b>Областной бюджет</b>								
доходы	93 383,8	15,9	64 709,5	10,5	63 994,9	9,7	65 329,8	9,2
расходы	88 188,1	15,0	76 556,7	12,4	75 181,0	11,4	74 261,8	10,5
Дефицит (-)/профицит (+)	+5 195,7	0,9	-11 847,2	1,9	-11 186,1	1,7	-8 932,0	1,3

Консолидированный бюджет в 2022 году планируется по доходам в сумме 77 887,9 млн. рублей, расходам в сумме 89 735,1 млн. рублей, с дефицитов в размере (-) 11 847,2 млн. рублей.

Динамика основных параметров областного бюджета Курской области по отношению к ВРП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов харак-

теризуется постепенным снижением доли доходов, без учета поступлений федеральных средств в полном объеме, сокращением общего объема расходов.

Как и в предыдущие годы, доходы областного бюджета в 2022 году составят основную часть от доходов консолидированного бюджета Курской области - 83,1%, расходы – 85,3%.

Ключевые параметры проекта областного бюджета Курской области на 2022-2024 годы представлены в таблице:

тыс. руб.

Показатели	Областной бюджет на 2021 год (в ред. от 16.08.2021г)	Проект бюджета		
		2022г.	2023г.	2024г.
<b>Доходы, всего</b>	<b>81 287 296,1</b>	<b>64 709 481,6*</b>	<b>63 994 894,9</b>	<b>65 329 838,5</b>
- налоговые и неналоговые	57 340 765,3	48 784 062,4	49 649 341,9	52 231 621,5
- безвозмездные поступления	23 946 530,9	15 925 419,2*	14 345 553,0	13 098 217,0
<b>Расходы, всего</b>	<b>84263734,4</b>	<b>76 556 704,9</b>	<b>75 181 037,0</b>	<b>74 261 805,1</b>
Программная часть	79530721,5	71 640 048,4	67 177 236,7	67 727 206,4
Непрограммные расходы	4733012,9	4 916 656,5	8 003 800,3	6 534 598,7
Условно утвержденные расходы	-	-	1 554 467,3	3 058 179,4
Публичные нормативные обязательства	4 197 207,4	2 610 949,9	2 765 762,5	2 881 187,8
Национальные проекты	9 687 092,9	10 452 949,6	8 222 484,6	8 360 166,8
Дорожный фонд	7 897 109,1	6 089 548,1	6 264 761,3	6 265 599,6
<b>Дефицит(-), профицит (+)</b>	<b>-2 976 438,3</b>	<b>-11 847 223,2</b>	<b>- 11 186 142,1</b>	<b>- 8 931 966,6</b>
<b>Источники финансирования дефицита, всего:</b>	<b>2 976 438,3</b>	<b>11 847 223,2</b>	<b>11 186 142,1</b>	<b>8 931 966,6</b>
Государственные облигации	-195 000,0	-195 000,0	-195 000,0	-195 000,0
Кредиты кредитных организаций	- 1 484 536,3	- 823 463,64	3 684 496,6	623 016,9
Бюджетные кредиты	- 363 731,2	86 268,8	2 821 124,8	-395 874,1
Изменение остатков средств	5 129 516,8	12 779 418,1	4 875 520,7	8 899 823,8
Иные источники	- 109 811,0	-	-	-
<b>Верхний предел государственного долга (на конец года)</b>	<b>9 496 385,1</b>	<b>9 064 190,3</b>	<b>15 374 811,7</b>	<b>15 406 954,6</b>
<b>Предельный объем заимствований (в течение года)</b>	<b>28 670 382,6</b>	<b>24 240 809,1</b>	<b>24 614 940,7</b>	<b>25 807 574,7</b>

\* без учета поступлений федеральных средств в полном объеме

Доходы областного бюджета на 2022 год сформированы в сумме 64 709 481,6 тыс. рублей, что ниже доходов ожидаемого исполнения областного бюджета на 2021 год на 28 674 274,0 тыс. рублей, или на 30,7% (93 383755,6 тыс. рублей), в основном за счет нераспределения в полном объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, для справки в 2021 году в течение года безвозмездные поступления увеличились на 24,2% или на 4 661 545,9 тыс. рублей относительно первоначально запланированных. Относительно ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год налоговые и неналоговые доходы запланированы с уменьшением на 18 763 562,1 тыс. рублей или на 27,8% в основном за счет уменьшения поступлений по налогам на прибыль (ожидаемое исполнение 52 013 995,5 тыс. рублей, а законопроектом запланировано поступление на 2022 г в сумме 33 797 855,0 тыс. рублей).

Расходы областного бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме 76 556 704,9 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению областного бюджета за 2021 год, назначения уменьшены на 11 631 386,0 тыс. рублей или на 13,2% (88 188 090,9 тыс. рублей).

Бюджет на 2022 год прогнозируется с дефицитом в сумме 11 847 223,2 тыс. рублей. Законопроектом в источниках финансирования дефицита на 2022

год учтены остатки средств на счете областного бюджета в сумме 12 779 418,1 тыс. рублей.

### **3.2. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации и Курской области.**

Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

В Законопроекте соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

п. 2 статьи 92.1 БК РФ - по размеру дефицита (дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений). Дефицит областного бюджета на 2022 год запланирован в размере 11 847 223,2 тыс. рублей или 24,3% (остатки средств на счетах по учету средств бюджета запланированы в размере 12 779 418,1 тыс. рублей), на 2023 год –11 186 142,1 тыс. рублей или 22,5% (остатки средств запланированы в размере 4 875 520,7 тыс. рублей) и на 2024 год – 8 931 966,6 тыс. руб. или 17,1% (остатки средств запланированы в размере 8 899 823,8 тыс. рублей).

статья 99 БК РФ (перечень государственных заимствований) Долговые обязательства запланированы в виде обязательств по государственным ценным бумагам, бюджетным кредитам, кредитам, привлеченным от кредитных организаций, государственным гарантиям субъекта РФ.

статьей 107 БК РФ (предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) и законом Курской области от 17.07.2008г. N 39-ЗКО «Об управлении государственным долгом Курской области» (50% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 4 статьи 1) предельный объем государственного долга на 2022 год определен в размере 24 240 809,1 тыс. рублей, или 49,7% от объёма доходов областного бюджета, без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2023 год – 24 614 940,7 тыс. рублей (49,6%) и на 2024 год – 25 807 574,7 тыс. рублей (49,4%);

статья 106 БК РФ (предельный объем заимствований субъектов РФ не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и погашение долговых обязательств). В 2022 году предельный объем заимствований составит 75,8%, в 2023 году – 90,1% и в 2024 году – 81,07%;

статья 111 БК РФ (предельный объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ). Законопроектом

предусмотрено на эти цели 147 796,8 тыс. рублей в 2022 году или 0,2%, 444 251,8 тыс. рублей в 2023 году или 0,6% и 474 417,8 тыс. рублей в 2024 году или 0,7%, что соответствует ограничению;

статья 81 БК РФ (размер резервного фонда не может превышать 3 процента общего объема расходов). Размер резервного фонда законопроектом предусмотрен на 2022 год – 30 389,3 тыс. рублей или 0,04%, на 2023 год – 30 389,3 тыс. рублей или 0,04% и на 2024 год – 30 389,3 тыс. рублей или 0,04%.

п. 3 статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % и 5 % в плановом периоде, общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) условно утвержденные расходы в плановом периоде предусматриваются законопроектом на 2023 год в сумме 1 554 467,3 тыс. рублей или 2,5 %, на 2024 год – 3 058 179,4 тыс. рублей или 5,0 %).

#### **4. Доходы проекта областного бюджета**

Как и в предыдущие годы, планирование доходной части областного бюджета осуществлялось на основании методики, утвержденной приказом комитета финансов Курской области от 20.08.2021 № 128н «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и местных бюджетов для построения межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть областного бюджета на 2022 год сформирована в сумме 64 709 481,6 тыс. рублей (без учета поступлений федеральных средств в полном объеме) со снижением к бюджетным назначениям 2021 года на 16 577 814,5 тыс. рублей (на 20,4%). Объем прогнозируемых на 2023-2024 годы поступлений в областной бюджет составит 63 994 894,9 тыс. рублей и 65 329 838,5 тыс. рублей, соответственно.

##### ***4.1. Налоговые и неналоговые доходы проекта областного бюджета.***

В 2022 году исполнение регионального бюджета по доходам на 75,4% будет обеспечено за счет налоговых и неналоговых доходов с падением на 14,9% по сравнению с действующей редакцией закона на 2021 год, в связи с поступлением:

налоговых доходов – в объеме 48 148 218,3 тыс. рублей или со снижением на 14,7% по сравнению с утвержденными значениями 2021 года;

неналоговых доходов – в сумме 635 844,1 тыс. рублей или со снижением на 26,9% от показателей 2021 года.

В 2023 году поступления налоговых и неналоговых доходов прогнозируются в объеме 49 649 341,9 тыс. рублей или с увеличением на 1,8% к предыдущему году, в 2024 году планируются в сумме 52 231 621,5 тыс. рублей или с ростом на 5,2 % к 2023 году.

## Состав налоговых и неналоговых доходов

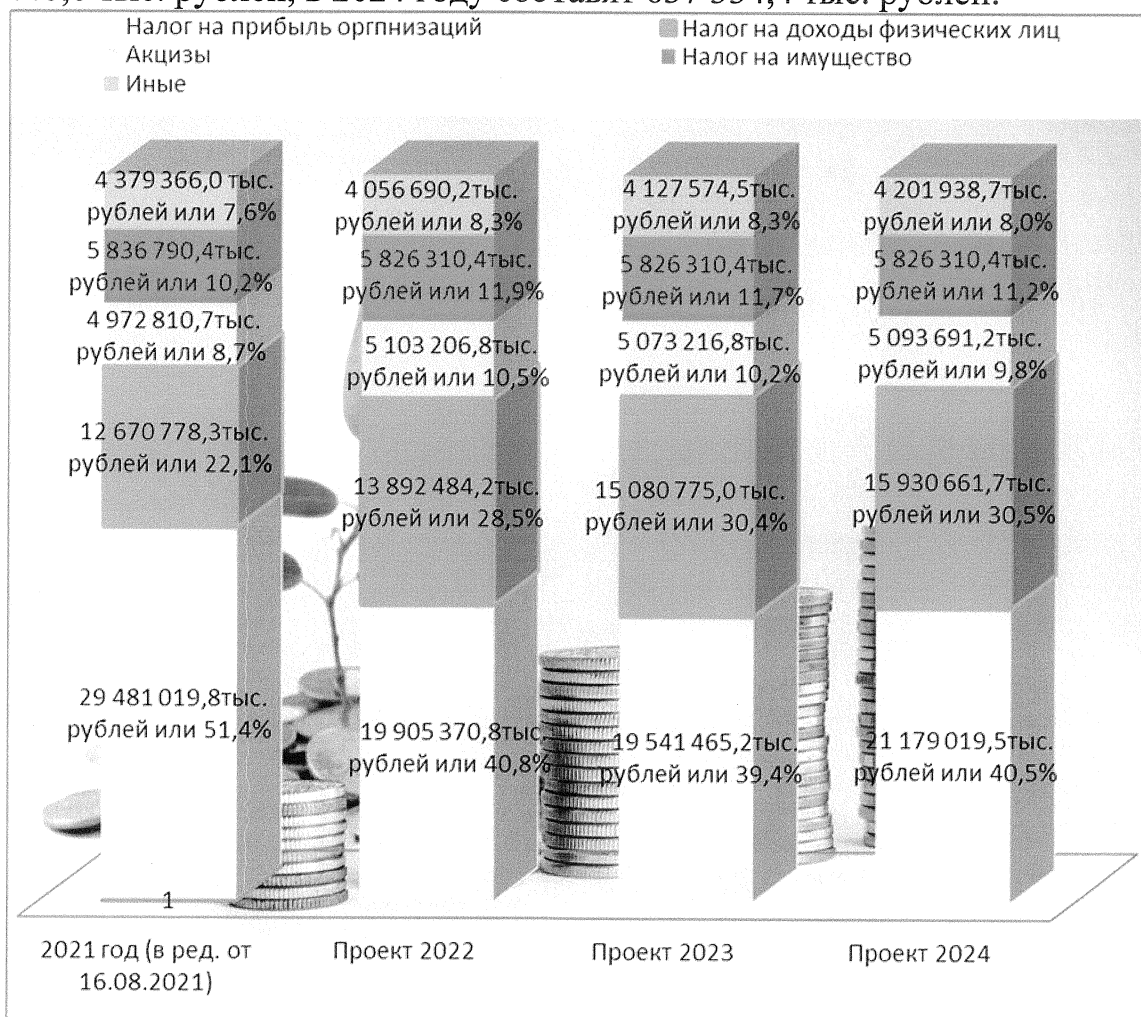
тыс. рублей

Наименование доходов	действующая редакция закона на 2021 г.	2022 год				2023 год		2024 год	
		проект	изменение к 2021г.		проект	изменение к 2022г., %	проект	изменение к 2023 г., %	
			тыс. руб.	%					
<b>Доходы бюджета - всего, в т.ч.:</b>	<b>81 287 296,1</b>	<b>64 709 481,6</b>	<b>-16 577 814,5</b>	<b>79,6</b>	<b>63 994 894,9</b>	<b>98,9</b>	<b>65 329 838,5</b>	<b>102,1</b>	
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	57 340 765,3	48 784 062,4	-8 556 702,8	85,1	49 649 341,9	101,8	52 231 621,5	105,2	
Налоговые доходы	56 470 619,9	48 148 218,3	-8 322 401,6	85,3	49 008 901,4	101,8	51 594 287,1	105,3	
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	42 151 798,1	33 797 855,0	-8 353 943,1	80,2	34 622 240,2	102,4	37 109 681,2	107,2	
Налог на прибыль организаций	29 481 019,8	19 905 370,8	-9 575 649,0	67,5	19 541 465,2	98,2	21 179 019,5	108,4	
Налог на доходы физических лиц	12 670 778,3	13 892 484,2	1 221 705,9	109,6	15 080 775,0	108,6	15 930 661,7	105,6	
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4 972 810,7	5 103 206,8	130 396,1	102,6	5 073 216,8	99,4	5 093 691,2	100,4	
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	2 850 543,7	2 855 995,5	5 451,8	100,2	2 937 802,0	102,9	3 016 519,0	102,7	
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	5 836 790,4	5 826 310,4	-10 480,0	99,8	5 826 310,4	100,0	5 826 310,4	100,0	
Налог на имущество организаций	4 598 275,1	4 470 526,3	-127 748,8	97,2	4 470 526,3	100,0	4 470 526,3	100,0	
Транспортный налог	1 236 086,3	1 353 264,1	117 177,8	109,5	1 353 264,1	100,0	1 353 264,1	100,0	
Налог на игорный бизнес	2 429,0	2 520,0	91,0	103,7	2 520,0	100,0	2 520,0	100,0	
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	499 981,9	407 391,9	-92 590,0	81,5	391 984,2	96,2	391 829,0	100,0	
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	158 688,3	157 458,7	-1 229,6	99,2	157 347,7	99,9	156 256,4	99,3	
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	6,7	0,0	-6,7	0,0	0,0	-	0,0	-	
Неналоговые доходы	870 145,4	635 844,1	-234 301,3	73,1	640 440,6	100,7	637 334,4	99,5	
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	154 788,3	62 754,6	-92 033,8	40,5	63 433,3	101,1	63 664,9	100,4	
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	33 447,4	38 579,9	5 132,5	115,3	39 006,4	101,1	39 007,6	100,0	
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	126 703,8	49 103,7	-77 600,1	38,8	48 047,7	97,8	47 797,5	99,5	
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	60 824,6	3 123,8	-57 700,8	5,1	6 923,8	в 2,2 раза	3 123,8	45,1	
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	322,4	250,0	-72,4	77,5	250,0	100,0	250,0	100,0	
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	494 058,9	482 032,2	-12 026,6	97,6	482 779,4	100,2	483 490,7	100,1	
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0		

Налоговые доходы имеют определяющее значение в структуре собственных доходов областного бюджета, тенденция по увеличению их доли в краткосрочной перспективе продолжится: в текущей редакции закона на 2021 г. они занимают 98,5%, законопроектом они предусмотрены на 2022-2024 гг. в пределах 98,7-98,8%, в суммовом выражении они вырастут с 48 148 218,3 тыс. рублей в 2022 году до 51 594 287,1 тыс. рублей в 2024 годов, соответственно.

Доля неналоговых доходов будет постепенно снижаться с 1,5% в Законе Курской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов" (ред. от 16 августа 2021 г. N 60-ЗКО) до 1,2% в назначениях, запланированных проектом в 2024 г. В денежном выражении неналоговые доходы прогнозируются на 2022 г. в сумме 635 844,1 тыс. рублей, в 2023 году - 640 440,6 тыс. рублей, в 2024 году составят 637 334,4 тыс. рублей.



В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году не планируется существенных изменений, 69,3% поступлений будут складываться за счет двух системообразующих источников: 40,8% по налогу на прибыль организаций в сумме 19 905 370,8 тыс. рублей и 28,5% по НДС в сумме 13 892 484,2 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов прогнозируются по основным видам доходов, в том числе:

**Налог на прибыль организаций**, предусмотренный к зачислению в региональный бюджет, согласно законопроекту составит:

в 2022 году – 19 905 370,8 тыс. рублей, падение от значения 2021 года составит 32,5%;

в 2023 году – 19 541 465,2 тыс. рублей, со снижением от предыдущего года на 1,8%;

в 2024 году – 21 179 019,5 тыс. рублей, с увеличением от уровня 2023 года на 8,4%.

Существенное падение поступлений по налогу на прибыль организаций по сравнению с планируемым исполнением за 2021 г. связано с ожидаемым уменьшением налога на прибыль организаций (за исключением консолидиро-

ванных групп налогоплательщиков), зачисляемого в бюджеты субъектов, на 10 267 097,8 тыс. рублей (на 39,1%), который проектом прогнозируется к достижению в сумме 16 021 835,8 тыс. рублей.

Основная доля (67,3%) в структуре поступлений в областной бюджет по налогу на прибыль организаций за 9 месяцев 2021 года, как в предыдущие годы, сформирована за счет отрасли «Добыча полезных ископаемых» (основным плательщиком является ПАО «Михайловский ГОК»).

Прогнозируемые поступления по данному налогу зависят по большей части от макроэкономического показателя – прибыли по прибыльным организациям. Следует отметить существенное влияние благоприятной конъюнктуры, сложившейся на рынке железорудного сырья. Тенденция к росту, начавшаяся с июля 2020 г. позволила рассчитывать на дополнительные отчисления в бюджет региона в течение 2021 г. (цена на железную руду до ноября текущего года превышала 100 долларов США за тонну). Сложности в прогнозировании динамики цен на рынке железорудного сырья даже на краткосрочный период (что отлично демонстрирует рыночная ситуация в 2021 г.) являются фактором риска **снижения** объема поступлений налога на прибыль в областной бюджет. Также на объем поступлений по этому виду налога окажет влияние изменение значения индекса промышленного производства в добыче полезных ископаемых (в 2022 году - 98,6%, в 2023 году - 99,2%, в 2024 году - 105,6%), что связано в том числе с реализацией ключевых проектов развития ПАО «Михайловский ГОК» (корпус дообогащения концентрата со сроком реализации в 3 квартале 2022г.; строительство дробильно-конвейерного комплекса, 2-й этап – с планируемым сроком ввода в 4 квартале 2023 года; внедрение флотации концентрата – предусмотрен во 2 квартале 2024 г.; строительство Михайловского ГБЖ – завершение прогнозируется в 1 квартале 2024 г.), модернизацией и приобретением оборудования.

Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков предусмотрен в сумме 3 883 535,0 тыс. рублей с ростом на 691 448,8 тыс. рублей (21,7%) от значения 2021 года. Объем поступлений от указанного налога прогнозируется на основании данных филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» и межрегиональных инспекций ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам. Внесенными изменениями в Налоговый кодекс РФ (Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ) с 01.01.2023 г. институт консолидированных групп налогоплательщиков будет ликвидирован, что учтено в проекте бюджета (на 2023 год запланировано 239 868,0 тыс. рублей, на 2024 года поступления отсутствуют).

**Налог на доходы физических лиц** продолжит занимать одно из ведущих мест в структуре налоговых и неналоговых доходов: 28,5% - в 2022 году; 30,4% – в 2023 году; 30,5% – в 2024 году.

Размер поступившего налога на доходы физических лиц предусмотрен: в 2022 году – 13 892 484,2 тыс. рублей, планируется с ростом от 2021 года на 1 221 705,9 или 9,6%;

в 2023 году – 15 080 775,0 тыс. рублей, предусмотрен с увеличением от 2022 года на 8,6%;

в 2024 году – 15 930 661,7 тыс. рублей, прогнозируется повышение от 2023 года на 5,6%.

Рост объема поступлений НДС связан с прогнозируемым увеличением фонда начисленной заработной платы работников организаций в следующих значениях: в 2022 г. на 7,3%, в 2023 г. на 6,5% и в 2024 г. на 4,8%.

Следующими по весу в структуре налоговых и неналоговых доходов являются **налоги на имущество**, занимаемая ими доля прогнозируется в следующих значениях: в 2022 году – 11,9%, в 2023 году – 11,7%, в 2024 году – 11,2% от налоговых и неналоговых доходов соответствующих лет.

Размер поступлений по этой группе налогов проектом предусмотрен в среднесрочной перспективе на одном уровне ежегодно в объеме 5 826 310,4 тыс. рублей, с незначительным уменьшением от 2021 года (на 10 480,0 тыс. рублей или на 0,2%).

Доля **акцизов по подакцизным товарам** в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом периоде продолжит оставаться существенной: 10,5% - в 2022 году, 10,2% - в 2023 году, 9,8% - в 2024 году.

Объем акцизов по подакцизным товарам, предусмотренный к зачислению в региональный бюджет, согласно проекту составит:

в 2022 году – 5 103 206,8 тыс. рублей, с ростом на 2,6% от уровня 2021 года;

в 2023 году – 5 073 216,8 тыс. рублей, со снижением от 2022 года на 0,6%;

в 2024 году – 5 093 691,2 тыс. рублей, с увеличением от 2023 года на 0,4%.

Согласно методике прогнозирования налоговых и неналоговых доходов на 2022-2024 годы, утвержденной приказом комитета финансов Курской области от 20.08.2021 г. № 128н (в ред. №152н от 01.10.2021 г.), прогнозируемое поступление акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации (код 1 03 02011 01 0000 110), и прогнозируемое поступление акцизов на пиво, производимое на территории Российской Федерации (код 1 03 02100 01 0000 110) рассчитывается на 2022 - 2024 годы исходя из объемов реализации спирта этилового в соответствии с прогнозом основных показателей социально-экономического развития Курской области на 2022-2024 годы с учётом предусмотренных налоговым законодательством ставок акцизов. Вместе с тем, согласно изменениям, внесенным в постановление Администрации Курской области от 25.12.2015 N 940-па "О порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды" (в ред. от 29 апреля 2021 г. N 451-па), показатели, характеризующие объемы производства и реализации подакцизных товаров исключены из среднесрочного прогноза социально-экономического развития.

Доля **остальных доходов** в структуре налоговых и неналоговых доходов прогнозируется примерно на одном уровне: в 2022-2023 годах - 8,3%, в 2024 году снизится до 8,0% (к ним относятся: налоги на совокупный доход, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, а также все неналоговые доходы). Поступления по остальным налоговым и неналоговым доходам в бюджет субъекта планируются в следующих размерах:

- в 2022 году – 4 056 690,2 тыс. рублей, со снижением от 2021 года на 7,4%;
- в 2023 году – 4 127 574,5 тыс. рублей, повысится от 2022 года на 1,7%;
- в 2024 году – 4 201 938,7 тыс. рублей, с ростом от 2023 года на 1,8%.

**Доходы, получаемые от использования имущества, находящегося в государственной собственности** (это прибыль, приходящаяся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивиденды по акциям, доходы от арендной платы, платежи унитарных предприятий и т.д.). Доля данного вида доходов составляет только 0,1% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2022 году в количественном выражении планируется падение в 2,5 раза.

Поступления по данной группе доходов прогнозируются в следующих размерах:

в 2022 году – 62 754,6 тыс. рублей, с падением от уровня 2021 года в 2,5 раза;

в 2023 году – 63 433,3 тыс. рублей, с ростом от 2022 года на 1,1%;

в 2024 году – 63 664,9 тыс. рублей, с увеличением от 2023 года на 0,4%.

Комитет по управлению имуществом Курской области является администратором доходов, получаемых от использования имущества, находящегося в государственной собственности. Методика планирования доходов утверждена приказом комитета по управлению имуществом Курской области от 27.04.2020 г. №0101-16/75. Для формирования областного бюджета представлен прогноз поступлений доходов, администрируемых комитетом, согласно которому общая сумма доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 62 754,6 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с 2021 годом в 2,5 раза (поступление по итогам текущего года в действующей редакции закона утверждено в размере 154 788,3 тыс. рублей). В прогнозе, как и в предыдущие годы, не учитывались коэффициенты собираемости по заключенным договорам и погашение задолженности.

Основное падение связано с отсутствием в проекте закона средств по виду «Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» (в действующей редакции закона на 2021 г., средства предусмотрены в размере 87 861,3 тыс. рублей). Данные поступления регламентируются правилами зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 11.07.2020 г. №1020.

На 30,9% снижаются доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий (предусмотренное значение на 2021 год –

4 568,7 тыс. рублей, прогнозируемые поступления в 2022 году – 3 156,6 тыс. рублей). Для справки по состоянию на 28.06.2021 г. зарегистрировано 17 предприятий, из них: 16 унитарных предприятий и 1 казенное предприятие, в т. ч. действующих – 12, в процедуре ликвидации – 3 (ГУПКО "Суджанское ДРСУ № 2", ГУПКО "Суджалес", ГУПКО «Столовая №61»), и в процедуре банкротства – 2 (ОГУП «Щигровская районная типография», ГУПКО «Беловское АТП»).

Объёмы выпадающих доходов, обусловленные предоставлением налоговых льгот на 2022 год, составят 2 546 831,0 тыс. рублей, вместе с тем в среднесрочном прогнозе будет наблюдаться тенденция к их снижению: до уровня 2 407 261 тыс. рублей в 2023 году (на 5,5%), в 2024 г. - 2 187 088 тыс. рублей (на 9,1% к предшествующему году).

Выпадающие доходы приведены в таблице:

	2017	2018	2019	2020	Оценка 2021	Прогноз 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024
Налог на имущество организаций	103 920	234 473	516 874	740 780	1 668 453	1 346 988	1 226 471	899 465
Транспортный налог	68 285	80 863	83 421	65 938	65 938	65 938	65 938	65 938
Налог на прибыль организаций	0	0	0	9 409	390 099	1 102 132	1 083 079	1 189 912
Упрощенная система налогообложения	5 695	5 780	23 026	217 042	37 466	31 204	31 204	31 204
Патентная система налогообложения	236	288	731	569	569	569	569	569
Итого	178 136	321 404	624 052	1 033 738	2 162 525	2 546 831	2 407 261	2 187 088

Рост объемов выпадающих доходов бюджета, начавшийся в 2021 году, связан в основном с предоставлением льгот: для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты на территории области в режиме наибольшего благоприятствования; в отношении имущества, находящегося на балансе организаций, реализовавших инвестиционные проекты по строительству молочных комплексов (ферм) в рамках государственных программ Российской Федерации и государственных программ Курской области; для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, которые вправе воспользоваться пониженной ставкой по налогу на прибыль организаций.

Резервами для **увеличения** доходов бюджета является принятие мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей, снижение недоимки по налогам и сборам. По состоянию на 01.10.2021 г. задолженность по налогам и сборам составляет 1 841 488,0 тыс. рублей (уменьшилась по сравнению с началом года на 17,1%), из нее недоимка 1 323 627,0 тыс. рублей. Задолженность по региональным налогам и сборам сократилась на 44,8% по сравнению с началом года и составила 248 647,0 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, увеличилась на 10,5% и составила 111 989,0 тыс. рублей.

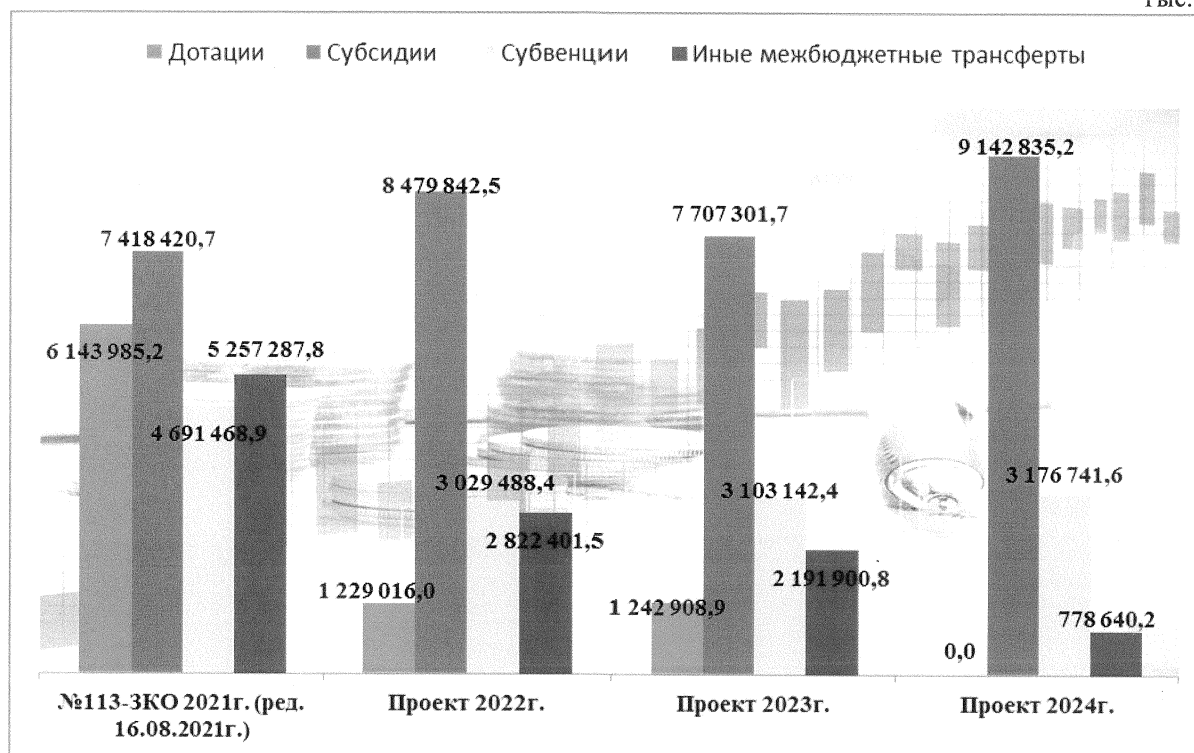
#### **4.2 Безвозмездные поступления**

В законопроекте «Безвозмездные поступления» предусмотрены на 2022 год в сумме 15 925 419,2 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы в объемах 14 345 553,0 тыс. рублей и 13 098 217,0 тыс. рублей соответственно. Удельный

вес безвозмездных поступлений в 2022-2024 годах в общей сумме доходов бюджета составит по годам: 24,6%, 22,4% и 20,0%.

### Безвозмездные поступления

Тыс. рублей



Как и в предыдущие годы, размер безвозмездных поступлений из федерального бюджета не окончательный и будет корректироваться в течение года по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов РФ.

В первоначальной редакции областного бюджета на 2021 год безвозмездные поступления были запланированы в общей сумме 19 284 985,0 тыс. рублей, в действующей редакции закона об областном бюджете (от 16.08.2021 г.) размер безвозмездных поступлений увеличился на 24,2% или на 4 661 545,9 тыс. рублей. Законопроектом запланированы безвозмездные поступления на 2022 год в сумме 15 925 419,2 тыс. рублей или 33,5% меньше (на 8 021 111,7 тыс. рублей), чем в 2021 году.

Информация по видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ приведена в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	Первоначальный бюджет 2021 года	Уточненный бюджет 2021 (ред. от 16.08.2021г.)	Проект бюджета на 2022г.	% от первоначального бюджета на 2021 год	Проект бюджета на 2023г.	Проект бюджета на 2024г.
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	19 284 985,0	23 946 530,9	15 925 419,2	82,6	14 345 553,0	13 098 217,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	19 116 497,1	23 511 162,6	15 560 748,4	81,4	14 245 253,8	13 098 217,0
Дотации	4 559 788,2	6 143 985,2	1 229 016,0	27,0	1 242 908,9	
Субсидии	6 809 343,4	7 418 420,7	8 479 842,5	124,5	7 707 301,7	9 142 835,2
Субвенции	4 683 501,5	4 691 468,9	3 029 488,4	64,7	3 103 142,4	3 176 741,6
Иные межбюджетные трансферты	3 063 864,0	5 257 287,8	2 822 401,5	92,1	2 191 900,8	778 640,2
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	168 487,9	316 588,4	364 670,8	216,4	100 299,2	

Наименование доходов	Первоначальный бюджет 2021 года	Уточненный бюджет 2021 (ред. от 16.08.2021г.)	Проект бюджета на 2022г.	% от первоначального бюджета на 2021 год	Проект бюджета на 2023г.	Проект бюджета на 2024г.
ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ						
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ		146 310,3				
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ		- 27 530,3				

В основном указанное уменьшение поступлений сложилось за счет уменьшения поступлений дотаций. На 2022 год запланировано поступление **дотаций** в объеме 1 229 016,0 тыс. рублей или только 20% от запланированных поступлений в 2021 году, меньше на 4 914 969,2 тыс. рублей.

В проекте областного бюджета не запланированы поступления следующие дотации:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (поступления в 2021 году – 1 000 000,0 тыс. рублей);
- дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (поступления в 2021 году – 895 091,0 тыс. рублей);
- дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (поступления в 2021 году – 584 197,0 тыс. рублей).

Поступление **субсидий** (48 видов субсидий) на 2022 год запланировано в объеме 8 479 842,5 тыс. рублей или на 1 061 421,8 тыс. рублей больше (14,3%), чем в 2021 году (редакция от 16.08.2021 года).

В проекте областного бюджета не планируются поступления субсидий:

- на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ;
- на реализацию государственных программ субъектов РФ и в области использования и охраны водных объектов;
- на создание детских технопарков "Кванториум";
- на создание и обеспечение функционирования центров опережающей профессиональной подготовки;
- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние;
- на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа;

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;
- на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации;
- на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур;
- на реализацию практик поддержки и развития волонтерства, реализуемых в субъектах Российской Федерации, по итогам проведения Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства "Регион добрых дел";
- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней;
- на реализацию мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров;
- на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;
- на реализацию федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы";
- на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России;
- на формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации;
- на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- на обеспечение комплексного развития сельских территорий;
- на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи;
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий;

Вместе с тем, в проекте закона запланированы **новые виды субсидий** (8 видов), не предоставляемые в 2021 году на общую сумму 1 433 456,6 тыс. рублей:

- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в сумме 14 197,6 тыс. рублей;

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – 931 025,8 тыс. рублей;
- на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации – 11 685,4 тыс. рублей;
- на развитие сельского туризма -5 000,0 тыс. рублей;
- на создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования – 30 482,7 тыс. рублей;
- на реновацию учреждений отрасли культуры – 384 683,9 тыс. рублей;
- на проведение комплексных кадастровых работ – 1 076,8 тыс. рублей;
- на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне – 55 304,4 тыс. рублей.

На 2022 год запланировано поступление **субвенций** бюджетам бюджетной системы (16 видов) в объеме 3 029 488,4 тыс. рублей или на 1 661 980,5 тыс. рублей меньше (на 35,4%), чем в 2021 году.

В законопроекте не планируются следующие виды субвенций:

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;
- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации;
- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;
- на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";
- на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств";
- на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";
- на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года.

На 2022 год запланировано поступление **иных межбюджетных трансфертов** (11 видов) в объеме 2 822 401,5 тыс. рублей или на 2 434 886,3 тыс. рублей меньше (на 46,3%), чем в 2021 году.

Не планируются поступления финансовой помощи в виде иных межбюджетных трансфертов:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах;
- на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации;
- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы;
- на осуществление государственной поддержки субъектов Российской Федерации - участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости";
- на финансовое обеспечение дорожной деятельности;
- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги";
- на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек;
- в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности;
- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В законопроекте планируется предоставление новых видов иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 499 193,6 тыс. рублей:

- на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур – 479 753,5 тыс. рублей;
- на реализацию проектов по повышению производительности труда на предприятиях - участниках национального проекта по направлению "Бережливое производство" – 19 440,1 тыс. рублей.

В связи с неполным учетом в законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета после рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» основные характеристики проекта областного бюджета на 2021-2023 годы ко второму чтению изменятся.

#### **5. Расходы проекта областного бюджета.**

В предстоящем бюджетном цикле одной из основных задач бюджетной политики Курской области сохраняется стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474 (распоряжение Администрации Курской области от 04.10.2021 года № 590-ра).

Расходы областного бюджета на 2022 год законопроектом планируются в сумме 76 556 704,9 тыс. рублей, на первый год планового периода - 75 181 037,0 тыс. рублей, в 2024 году - 74 261 805,1 тыс. рублей.

Согласно Методике, утвержденной приказом комитета финансов Курской области от 26.10.2021 № 163н, формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2022-2024 годы осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы, утвержденных Законом Курской области от 14.12.2020 года № 113-ЗКО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 16.08.2021 года № 60-ЗКО) с учетом их доведения до уровня 2021 года по расходам длящегося срока действия. В основу формирования расходов 2024 года положены бюджетные ассигнования 2023 года.

Анализ плановых назначений, предусмотренных в действующем законе и законопроекте, приведен в таблице: тыс. рублей

Наименование	Рз	Предусмотрено Законом от 14.12.20г. №113-ЗКО (в ред. от 16.08.21г.)		Предусмотрено законопроектом			Отклонение проекта от закона, %		Отклонение 2024г. от 2023г. в законе, %
		на 2022г.	на 2023г.	на 2022г.	на 2023г.	на 2024г.	2022г к 2022г	2023г к 2023г	
<b>ВСЕГО</b>		<b>67 314 301,9</b>	<b>67 018 386,1</b>	<b>76 556 704,9</b>	<b>75 181 037,0</b>	<b>74 261 805,1</b>	<b>113,7</b>	<b>112,2</b>	<b>110,8</b>
Общегосударственные вопросы	01	2404944,8	2400138,8	5978336,7	7948630,0	4988182,2	2,5 р.	331,2	207,8
Национальная оборона	02	32407,4	33867,6	33221,8	34510,8	35701,6	102,5	101,9	105,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1054722,7	996623,7	1115384,1	1091527,0	967387,8	105,8	109,5	97,1
Национальная экономика	04	11685322,5	11786473,0	11944070,0	11588821,2	11637000,2	102,2	98,3	98,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1926450,5	1832476,0	2204773,6	1755694,7	1366299,8	114,4	95,8	74,6
Охрана окружающей среды	06	145684,4	145654,0	1244578,6	822822,6	179188,6	8,5 р.	5,6 р.	123,0
Образование	07	19512170,8	18329826,7	21833575,9	20177570,5	21144601,1	111,9	110,1	115,4
Культура, кинематография	08	1658602,7	1734253,9	2044147,2	1961197,4	1493942,2	123,2	113,1	86,1
Здравоохранение	09	4597487,8	4389858,0	5048749,2	4713379,0	5351485,7	109,8	107,4	121,9
Социальная политика	10	20580458,6	20633109,6	22524655,4	21467594,3	22043851,4	109,4	104,0	106,8
Физическая культура и спорт	11	1159977,5	857981,4	1231775,7	885674,6	817785,0	106,2	103,2	95,3
Средства массовой информации	12	151509,7	151509,7	152200,9	152200,9	152200,9	100,5	100,5	100,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	444958,0	444958,0	147796,8	444251,8	474417,8	33,2	99,8	106,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	622750,7	550620,1	1053439,1	582694,9	551581,7	1,7 р.	105,8	100,2
Условно-утвержденные расходы		1336853,8	2731035,6				5726,6	56,9	

По сравнению с «базовыми» объемами бюджетных ассигнований на 2022-2023 годы расходы в проекте областного бюджета на указанные годы запланированы с ростом в среднем на 13%, на 2024 год ассигнования предусмотрены с увеличением на 10,8% от утвержденных в законе на 2023 года.

Значительное увеличение в структуре расходов приходится на раздел «Охрана окружающей среды», ассигнования которого на 2022-2023 годы прогнозируются с увеличением от «базовых» в 8,5 (на 1 098 894,1 тыс. рублей) и 5,6 раза (677 168,6 тыс. рублей), в связи с планированием в указанных периодах мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среды в рамках регионального проекта "Чистая страна" (на 2022 год запланировано 1 070 144,6 тыс. рублей, на 2023 год – 649 322,4 тыс. рублей).

### **5.1. Расходы по разделам бюджетной классификации.**

Расходы областного бюджета в 2022 году (76 556 704,9 тыс. рублей) по сравнению с 2021 годом запланированы с увеличением от первоначальной редакции на 19,0%, от действующей редакции бюджета 2021 года в проекте 2022 года расходы планируются со снижением на 9,1%. Указанное снижение в основном связано с отсутствием на период подготовки проекта распределения

федеральной помощи (безвозмездных поступлений) в полном объеме, по мере распределения межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов РФ, расходная часть бюджета будет увеличиваться.

Расходы проекта областного бюджета на 2022 год в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице: тыс. рублей

Наименование	Рз	ПП	Исполнение за 2020г., тыс. руб.	Ассигнования на 2021г. в законе об областного бюджете, тыс. руб.		Ассигнования на 2022 год в проекте			
				в ред. от 14.12.20 №113-ЗКО	в ред. от 16.08.21 №60-ЗКО	Всего, тыс. руб.	% к 2021г. в ред. от 14.12.20г.	% к 2021г. в ред. от 16.08.20г.	% к 2020г.
<b>ВСЕГО</b>			<b>70693659,6</b>	<b>64321140,3</b>	<b>84263734,4</b>	<b>76 556 704,9</b>	<b>119,0</b>	<b>90,9</b>	<b>108,3</b>
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>01</b>		<b>2541441,8</b>	<b>2881902,4</b>	<b>5942387,5</b>	<b>5 978 336,7</b>	<b>207,4</b>	<b>100,6</b>	<b>235,2</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	01	02	3905,1	3942,8	5187,9	5 187,9	131,6	100,0	132,9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	182500,9	181535,5	190429,3	186 896,9	103,0	98,1	102,4
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	233727,0	185091,2	219330,1	180 479,8	97,5	82,3	77,2
Судебная система	01	05	274037,6	305237,9	334336,8	293 456,0	96,1	87,8	107,1
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	192320,8	172717,9	167642,9	139 916,4	81,0	83,5	72,8
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	226987,4	204750,2	208053,6	53 052,0	25,9	25,5	23,4
Резервные фонды	01	11	0	30389,3	30389,3	30 389,3	100,0	100,0	
Другие общегосударственные вопросы	01	13	1427963,0	1798237,6	4787017,6	5 088 958,3	2,8 р.	106,3	3,6 р.
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	<b>02</b>		<b>31083,3</b>	<b>31868,3</b>	<b>32268,3</b>	<b>33 221,8</b>	<b>104,2</b>	<b>103,0</b>	<b>106,9</b>
Мобилизационная и вневоинская подготовка	02	03	31003,0	31868,3	31868,3	33 011,8	103,6	103,6	106,5
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	80,3	0	400,0	210,0	0,0	52,5	2,6 р.
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>03</b>		<b>871494,2</b>	<b>792418,4</b>	<b>991846,5</b>	<b>1 115 384,1</b>	<b>140,8</b>	<b>112,5</b>	<b>128,0</b>
Защита населения на территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	309092,1	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	561496,2	790063,9	990341,6	1 113 386,7	140,9	112,4	2 р.
Миграционная политика	03	11	906,0	2354,5	1504,8	1 997,5	84,8	132,7	2,2 р.
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>04</b>		<b>14145406,7</b>	<b>11965904,1</b>	<b>14726838,9</b>	<b>11 944 070,0</b>	<b>99,8</b>	<b>81,1</b>	<b>84,4</b>
Общэкономические вопросы	04	01	288787,8	250933,1	266946,9	266 427,5	106,2	99,8	92,3
Топливо-энергетический комплекс	04	02	34282,0	165263,0	165263,0	211 405,0	127,9	127,9	6,2 р.
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	3804355,0	3445974,2	3689523,5	3 337 722,8	96,9	90,5	87,7
Водное хозяйство	04	06	112606,0	159242,2	281878,1	128 118,8	80,5	45,5	113,8
Лесное хозяйство	04	07	150206,2	133978,4	156992,1	54 588,8	40,7	34,8	36,3
Транспорт	04	08	932442,4	610137,7	1089428,3	1 074 431,6	1,8 р.	98,6	115,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	7794184,5	6837004,5	8356153,0	6 435 353,3	94,1	77,0	82,6
Связь и информатика	04	10	189045,7	108403,0	366814,3	151 735,1	140,0	41,4	80,3
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	4	11	56150,0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	783347,0	254968,1	353839,8	284 287,0	111,5	80,3	36,3

Наименование	Рз	Пр	Исполнение за 2020г., тыс. руб.	Ассигнования на 2021г. в законе об областного бюджете, тыс. руб.		Ассигнования на 2022 год в проекте			
				в ред. от 14.12.20 №113-ЗКО	в ред. от 16.08.21 №60-ЗКО	Всего, тыс. руб.	% к 2021г. в ред. от 14.12.20г.	% к 2021г. в ред. от 16.08.20г.	% к 2020г.
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>05</b>		<b>2323228,2</b>	<b>1754588,4</b>	<b>2508493,8</b>	<b>2 204 773,6</b>	<b>125,7</b>	<b>87,9</b>	<b>94,9</b>
Жилищное хозяйство	05	01	53916,3	56059,1	305327,2	336 531,9	6 п.	110,2	6,2 п.
Коммунальное хозяйство	05	02	1423514,2	900366,1	1394808,4	1 166 295,2	129,5	83,6	81,9
Благоустройство	05	03	659272,0	627524,5	629509,3	517 716,8	82,5	82,2	78,5
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	186525,8	170638,7	178848,8	184 229,6	108,0	103,0	98,8
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>06</b>		<b>138913,5</b>	<b>114794,7</b>	<b>171376,6</b>	<b>1 244 578,6</b>	<b>10,8 п.</b>	<b>7,3п.</b>	<b>9п.</b>
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02	749,1	1000,0	4470,0	3 000,0	3 п.	67,1	4п.
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	79293,2	0	131941,2	142 723,6	0,0	108,2	1,8 п.
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	58871,2	23710,5	34965,4	1 098 855,0	46,3п.	31п.	18,7п.
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>07</b>		<b>17595844,7</b>	<b>18949644,1</b>	<b>21407219,5</b>	<b>21 833 575,9</b>	<b>115,2</b>	<b>102,0</b>	<b>124,1</b>
Дошкольное образование	07	01	2892835,7	3391557,8	4002981,9	3 174 941,0	93,6	79,3	109,8
Общее образование	07	02	11333851,2	12578670,2	13574130,7	14 506 230,7	115,3	106,9	128,0
Дополнительное образование детей	07	03	620005,0	505800,1	618215,3	656 733,4	129,8	106,2	105,9
Среднее профессиональное образование	07	04	1934814,8	1683491,4	2246934,8	2 403 557,7	142,8	107,0	124,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	109785,9	96366,8	137283,6	128 212,0	133,0	93,4	116,8
Высшее образование	07	06	57691,4	45422,0	96011,0	78 312,1	172,4	81,6	135,7
Молодежная политика	07	07	352607,2	368272,2	439163,7	570 793,2	155,0	130,0	1,6 п.
Другие вопросы в области образования	07	09	294253,6	280063,7	292498,4	314 795,7	112,4	107,6	107,0
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	<b>08</b>		<b>1114535,7</b>	<b>830138,8</b>	<b>1221649,3</b>	<b>2 044 147,2</b>	<b>2,5 п.</b>	<b>1,7 п.</b>	<b>1,8 п.</b>
Культура	08	01	1037502,8	765979,6	1138204,5	1 958 485,5	2,6 п.	172,1	1,9 п.
Кинематография	08	02	24208,1	16670,7	21699,8	23 921,9	143,5	110,2	98,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	52824,8	47488,5	61745,0	61 739,8	130,0	100,0	116,9
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	<b>09</b>		<b>9973058,8</b>	<b>4786053,1</b>	<b>10981401,1</b>	<b>5 048 749,2</b>	<b>105,5</b>	<b>46,0</b>	<b>50,6</b>
Стационарная медицинская помощь	09	01	6175609,1	2094304,3	6305092,5	2 312 025,2	110,4	36,7	37,4
Амбулаторная помощь	09	02	1448863,8	1629379,6	2149917,2	1 616 041,9	99,2	75,2	111,5
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	09	03	17816,5	33809,0	54074,7	20 247,2	59,9	37,4	113,6
Скорая медицинская помощь	09	04	452522,4	142965,5	265494,5	124 509,1	87,1	46,9	27,5
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	14547,2	0	10071,1	1 785,3	0,0	17,7	12,3
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	190319,1	183052,2	205172,8	197 499,9	107,9	96,3	103,8
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	09	07	20530,1	19236,7	33502,1	38 706,7	2 п.	115,5	1,9 п.
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	1652850,6	683305,8	1958076,1	737 933,9	108,0	37,7	44,6
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	<b>10</b>		<b>19246886,3</b>	<b>19592286,9</b>	<b>22143277,6</b>	<b>22 524 655,4</b>	<b>115,0</b>	<b>101,7</b>	<b>117,0</b>
Пенсионное обеспечение	10	01	70914,2	75773,8	132335,5	185 311,6	2,4 п.	140,0	2,6 п.
Социальное обслуживание населения	10	02	2635958,7	1952273,4	2722358,6	2 769 495,1	141,9	101,7	105,1
Социальное обеспечение населения	10	03	10956770,3	11430374,7	12369246,9	10 807 896,7	94,6	87,4	98,6
Охрана семьи и детства	10	04	5261622,5	5492153,8	6115676,9	7 708 492,8	140,4	126,0	146,5
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	321620,7	641711,1	803659,7	1 053 459,2	1,6 п.	131,1	3,3 п.
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	<b>11</b>		<b>1091559,6</b>	<b>837236,0</b>	<b>1445867,4</b>	<b>1 231 775,7</b>	<b>147,1</b>	<b>85,2</b>	<b>112,8</b>
Массовый спорт	11	02	553319,4	571023,5	954959,5	749 606,6	131,3	78,5	135,5
Спорт высших достижений	11	03	525123,5	254670,7	477692,2	470 102,8	1,8 п.	98,4	89,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	13116,8	11541,8	13215,7	12 066,3	104,5	91,3	92,0
<b>СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ</b>	<b>12</b>		<b>130050,5</b>	<b>108348,3</b>	<b>153331,6</b>	<b>152 200,9</b>	<b>140,5</b>	<b>99,3</b>	<b>117,0</b>
Телевидение и радиовещание	12	01	67777,3	56397,1	72592,3	72 490,6	128,5	99,9	107,0
Периодическая печать и издательства	12	02	40659,6	33169,4	59326,5	60 899,7	1,8 п.	102,7	149,8
Другие вопросы в области средств	12	04	21613,6	18781,7	21412,8	18 810,6	100,2	87,8	87,0

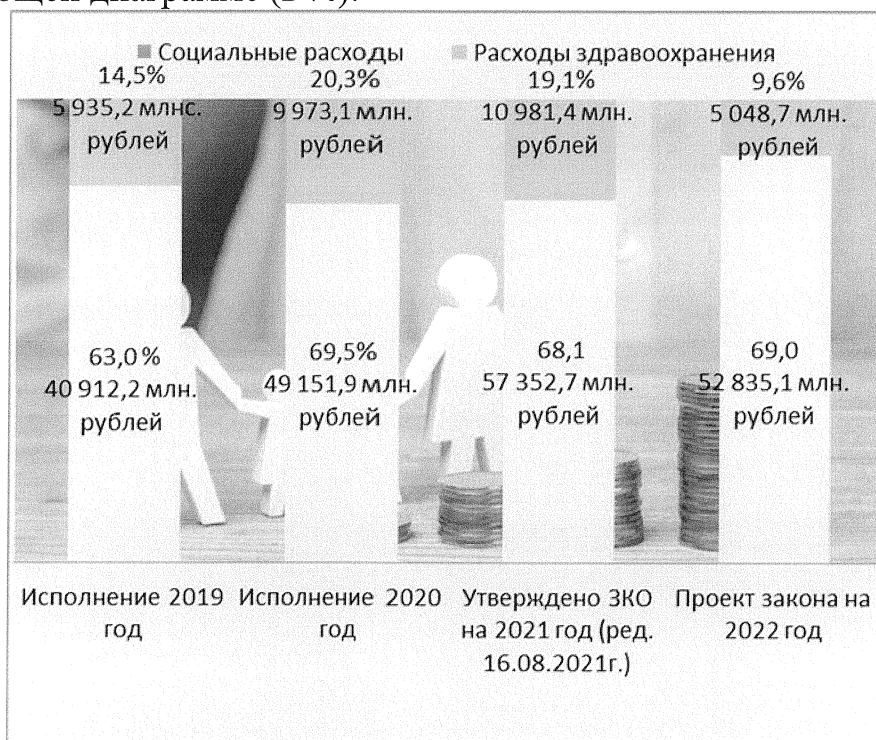
Наименование	Рз	Пр	Исполнение за 2020г., тыс. руб.	Ассигнования на 2021г. в законе об областного бюджете, тыс. руб.		Ассигнования на 2022 год в проекте			
				в ред. от 14.12.20 №113-ЗКО	в ред. от 16.08.21 №60-ЗКО	Всего, тыс. руб.	% к 2021г. в ред. от 14.12.20г.	% к 2021г. в ред. от 16.08.20г.	% к 2020г.
массовой информации									
<b>ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА</b>	13		104915,2	444958,0	209959,0	147 796,8	33,2	70,4	140,9
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	13	01	104915,2	444958,0	209959,0	147 796,8	33,2	70,4	140,9
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	14		1385240,9	1230998,8	2327817,3	1 053 439,1	85,6	45,3	76,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	14	01	570478,4	596948,3	596942,1	586 119,2	98,2	98,2	102,7
Иные дотации	14	02	494831,3	345000,0	1449746,0	130 000,0	37,7	9,0	26,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	319931,2	289050,6	281129,2	337 319,9	116,7	120,0	105,4

Существенных изменений структуры расходов проекта бюджета не произошло.



Большая часть бюджетных расходов, порядка 68%, по-прежнему определяет социальную направленность бюджета. В 2022 году на социальную сферу планируется направить 69,0 % (52 835 104,3 тыс. рублей) расходов областного бюджета, в 2022 году - 65,7 % (49 357 616,8 тыс. рублей), в 2023 году - 68,7 % (51 003 866,2 тыс. рублей).

Динамика социально ориентированных расходов в 2019-2022 годах приведена на следующей диаграмме (в %):



Наибольший объем в составе социальных расходов запланирован на социальную политику (42,6% в 2022 году) и образование (41,3% в 2022 году), отрасль здравоохранения в 2022 году занимает 9,6%, или 5 048 749,2 тыс. рублей, что вдвое меньше расходов на медицину 2020 года (9 973 058,8 тыс. рублей) и ожидаемых расходов в 2021 году (10 981 401,1 тыс. рублей). Учитывая эпидемиологические риски, запланированные в проекте бюджета расходы на финансирование отрасли здравоохранения могут быть недостаточными для выполнения государственных социальных обязательств в полном объеме.

Необходимо отметить, что ежегодно из областного бюджета направляется порядка 5 миллиардов рублей на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. В проекте закона Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен на трехлетний период в следующих размерах: на 2022 год - 5 020 303,4 тыс. рублей, что составляет 6,6% общего объема утвержденных расходов областного бюджета, в 2023 году – 5 222 098,8 тыс. рублей, в 2024 году – 5 431 981,5 тыс. рублей. По сравнению с объемом расходов, предусмотренных в бюджете на 2021 год в действующей редакции (4 836 483,8 тыс. рублей), планируемый объем расходов на 2022 год увеличен на 183 819,5 тыс. рублей, или на 3,8%.

Указанные суммы трансфертов на неработающее население по размерам сопоставимы с ассигнованиями, предусмотренными в проекте бюджета на всю отрасль здравоохранения.

*В настоящее время, на федеральном уровне, с целью более эффективного администрирования и повышения точности учета рассматривается вопрос о передаче полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицин-*

*ское страхование неработающего населения от субъектов на федеральный уровень. В случае принятия этого решения, может высвободиться 5 020 303,4 тыс. рублей или 6,6% общего объема расходов областного бюджета, которые, в свою очередь, можно будет направить на повышение качества оказания медицинской помощи.*

Федеральным законом от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» установлено, что годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте РФ на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом.

Расчет объема страховых взносов на 2022-2024 годы соответствует ассигнованиям в проекте: на 2022 год - 5 020 303,4 тыс. рублей (641 843 человека \* 18 864,6 рублей \* 0,3333 \* 1,244). Расчет произведен путем произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января 2021 года (641 843 человека – по данным отчета формы 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию»), тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (18 864,6 рублей, установленного Федеральным законом от 30.11.2011г. №354-ФЗ), скорректированного на коэффициент дифференциации и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный федеральным законом о бюджете ФФОМС (0,3333), и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 (на 2022г. - 1,244, на 2023г. - 1,294, на 2024г. – 1,346).

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Курской области за счет средств областного бюджета запланирована бездефицитной, с объемом расходов областного бюджета на ее реализацию в 2022 году в сумме 4 256 955,0 тыс. рублей.

В социальной сфере по-прежнему **сохраняется проблема с обеспечением детей-сирот жилыми помещениями.** По данным комитета социального обеспечения Курской области на 01.10.2021 года количество детей, не обеспеченных жилыми помещениями, составляет 979 человек (имеющие право на жилье - 1 517 человек).

Основной причиной указанной ситуации является отсутствие на рынке жилья Курской области жилых помещений, готовых к продаже и проживанию в них детей-сирот. Так, 2020 году из 136 электронных аукционов на покупку квартир для детей-сирот 105 аукционов признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в торгах, за 9 месяцев 2021 года квартиры не приобретались.

С 2022г. на основании Закона Курской области от 20.08.21 N77-ЗКО «О наделинии органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по однократному предоставлению благоустроенных

жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы местного самоуправления Курской области наделены полномочиями по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с принятием указанного закона в проекте запланированы межбюджетные трансферты на выполнение полномочий по однократному предоставлению жилых помещений детям-сиротам, на 2022 год размер трансфертов планируется в сумме 1 206 880,4 тыс. рублей. Всего, на 2022 год на выполнение мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот в законопроекте запланировано 1 904 940,6 тыс. рублей (с превышением более чем в 3 раза ассигнований 2021 года).

### 5.2. Объем средств на реализацию национальных проектов

Безусловное финансовое обеспечение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в «майских указах» осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и показателей национальных проектов.

В законопроекте на 2022-2024 годы предусмотрены ассигнования на реализацию 33-х региональных проектов (из 45 проектов, паспорта которых утверждены), в рамках 11 национальных проектов.

Мероприятия региональных проектов, включены в одну или несколько подпрограмм государственных программ Курской области в качестве структурных элементов. Показатели региональных проектов включены в состав индикаторов соответствующих подпрограмм.

В расходах областного бюджета на трехлетний период региональные проекты занимают в среднем порядка 12% (в 2021 году – 11,5%).

Объем прогнозируемых бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию региональных проектов, составил в 2022 году – 10 452 949,6 тыс. рублей, в 2023 году – 8 222 484,6 тыс. рублей, в 2024 году – 8 364 682,5 тыс. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении национальных и региональных проектов, реализуемых в Курской области, представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование регионального проекта	Предусмотрено на 2021 год (по состоянию на 01.10.21)	Предусмотрено в законопроекте			Отклонение 2022г. от 2021г.
		2022	2023	2024	
<b>Расходы областного бюджета, всего</b>	<b>84544036,6</b>	<b>76 556 704,9</b>	<b>75 181 037,0</b>	<b>74 261 805,1</b>	<b>- 84544036,6</b>
<b>Расходы на реализацию национальных проектов</b>					
<b>ИТОГО</b>	<b>9687092,9</b>	<b>10452949,6</b>	<b>8 222 484,6</b>	<b>8 364 682,5</b>	<b>765 856,7</b>
<b>%</b>	<b>11,5</b>	<b>13,7</b>	<b>10,9</b>	<b>11,3</b>	
<b>Национальный проект "Культура"</b>	<b>98207,9</b>	<b>846349,3</b>	<b>928 680,0</b>	<b>439 244,3</b>	<b>748 141,4</b>
<b>Региональный проект "Культурная среда"</b>	<b>93207,9</b>	<b>841301,3</b>	<b>923 632,1</b>	<b>434 196,4</b>	<b>748 093,4</b>

Наименование регионального проекта	Предусмотрено на 2021 год (по состоянию на 01.10.21)	Предусмотрено в законопроекте			Отклонение 2022г. от 2021г.
		2022	2023	2024	
Региональный проект "Творческие люди"	4900,0	4948,0	4 948,0	4 948,0	48,0
Региональный проект "Цифровая культура"	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
<b>Национальный проект "Цифровая экономика"</b>	<b>41972,2</b>	<b>829,1</b>	<b>93 904,7</b>	<b>418 520,4</b>	<b>-41 143,1</b>
Региональный проект "Информационная инфраструктура"	41972,2	829,1	93 904,7	418 520,4	-41 143,1
<b>Национальный проект "Образование"</b>	<b>1269295,0</b>	<b>1460678,7</b>	<b>632 597,1</b>	<b>1 476 905,1</b>	<b>191 383,7</b>
Региональный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	83161,7	98906,0	99 873,7	120 113,4	15 744,3
Региональный проект "Современная школа"	860245,5	1225572,0	419 230,5	1 186 865,9	365 326,5
Региональный проект "Социальная активность"	9711,1	2967,0	2 967,0	2 967,0	-6 744,1
Региональный проект "Успех каждого ребенка"	238227,8	46402,7	42 654,7	44 349,6	-191 825,1
Региональный проект "Цифровая образовательная среда"	77948,8	86831,0	67 871,2	122 609,2	8 882,2
<b>Национальный проект "Жилье и городская среда"</b>	<b>895360,8</b>	<b>930952,9</b>	<b>479 689,9</b>	<b>441 579,2</b>	<b>35 592,1</b>
Региональный проект "Жилье"	55032,6	27894,2	14 877,6	0,0	-27 138,4
Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	150889,9	336436,9	0,0	0,0	185 547,0
Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	589318,4	422821,2	296 413,2	329 348,0	-166 497,2
Региональный проект "Чистая вода"	100120,0	143800,7	168 399,1	112 231,2	43 680,7
<b>Национальный проект "Экология"</b>	<b>31179,8</b>	<b>1088810,8</b>	<b>660 695,3</b>	<b>23 051,9</b>	<b>1 057 631,0</b>
Региональный проект "Сохранение лесов в Курской области"	31179,8	18666,2	11 372,9	14 942,5	-12 513,6
Региональный проект "Чистая страна"	0	1070144,6	649 322,4	8 109,4	1 070 144,6
<b>Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"</b>	<b>119570,7</b>	<b>126812,7</b>	<b>159 326,5</b>	<b>178 287,2</b>	<b>7 242,0</b>
Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	99283,6	101171,7	126 805,1	140 871,1	1 888,1
Региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	2504,9	3713,1	4 437,1	4 855,8	1 208,2
Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	17782,2	21927,9	28 084,3	32 560,3	4 145,7
<b>Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"</b>	<b>15460,6</b>	<b>22211,2</b>	<b>26 789,0</b>	<b>26 771,1</b>	<b>6 750,6</b>
Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	15460,6	22211,2	26 789,0	26 771,1	6 750,6
<b>Национальный проект "Здравоохранение"</b>	<b>1107724,6</b>	<b>952605,3</b>	<b>723 562,4</b>	<b>830 223,7</b>	<b>-155 119,3</b>
Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	340614,6	213024,4	73 806,7	90 029,8	-127 590,2
Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	332139,5	405801,7	339 540,7	421 411,6	73 662,2
Региональный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	287718,8	240442,7	235 725,4	239 820,8	-47 276,1
Региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	58240	30240,0	30 240,0	30 240,0	-28 000,0
Региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	89011,8	63096,5	44 249,6	48 721,6	-25 915,3
<b>Национальный проект "Демография"</b>	<b>3748483,1</b>	<b>3136228,6</b>	<b>2 771 281,7</b>	<b>2 913 832,3</b>	<b>-612 254,5</b>
Региональный проект "Содействие занятости"	1033182,6	20300,0	5 000,0	5 000,0	-1 012 882,6
Региональный проект "Спорт - норма жизни"	472995,0	506045,6	182 964,2	113 018,8	33 050,6

Наименование регионального проекта	Предусмотрено на 2021 год (по состоянию на 01.10.21)	Предусмотрено в законопроекте			Отклонение 2022г. от 2021г.
		2022	2023	2024	
Региональный проект "Старшее поколение"	146981,2	372145,1	204 509,3	318 299,5	225 163,9
Региональный проект "Укрепление общественного здоровья"	4771,0	3451,0	3 451,0	3 451,0	-1 320,0
Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	2090553,3	2234286,9	2 375 357,1	2 474 062,9	143 733,6
<b>Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"</b>	<b>2199591,8</b>	<b>1861306,2</b>	<b>1 634 087,8</b>	<b>1 593 231,5</b>	<b>-338 285,6</b>
Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	16820,0	16220,0	16 220,0	16 220,0	-600,0
Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	113622,0	79000,0	47 000,0	79 000,0	-34 622,0
Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	2069149,8	1766086,2	1 570 867,8	1 498 011,5	-303 063,6
<b>Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"</b>	<b>160246,3</b>	<b>26164,7</b>	<b>111 870,2</b>	<b>23 035,9</b>	<b>-134 081,6</b>
Региональный проект "Развитие экспорта продукции АПК"	160246,3	26164,7	111 870,2	23 035,9	-134 081,6

По сравнению с 2021 годом (9 687 092,9 тыс. рублей) объем финансирования региональных проектов в 2022 году планируется с увеличением на 765 856,7 тыс. рублей, в основном за счет увеличения расходов на реализацию национального проекта "Культура" на 748 141,4 тыс. рублей и на реализацию национального проекта "Экология" на 1 057 631,0 тыс. рублей, с одновременным снижением расходов в основном на реализацию национального проекта "Демография" (сокращение на 612 254,5 тыс. рублей), на реализацию национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на 338 285,6 тыс. рублей и на реализацию национального проекта «Здравоохранение» на 155 119,3 тыс. рублей.

Наибольший объем финансирования, по-прежнему, приходится на мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Экология», на долю которых приходится более 80% от общего объема финансирования региональных проектов.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в 2021 году осуществляется низкими темпами и составило за 9 месяцев 2021 года 58,4% от показателя сводной бюджетной росписи. Самый низкий уровень кассовых расходов демонстрировался по национальным проектам: «Цифровая экономика» (20,0%), «Образование» (37,9%). Расходы по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» не осуществлялись, в связи с чем *существует риск неосвоения предусмотренных бюджетных средств по концу финансового года*. Кроме того, комитетом АПК Курской области по состоянию на 01.10.2021 не утверждены формы заявлений сельхозпроизводителей, сроки их представления в комитет АПК и ставки субсидии на возмещение части затрат на производство масличных культур Комитетом.

Ведущие позиции по итогам исполнения проектных расходов за 9 месяцев 2021 года занимали национальные проекты: «Экология» (86,9%), «Производи-

тельность труда» (83,7%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (69,9%), «Культура» (67,5%), «Демография» (62,3%).

Реализация региональных проектов связана с рядом организационных, финансовых и других проблем. По-прежнему сохраняется проблема в недостаточном уровне методического обеспечения подготовки региональных проектов и отчетов об их реализации. По ряду региональных проектов имеются несоответствия финансового обеспечения, предусмотренного паспортами, ассигнованиям областного бюджета; результаты региональных проектов дублируют результаты федеральных проектов; характеристики результатов не имеют количественных значений и др. По отдельным региональным проектам показатели, ресурсное обеспечение и ожидаемые результаты федеральных проектов не взаимосвязаны, в результате чего происходит перевыполнение показателей при наличии значительных остатков неосвоенных средств и др.

### 5.3. Расходы главных распорядителей средств областного бюджета.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2022 год функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на 37 ГРБС (без учета комитета лесного хозяйства Курской области, объединенного с комитетом природных ресурсов Курской области).

Ведомственная структура расходов представлена в таблице: тыс. рублей

Наименование показателя	Предусмотрено законом о бюджете на 2021 год в ред. от 16.08.21г. №60-ЗКО	Предусмотрено законопроектом на 2022 год	Отклонение	2022 г. в % к 2021 г.
<b>Расходы бюджета - всего, в том числе:</b>	<b>84263734,4</b>	<b>76 556 704,9</b>	<b>-7 707 029,5</b>	<b>90,9</b>
Администрация Курской области	697070,0	533 832,7	-163 237,3	76,6
Комитет финансов Курской области	5744920,1	5 040 047,6	-704 872,6	87,7
Комитет образования и науки Курской области	19057845,7	19 829 115,7	771 270,0	104,0
Комитет здравоохранения Курской области	14787683,6	11 096 679,3	-3 691 004,3	75,0
Комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области	13489066,0	14 115 469,8	626 403,9	104,6
Комитет по культуре Курской области	1724515,1	2 008 485,1	283 970,0	116,5
Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области	1496611,9	1 232 697,5	-263 914,4	82,4
Комитет строительства Курской области	6328478,6	4 282 228,7	-2 046 249,9	67,7
комитет по физической культуре и спорту Курской области	972950,1	741 683,0	-231 267,1	76,2
комитет агропромышленного комплекса Курской области	3421632,7	3 027 952,1	-393 680,6	88,5
Комитет информации и печати Курской области	162115,7	152 825,1	-9 290,6	94,3
Комитет по управлению имуществом Курской области	211040,9	198 152,4	-12 888,5	93,9
Комитет молодежной политики Курской области	444806,0	581 317,9	136 512,0	130,7
Курская областная Дума	171151,7	165 123,1	-6 028,6	96,5
Архивное управление Курской области	98386,3	104 272,8	5 886,5	106,0
Комитет архитектуры и градостроительства Курской области	57293,9	73 139,0	15 845,1	127,7
Управление ветеринарии Курской области	377474,8	386 650,1	9 175,3	102,4
Комитет природных ресурсов Курской области	597943,3	1 430 266,5	832 323,1	2,4 п.
Контрольно-счетная палата Курской области	29220,5	29 066,7	-153,8	99,5
Комитет лесного хозяйства Курской области	1012,3	0,0	-1 012,3	0,0
Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	301086,9	225 015,3	-76 071,6	74,7
Комитет по тарифам и ценам Курской области	644105,3	641 815,3	-2 290,1	99,6
Комитет по труду и занятости населения Курской области	1084186,4	727 941,6	-356 244,8	67,1
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области	6916,7	6 960,5	43,8	100,6
Уполномоченный по правам человека в Курской области и его рабочий аппарат	10811,2	10 699,9	-111,3	99,0
Государственная жилищная инспекция Курской области	30768,2	28 041,6	-2 726,6	91,1
комитет по экономике и развитию Курской области	95255,9	94 960,1	-295,8	99,7
Избирательная комиссия Курской области	209821,1	54 325,1	-155 496,0	25,9
Рабочий аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Курской области	6748,6	7 070,5	321,9	104,8

Наименование показателя	Предусмотрено законом о бюджете на 2021 год в ред. от 16.08.21г. №60-ЗКО	Предусмотрено законопроектом на 2022 год	Отклонение	2022 г. в % к 2021 г.
области				
Государственная инспекция строительного надзора Курской области	23366,8	19 739,2	-3 627,6	84,5
Государственная инспекция Курской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники с соответствующими государственными инспекциями городов и районов	45738,5	41 754,7	-3 983,8	91,3
Комитет по охране объектов культурного наследия Курской области	45826,5	30 985,3	-14 841,2	67,6
Комитет цифрового развития и связи Курской области	732257,4	491 866,1	-240 391,3	67,2
Комитет записи актов гражданского состояния Курской области	69378,4	66 058,2	-3 320,2	95,2
Комитет региональной безопасности Курской области	1057224,7	1 036 896,4	-20 328,3	98,1
Комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области	9642132,8	7 704 215,9	-1 937 917,0	79,9
Комитет финансово-бюджетного контроля Курской области	52003,4	47 461,9	-4 541,5	91,3
Управление по обеспечению деятельности мировых судей Курской области	334886,5	291 892,3	-42 994,2	87,2

Из 37 главных распорядителей бюджетных средств основная доля (75,5%) расходов областного бюджета в 2022 году приходится на 5 ГРБС: комитет образования и науки (25,9%), комитет здравоохранения (14,5%), комитет социального обеспечения, материнства и детства (18,4%), комитет транспорта и автомобильных дорог (10,1%) и комитет финансов (6,6%). Бюджетные ассигнования остальных 32 главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов областного бюджета занимают 24,5%, из которых по 26 главным распорядителям бюджетных средств удельный вес каждого составляет менее 1,0%.

По сравнению с ассигнованиями на 2021 год (Закон об областном бюджете на 2021 год в ред. от 16.08.2021г. №60-ЗКО) на 2022 год планируется увеличение расходов 9 главных распорядителей бюджетных средств (2 545 239,6 тыс. рублей), снижение по 29 главным администраторам (с учетом комитета лесного хозяйства Курской области) - 10 252 269,1 тыс. рублей.

В составе планируемого по 9 главным администраторам увеличения ассигнований, основная доля приходится на 3 ГРБС:

- Комитет природных ресурсов Курской области – на 832 323,1 тыс. рублей (в 2,4 раза), в основном за счет увеличения объема средств на региональный проект «Чистая страна» - ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде;

- Комитет образования и науки Курской области – на 771 270,0 тыс. рублей (4,0%), в основном в связи с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы "Развитие дошкольного и общего образования детей" основного мероприятия "Содействие развитию общего образования", в том числе: приобретение (выкуп) объектов для создания общеобразовательных организаций в рамках мероприятий по подготовке и проведению празднования 1000-летия основания Курска, организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях и др.;

- Комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области – на 626 403,9 тыс. рублей (4,6%), в связи с увеличением объема средств на

социальные выплаты, в том числе: ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, социальная поддержка граждан, имеющим звание "Ветеран труда Курской области", оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, боевых действий и их семьям, ветеранам труда и труженикам тыла и др.

Снижение расходов предусмотрено по 29 главным администраторам, основная доля приходится на 6 ГРБС: комитета здравоохранения – на 3 691 004,3 тыс. рублей (25%), комитета транспорта и автомобильных дорог – на 1 937 917,0 тыс. рублей (20,1%), комитета финансов – на 704 872,6 тыс. рублей (12,3%), комитета по труду и занятости населения – на 356 244,8 тыс. рублей (32,9%), комитета агропромышленного комплекса – на 393 680,6 тыс. рублей (11,5%), комитета строительства – на 2 046 249,9 тыс. рублей (32,3%), в связи с отсутствием распределения средств на федеральном уровне для Курской области.

### **6. Государственные программы Курской области.**

Одной из основных задач бюджетной политики Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации государственных программ Курской области исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства на федеральном уровне (Основные направления бюджетной и налоговой политики Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Проект областного бюджета составлен на основе 28-и государственных программ Курской области. На 2022 год запланировано финансовое обеспечение 28 госпрограмм в общей сумме 71 640 048,3 тыс. рублей, на 2023 год – 27 программ в сумме 67 177 236,7 тыс. рублей (не предусмотрена к финансированию госпрограмма "Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области"), на 2024 год – 28-и госпрограмм на сумму 67 727 206,4 тыс. рублей.

По сравнению с первоначальной редакцией областного бюджета 2021 года, программные расходы в 2022 году планируются с увеличением на 14,9% (на 9 283 491,5 тыс. рублей). Основное увеличение приходится на «социальные» программы, в рамках которых запланировано увеличение ассигнований по перечислению субвенции местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников, на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек на сумму 1 181 699,4 тыс. рублей; ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – на 1 033 102,1 тыс. рублей; предусмотрены межбюджетные трансферты местным бюджетам на приобретение, строительство жилых помещений для обеспечения жильем детей-сирот в сумме 1 206 880,4 тыс. рублей). Кроме того, в 2022 году запланированы мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накоп-

ленного экологического вреда окружающей среде по госпрограмме "Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области" в сумме 1 070 144,6 тыс. рублей), а также увеличены расходы в рамках госпрограммы "Развитие культуры в Курской области" на капитальные вложения и др.

В программах сосредоточено в среднем 91,4% расходов областного бюджета на трехлетний период: в 2022 году - 93,6%; в 2023 году - 89,4%; в 2024 году - 91,2%.

Данные о расходах областного бюджета в разрезе госпрограмм представлены в таблице:

Наименование	Ассигнования на 2021 год в законе об областном бюджете		Ассигнования на 2022 год в проекте областного бюджета			Структура программных расходов проекта, %
	в ред. от 14.12.20г. N 113-ЗКО	в ред. от 16.08.20г. N 60-ЗКО	всего	в % к 2021г в ред. от 14.12.20г	в % к 2021г в ред. от 16.08.21г	
<b>Расходы, всего</b>	<b>64321140,3</b>	<b>84263734,4</b>	<b>76 556 704,9</b>	<b>119,0</b>	<b>90,9</b>	
Непрограммная часть расходов	1964583,5	4733012,9	4 916 656,5	250,3	103,9	
<b>Госпрограммы, всего</b>	<b>62356556,8</b>	<b>79530721,5</b>	<b>71 640 048,3</b>	<b>114,9</b>	<b>90,1</b>	<b>100,0</b>
"Развитие здравоохранения в Курской области"	11024640,7	17567252,6	11 457 665,4	103,9	65,2	16,0
"Развитие образования в Курской области"	17542248,2	20318808,7	20 224 805,5	115,3	99,5	28,2
"Социальная поддержка граждан в Курской области"	11130338,6	13033323,1	13 863 656,6	124,6	106,4	19,4
"Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области"	22095,0	27001,9	22 130,7	100,2	82,0	0,03
"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области"	1131390,0	2118559,1	1 753 390,3	1,6р.	82,8	2,4
"Содействие занятости населения в Курской области"	1064171,8	1074052,9	721 496,7	67,8	67,2	1,0
"Создание условий для эффективного исполнения полномочий в сфере юстиции"	329253,0	357197,5	357 627,9	108,6	100,1	0,5
"Комплексное развитие сельских территорий Курской области"	139462,3	61860,7	149 648,2	107,3	2,4р.	0,2
"Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	802067,7	1010187,5	1 132 834,4	141,2	112,1	1,6
"Развитие культуры в Курской области"	1090192,2	1563824,7	2 528 137,3	2,3р.	1,6р.	3,5
"Развитие физической культуры и спорта в Курской области"	818611,0	1343103,4	1 206 181,2	147,3	89,8	1,7
"Повышение эффективности реализации молодежной политики, создание благоприятных условий для развития туризма и развитие системы оздоровления и отдыха детей в Курской области"	398933,9	451196,5	574 530,6	144,0	127,3	0,8
"Развитие архивного дела в Курской области"	72535,4	97181,3	103 885,1	143,2	106,9	0,1
"Развитие экономики и внешних связей Курской области"	465795,0	702450,1	647 594,4	139,0	92,2	0,9
"Развитие промышленности в Курской области и повышение ее конкурентоспособности"	64837,0	122432,4	72 446,5	111,7	59,2	0,1
"Развитие информационного общества в Курской области"	150358,1	406557,4	153 112,3	101,8	37,7	0,2
"Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения"	7417682,2	9515932,5	7 462 825,9	100,6	78,4	10,4

Наименование	Ассигнования на 2021 год в законе об областном бюджете		Ассигнования на 2022 год в проекте областного бюджета			Структура программных расходов проекта, %
	в ред. от 14.12.20г. N 113-ЗКО	в ред. от 16.08.20г. N 60-ЗКО	всего	в % к 2021г в ред. от 14.12.20г	в % к 2021г в ред. от 16.08.21г	
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области"	3471624,7	3722280,7	3 377 258,9	97,3	90,7	4,7
Программа Курской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	5870,7	4527,1	4 770,0	81,3	105,4	0,01
"Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области"	464220,1	636631,4	1 547 710,4	3,3р.	2,4р.	2,2
"Развитие лесного хозяйства в Курской области"	133978,4	151848,9	54 588,8	40,7	35,9	0,1
"Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области"	165263,0	165263,0	211 405,0	127,9	127,9	0,3
"Реализация государственной политики в сфере печати и массовой информации в Курской области"	108348,3	156993,2	152 110,9	140,4	96,9	0,2
"Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, государственным долгом и повышению устойчивости бюджетов Курской области"	1884573,3	2820090,5	1 534 052,7	81,4	54,4	2,1
"Управление государственным имуществом Курской области"	182942,9	201412,4	193 719,7	105,9	96,2	0,3
"Профилактика правонарушений в Курской области"	391073,9	542200,5	536 053,5	137,1	98,9	0,7
"Формирование современной городской среды в Курской области"	614216,9	614323,1	455 332,4	74,1	74,1	0,6
"Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения"	1269832,6	744228,6	1 141 077,0	89,9	1,5 р.	1,6

Приоритетное место в проекте бюджета по-прежнему занимают «социальные» государственные программы (63,6% программных расходов): "Развитие образования в Курской области" – 28,2% (20 224 805,5 тыс. рублей); "Социальная поддержка граждан в Курской области" – 19,4% (13 863 656,6 тыс. рублей) и "Развитие здравоохранения в Курской области" – 16,0% (11 457 665,4 тыс. рублей). Также, государственные программы направлены на развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, экономики региона, поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления, на их долю приходится 36,4% программных расходов - от 10,4% по госпрограмме "Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения" (7 462 825,9 тыс. рублей), до 0,01% по Программе Курской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (4 770,0 тыс. рублей).

Анализ программной структуры проекта областного бюджета (выборочным методом) показал:

1. В составе материалов к законопроекту представлены 28 проектов паспортов госпрограмм, по 4-м из которых **установлены отдельные несоответствия Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Курской области**, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 11.10.2012 г. N 843-па (с изм. от 01.09.2020 г.):

- паспорт государственной программы "Управление государственным имуществом Курской области" не содержит информацию об объемах бюджетных ассигнований на реализацию указанной госпрограммы;

- паспорт Программы Курской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, не содержат информации о региональных проектах;

- в паспорте государственной программы "Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области" указан один этап ее реализации - 2014 - 2020 годы, тогда как государственная программа запланирована со сроком ее выполнения по 2024 год;

- паспорт государственной программы "Содействие занятости населения в Курской области" не содержат информации об объеме налоговых расходов Курской области в рамках реализации указанной программы.

2. Начиная с 2022 года, в России осуществляется трансформация института госпрограмм и переход на новые подходы к их разработке и реализации, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм, формирование системы управления госпрограммой и разделение госпрограмм на отраслевые и комплексные. Изменение системы целеполагания госпрограмм и их структурных элементов предусматривает ориентацию госпрограмм на достижение национальных целей развития Российской Федерации.

Правительством РФ утверждено Положение о системе управления государственными программами РФ, в котором органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано учитывать нормы указанного положения при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов РФ.

Бюджетной политикой Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрена задача по повышению качества планирования и эффективности реализации государственных программ Курской области, исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства на федеральном уровне. **Таким образом, необходимо провести работу по дальнейшему развитию методологии формирования и реализации государственных программ Курской области, которая предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления, а также корректировку государственных программ в соответствии с новой системой управления.**

3. Контрольно-счетной палатой Курской области ежегодно отмечаются недостатки формирования проектов госпрограмм (изменений госпрограмм):

- три государственные программы Курской области, сформированные с учетом требований федеральных органов государственной власти к их структуре и составу, не содержат в своем составе подпрограмм, соответственно оценка эффективности их реализации осуществляется в целом по государственной программе, без оценки эффективности подпрограмм (Программа Курской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; "Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения"; "Формирование современной городской среды в Курской области");
- отсутствие взаимосвязи ресурсов и результатов, в результате чего достигается высокая эффективность, при значительном недоиспользовании средств (и, наоборот, при полном освоении средств показатели не выполняются);
- ухудшение количественных значений ряда показателей, многократное изменение состава показателей и их исключение;
- наличие значений плановых показателей ниже фактически сложившихся за предыдущие годы и др.

## **7. Анализ отдельных направлений расходов областного бюджета.**

### *7.1. Анализ публичных нормативных обязательств Курской области.*

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ в законопроекте определены общие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в сумме 2 605 950,0 тыс. рублей, на 2023 год – 2 762 762,5 тыс. рублей и на 2024 год – 2 877 187,8 тыс. рублей, которые предусмотрены отдельно по каждому виду обязательства (статья 74.1 БК РФ).

В Перечень публичных нормативных обязательств включено 39 публичных нормативных обязательств в основном на выплаты гражданам, имеющим детей, в том числе при рождении первого ребенка, так и семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка, выплаты при рождении второго ребенка, выплаты ветеранам труда и т. д.

Выплаты по публичным нормативным обязательствам предусмотрены 39 нормативными правовыми актами, в том числе: 5 – федеральными законами, 1 – Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2008 г. №775, 1 – постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 г. №385, 19 - законами Курской области, 6 – постановлениями Губернатора Курской области, 1- постановлением Курской областной Думы от 19.12.2013г. №664-V ОД и 6 - постановлениями Администрации Курской области.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2022 – 2024 годах публичных нормативных обязательств, показал, что на 2022 год указанный объем по сравнению с предыдущим проектом бюджета снижается на 563 737,4 тыс. рублей или 17,8% (3 169 687,4 тыс. рублей), в 2023 году уменьшается на 406 924,9 тыс. рублей или 12,8%, также прослеживается снижение и в 2024 году на 292 499,6 тыс. рублей или 9,2%.

В структуре общих расходов областного бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2022 году – 3,4%, в 2023 году – 3,7%, в 2024 году – 3,9%. Кроме того, в законопроекте предусмотрена индексация отдельных публичных нормативных обязательств на 2022 год в размере 1,04.

## 7.2. Дорожный фонд Курской области.

В Законопроекте доходы дорожного фонда сформированы в соответствии с п. 4 статьи 179.4 БК РФ. Объемы бюджетных ассигнований (доходная часть) дорожного фонда Курской области определена в законопроекте частью 7 статьи 6 и составили на 2022 год в сумме 6 180 845,6 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований (доходы) дорожного фонда, запланированные в законопроекте на 2022 год, снижаются относительно 2021 года (ред. от 16.08.2021 года) на 1 716 263,5 тыс. рублей или на 21,7%, в том числе за счет:

тыс. рублей

Наименование доходов	Проект на 2022 год
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ)	1 378 181,3
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	323 303,4
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	7 776,4
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги")	1 824,2
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	1 808 245,8
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги")	424 191,0
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ)	- 196 323,6
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги")	- 46 055,0
Налог на имущество организаций	670 566,5
Транспортный налог	1 353 264,1
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	4 500,8
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями, федеральных судов должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	386 550,5
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	50,0
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движе-	48 753,0

Наименование доходов	Проект на 2022 год
ния, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных и (или) крупно габаритных грузов	16 017,2
<b>ИТОГО</b>	<b>6 180 845,6</b>

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Курской области (расходная часть), планируемых направить на реализацию мероприятий дорожного фонда Курской области в 2022 -2024 годах составляют на 2022 год – 6 189 548,1 тыс. рублей, на 2023 год – 6 364 761,3 тыс. рублей и на 2024 год – 6 265 599,6 тыс. рублей. В структуре общих расходов областного бюджета указанные расходные обязательства составят в 2022 году – 8,1%, в 2023 году – 8,5% и в 2024 году – 8,4%.

Планируемые направления расходов дорожного фонда в 2022 году:

Наименование	2022 год
<b>Дорожное хозяйство (дорожные фонды)</b>	<b>6 189 548,1</b>
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	120 841,7
Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	1 868 866,1
Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	281 962,2
Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	483 397,0
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»	1 766 086,2
Субсидии местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	217 557,2
Субсидии местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	1 286 837,6
Устройство автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств в рамках регионального проекта «Общественные меры развития дорожного хозяйства»	64 000,0
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	100 000,0

Информация о планируемых результатах реализации мероприятий дорожного фонда Курской области в 2021 -2023 годах, в пакете документов, представленных вместе с законопроектом отсутствует.

*7.3. Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции) Курской области.*

В соответствии с п. 2 ст. 79 БК РФ, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов РФ принимаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Администрации Курской области от 26 ноября 2002 г. N 21 утверждено «Положение о формировании перечнястроек и объектов для областных и государственных нужд и их финансировании за счет средств областного бюджета», согласно которому комитет строительства не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Курскую областную Думу в установленном порядке пред-

ставляет проект Перечня с разбивкой по объектам капитального строительства, государственным заказчикам - на утверждение в Администрацию Курской области.

**В нарушение** Постановления Администрации Курской области от 26 ноября 2002 г. №21 комитетом строительства Курской области проект Перечня с разбивкой по объектам капитального строительства, государственным заказчикам не подготовлен и не предоставлен в Контрольно-счетную палату Курской области (письмо комитета строительства Курской области от 26.10.2021г. №05.3-01-28/4069).

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по объектам капитального строительства государственной собственности Курской области предусматриваются в рамках финансирования госпрограмм, без разбивки по объектам капитального строительства.

Непредоставление перечня строек и объектов приводит к нарушению принципа прозрачности бюджета (статья 36 БК РФ) и невозможности информирования населения о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на строительство по каждому объекту, об объектах капитального строительства, строительство которых подлежит завершению в очередном финансовом году.

Инвестиционные расходы в проекте областного бюджета на 2022 год запланированы в объеме 2 135 703,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Курской области на 2023 год предусмотрены в объеме 1 451 885,6 тыс. рублей, что меньше уровня 2022 года на 683 818,0 тыс. рублей или на 32,0%, на 2024 год - в объеме 1 526 693,8 тыс. рублей, что больше уровня 2023 года на 74 808,2 тыс. рублей, или на 5,2%.

Доля инвестиционных расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2022 году – 2,8%, в 2023 году – 1,9% и в 2024 году – 2,1%.

Согласно действующей редакции Перечня строек и объектов на 2021-2023 годы, в 2022 году запланированы инвестиции в 12 объектов в размере 1 707 139,3 тыс. руб. (экспозиционный корпус Курского областного краеведческого музея, пожарные части в п. Горшечное и Сл. Белая, объект Ланда, центр культурного развития «Рыльск», Дома-интернаты в с. Черкасская Конопелька, д. Чудилово, Крытый легкоатлетический манеж, футбольный манеж и тд.).

По состоянию на 27.10.2021 год в Курской области числится 662 объекта незавершенного строительства с общим объемом вложений в размере 6 890,3 млн. рублей, объем незавершённого строительства по сравнению с 01.01.2021г. сократился на 773,1 млн. рублей или на 11,2% (659 объектов с общим объемом вложений в размере 7 663,4 млн. рублей), в том числе:

144 объекта с объемом вложений в размере 1 770,0 млн. рублей на балансе органов исполнительной власти области и подведомственных им казенных учреждений;

518 объектов с объемом вложений в размере 5 120,3 млн. рублей на балансе органов местного самоуправления области и подведомственных им учреждений (муниципальные районы и городские округа Курской области).

В общем количестве объектов незавершенного строительства учитываются и объекты, находящиеся в стадии текущего строительства.

С целью объективной оценки объема незавершенного строительства (долгостроя) необходимо рассмотреть возможность осуществления учета объектов незавершенного строительства отдельно от объектов, находящихся в стадии текущего строительства, а также активизировать работу по сокращению количества объектов незавершенного строительства.

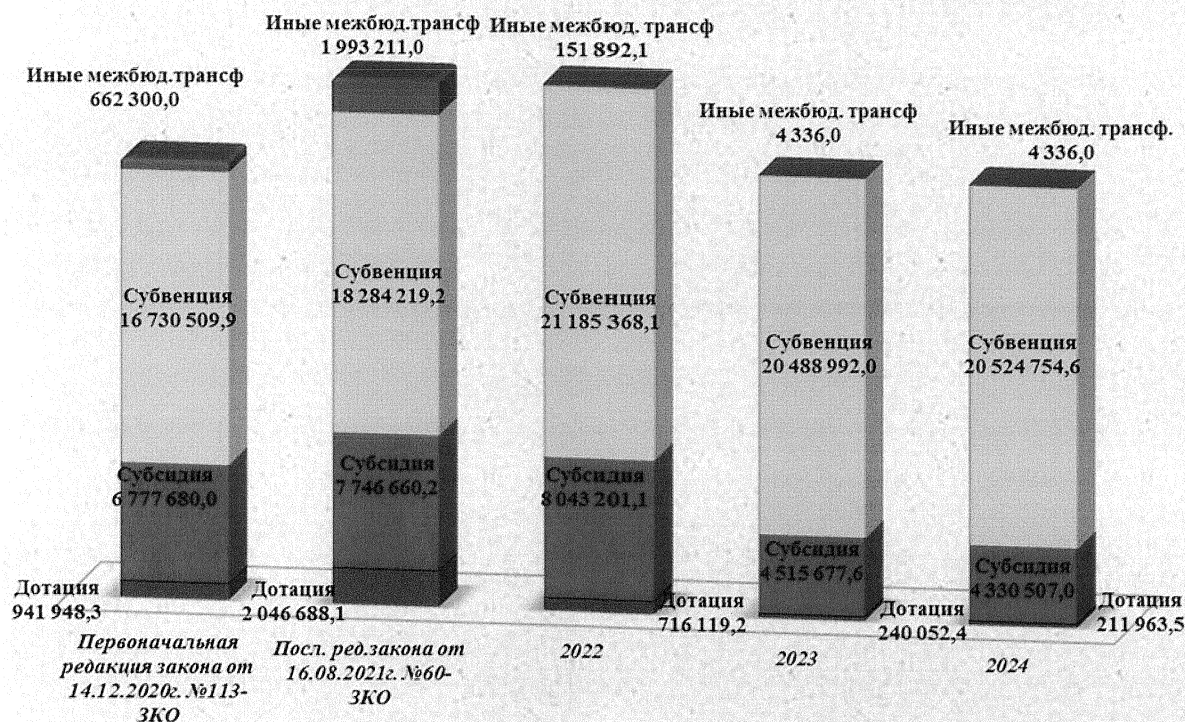
В связи с существенным увеличением в 2021 году стоимости строительных ресурсов принято Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 г. №1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым допускается изменение существенных условий контракта в части цены контракта, в пределах выделенных лимитов более чем на 30 процентов. Таким образом, необходимо принять меры по выделению финансовых ресурсов, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и т.д.

#### **8. Межбюджетные трансферты (расходная часть областного бюджета).**

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, предоставляемых в виде: дотации, субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, составит с учетом средств федерального бюджета на 2022 год в сумме 30 096 580,6 тыс. рублей (основное освоение денежных средств будет осуществляться в рамках 18 государственных программ Курской области) с ростом относительно первоначальной редакции закона об областном бюджете на 2021 год на 4 984 142,4 тыс. рублей или на 19,8% ,а так же с ростом на 25 802,2 тыс. рублей или на 0,1% относительно действующей редакции (от 16.08.2021г.) закона об областном бюджете на 2021 год.

В 2023 году планируется объем межбюджетных трансфертов в сумме 25 249 058,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 25 071 561,1 тыс. рублей. В плановом периоде на 2023 год наблюдается снижение относительно объемов 2022 года на 4 847 522,5 тыс. рублей или на 16,1%, на 2024 год снижение планируется в сумме 177 496,9 тыс. рублей или на 0,7%.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов областного бюджета (без учета зарезервированных средств на реализацию социально значимых мероприятий в разделе «Общегосударственные вопросы» и условно утвержденных расходов) в 2022 году - 39,3 %, в 2023 году – 33,6 %, в 2024 году – 33,8 %.



Объем дотации бюджетам муниципальных образований из областного бюджета планируется в 2022 году в сумме 716 119,2 тыс. рублей, со снижением относительно первоначальной редакции закона на 2021 год на 225 829,1 тыс. рублей. Объем дотаций в 2023 году планируется в сумме 240 052,4 тыс. рублей, в 2024 году - на сумму 211 963,5 тыс. рублей.

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в 2022 году составит 21 185 368,1 тыс. рублей, с ростом относительно первоначальной редакции закона на 2021 год на 4 454 858,2 тыс. рублей, из них:

- выполнение мероприятий в рамках государственных программ Курской области – 21 152 356,3 тыс. рублей, в основном на образование (14 162 609,2 тыс. рублей или 67,0%) и социальную поддержку граждан (6 511 290,0 тыс. рублей или 30,8%);

- непрограммная деятельность органов исполнительной власти Курской области (осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты) – 33 011,8 тыс. рублей.

Объем субвенций в 2023 году составит 20 488 992,0 тыс. рублей, в 2024 году - на сумму 20 524 754,6 тыс. рублей.

Объем субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета планируется в 2022 году в размере 8 043 201,1 тыс. рублей, с увеличением относительно первоначальной редакции закона на 2021 год на 1 265 521,1 тыс. рублей, из них:

- выполнение мероприятий в рамках государственных программ Курской области – 7 585 502,1 тыс. рублей, из них, основная часть средств в сумме 6 138 131,5 тыс. рублей (или 80,9%) предусмотрена в рамках четырех государственных программах Курской области: государственная программа Курской

области "Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения" – 1 141 077,0 тыс. рублей, государственная программа Курской области "Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области" – 1 245 130,6 тыс. рублей, государственная программа Курской области "Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения" – 2 464 394,8 тыс. рублей и государственная программа Курской области "Развитие образования в Курской области" – 1 287 529,1 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, отнесенные к непрограммным направлениям – 457 699,0 тыс. рублей (субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проекта «Народный бюджет»).

Объем субсидий в 2023 году составил в сумме 4 515 677,6 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 4 330 507,0 тыс. рублей.

Объем иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета планируется в 2022 году в размере 151 892,1 тыс. рублей, из них основная часть средств в сумме 122 556,1 тыс. рублей (или 80,7%) предусмотрена на финансовое обеспечение в рамках государственной программы Курской области "Формирование современной городской среды в Курской области" на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Объем иных межбюджетных трансфертов составит в 2023-2024 годах в сумме 4 336,0 тыс. рублей ежегодно.

В составе расходной части областного бюджета по разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации» муниципальным образованиям Курской области на 2022 год предусмотрена финансовая помощь в сумме 1 053 439,1 тыс. рублей, что на 16,9% меньше запланированной в первоначальной редакции закона на 2021 год (1 230 998,8 тыс. рублей). На 2023 год объем расходов предусмотрен 582 694,9 тыс. рублей, в 2024 году – 551 581,7 тыс. рублей.

В составе расходов областного бюджета по данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ:

- предоставление финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Курской области в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки в 2022 году на сумму 586 119,2 тыс. рублей. В 2023 году объем предусмотренной финансовой помощи составит в сумме 125 052,4 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 96 963,5 тыс. рублей;

- предоставление финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Курской области в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и поощрение достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований

Курской области в 2022 году на сумму 130 000,0 тыс. рублей, в 2023-2024 годах на сумму 115 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений в 2022 году на сумму 300 016,0 тыс. рублей, в 2023-2024 годах на сумму 300 016,0 тыс. рублей ежегодно;

- предоставление субсидии муниципальным образованиям Курской области на мероприятия по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований и границах населенных пунктов в 2022 году на сумму 37 303,9 тыс. рублей, в 2023 году – 42 626,5 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 39 602,2 тыс. рублей.

### 9. Дефицит и источники финансирования дефицита областного бюджета

Дефицит областного бюджета на 2022 год запланирован в размере 11 847 223,2 тыс. рублей, на 2023 год – 11 186 142,1 тыс. рублей и на 2024 год – 8 931 966,6 тыс. руб.

Предельный размер дефицита бюджета на 2022, 2023 и 2024 годы составит 24,3%, 22,5% и 17,1% к предполагаемому годовому объему доходов областного бюджета, без учета суммы безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ (15%). В соответствии с пунктом 2 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета, снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, может превысить ограничения, в пределах указанных поступлений.

Дефицит областного бюджета на 2022 год запланирован в размере 11 847 223,2 тыс. рублей или 24,3% (остатки средств на счетах по учету средств бюджета запланированы в размере 12 779 418,1 тыс. рублей), на 2023 год – 11 186 142,1 тыс. рублей или 22,5% (остатки средств запланированы в размере 4 875 520,7 тыс. рублей) и на 2024 год – 8 931 966,6 тыс. руб. или 17,1% (остатки средств запланированы в размере 8 899 823,8 тыс. рублей).

Информация об источниках финансирования дефицита в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

Наименование источника	2021 год (Закон о бюджете в ред. от 16.08.2021 г.)	Предусмотрено в проекте		
		2022 год	2023 год	2024 год
Государственные ценные бумаги	- 195 000,0	- 195 000,0	- 195 000,0	- 195 000,0
погашение государственных ценных бумаг	- 195 000,0	- 195 000,0	- 195 000,0	- 195 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	- 1 484 536,3	- 823 463,64	3 684 496,6	623 016,9
привлечение средств	18 015 463,6	19 500 000,0	23 184 496,6	20 123 016,9
погашение основной суммы задолженности	-19 500 000,0	-20 323 463,64	-19 500 000,0	-19 500 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	- 363 731,2	86 268,8	2 821 124,8	-395 874,1
привлечение средств	18 000 000,0	18 450 000,0	21 184 856,0	18 000 000,0
погашение основной суммы задолженности	- 18 363 731,2	-18 363 731,2	- 18 363 731,2	-18 363 731,1
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	5 129 516,8	12 779 418,1	4 875 520,7	8 899 823,8
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	- 109 811,0	-	-	-
возврат бюджетных кредитов	19 303,0	27 197,0	25 598,0	27 108,0
предоставление бюджетных кредитов	-129 114,0	-27 197,0	- 25 598,0	-27 108,0
<b>Итого:</b>	<b>2 976 438,3</b>	<b>11 847 223,2</b>	<b>11 186 142,1</b>	<b>8 931 966,6</b>

В целом объемы заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета Курской области, в 2022 году составят 75,8 % от значения, установленного п. 2 ст. 106 БК РФ (в 2023-2024 годах - 90,1% и 81,1% соответственно).

Впервые в качестве основного источника покрытия дефицита в 2022 году предусматриваются остатки средств областного бюджета в сумме 12 779 418,1 тыс. рублей. В 2023 году - 4 875 520,7 тыс. рублей и в 2024 году - 8 899 823,8 тыс. рублей.

В предыдущих периодах (2019г., 2020г.) в качестве основного источника погашения дефицита планировались государственные заимствования, а по факту на погашение дефицита направлялись остатки средств областного бюджета, выступающие в качестве главного источника погашения дефицита бюджета.

Так, остатки на счете областного бюджета на 01.01.2020 года составляли 3 140 754,1 тыс. рублей, на 01.01.2021г. - 5 129 516,8 тыс. рублей, а уже по состоянию на 01.10.2021 года - 16 033 296,4 тыс. рублей:

Дата	Объем остатков, тыс. рублей
На 01.01.2020	3 140 754,1
На 01.01.2021	5 129 516,8
На 01.04.2021	6 602 692,3
На 01.07.2021	10 666 653,5
На 01.08.2021	14 479 081,0
На 01.09.2021	15 840 718,0
На 01.10.2021	16 033 296,4

## 10. Государственный долг Курской области, расходы на обслуживание государственного долга Курской области.

На 2022-2024 годы планируемая структура государственного внутреннего долга Курской области соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ и представлена государственными ценными бумагами, бюджетными кредитами из федерального бюджета, кредитами кредитных организаций и государственными гарантиями Курской области.

Параметры государственного внутреннего долга Курской области приведены в таблице:

Вид долгового обязательства	Государственный долг							
	2021г. (на 01.10.2021г).		2022г. (на 01.01.2023г)		2023г. (на 01.01.2024г)		2024г. (на 01.01.2025г)	
	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %
<b>Государственный долг, в том числе:</b>	<b>9 036 652,7</b>	<b>100,0</b>	<b>9 064 190,3</b>	<b>100,0</b>	<b>15 374 811,7</b>	<b>100,0</b>	<b>15 406 954,6</b>	<b>100,0</b>
государственные ценные бумаги	780 000,0	8,6	585 000,0	6,5	390 000,0	2,5	195 000,0	1,3
кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-	-	-	3 684 496,6	24,0	4 307 513,5	28,0
бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	8 256 652,7	91,4	7 979 190,3	88,0	10 800 315,1	70,2	10 404 441,0	67,5
государственные гарантии	-	-	500 000,0	5,5	500 000,0	3,3	500 000,0	3,2

Структура государственного долга Курской области в плановом периоде обусловлена планируемым получением кредитов кредитных организаций, доля которых составит 24% в 2023 году и 28% в 2024 году, с одновременным увеличением объемов кредитов, привлекаемых из федерального бюджета. Кроме того, планируется предоставить государственную гарантию Курской области в

размере 500 000,0 тыс. рублей, для реализации на территории Курской области проектов строительства и реконструкции объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры (жилищное строительство).

При формировании долговых обязательств Курской области соблюдены ограничения, установленные БК РФ:

- предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст. 106);
- предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст. 107);
- объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111).

Предельный объем государственного долга в трёхлетнем периоде запланирован с ростом в плановом периоде (2023-2024годы), его относительная доля в налоговых и неналоговых доходах не превысит ограничений, установленных ст. 107 БК РФ (не выше размера налоговых и неналоговых доходов) и статьи 4 Закона Курской области от 17.07.2008 года № 39-ЗКО (не выше 50%) и составит около 50% (предельный объем государственного долга на 2022 год определен в размере 24 240 809,1 тыс. рублей, или 49,7% от объёма доходов областного бюджета, без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2023 год – 24 614 940,7 тыс. рублей (49,6%) и на 2024 год – 25 807 574,7 тыс. рублей (49,4%).

Динамика коэффициентов, характеризующих долговую нагрузку областного бюджета (коэффициент долговой нагрузки бюджета), приведена в таблице:

Показатель	2020г. (отчет)	2021г. (на 01.10.2021г)	2022г. (проект)	2023г. (проект)	2024г. (проект)
Государственный долг на конец года, тыс. рублей	11 539 652,7	9 036 652,7	9 064 190,3	15 374 811,7	15 406 954,6
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей	44 608 651,4	49 223 513,4	48 784 062,4	49 649 341,9	52 231 621,5
Коэффициент долговой нагрузки бюджета	25,9	18,4	18,6	31,0	29,5

Коэффициент долговой нагрузки областного бюджета в 2022 году составит 18,6%, практически на уровне 2021 года. В предстоящем бюджетном цикле планируется увеличение долговой нагрузки на областной бюджет до 31,0% в 2023 году и 29,5% в 2024 году.

Расходы на обслуживание государственного долга планируются в сумме 147 796,8 тыс. рублей в 2022 году или 0,2% объема расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, 444 251,8 тыс. рублей в 2023 году или 0,6% и 474 417,8 тыс. рублей в 2024 году или 0,7%, что соответствует ограничению, установленному ст. 111 БК РФ.

## **11. Анализ соответствия текста законопроекта БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 N 33-ЗКО (ред. от 18.09.2020) "О бюджетном процессе в Курской области" и иным актам законодательства Российской Федерации**

По результатам анализа соответствия законопроекта БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО (ред.18.09.2020) «О бюджетном процессе в Курской области» и иным актам законодательства Российской Федерации отмечаем, что законопроект в целом соответствует требованиям БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО (ред. от 30.03.2021) «О бюджетном процессе в Курской области».

Концептуальных замечаний правового характера по текстовой части законопроекта не имеется.

Законопроектом учтены изменения БК РФ, внесенные Федеральным законом от 01.07.2021 №251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» - с 2023 года согласно статей 160<sup>1</sup>, 160<sup>2</sup> и 184<sup>1</sup> БК РФ утверждение перечней главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти Курской области – Администрации Курской области, в связи с чем законопроектом не предусмотрено утверждение перечней главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

Контрольно-счетная палата отмечает, что к документам, представленным одновременно с законопроектом, приложен перечень нормативных правовых актов Курской области, подлежащих отмене, изменению, дополнению, признанию утратившими силу, приостановлению в связи с принятием проекта закона Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также предложения о разработке нормативных правовых актов, которые необходимы для реализации данного проекта закона.

Согласно пункту 1 статьи 179 БК РФ государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Перечень не предусматривает подготовку нормативных правовых актов (постановлений) Администрации Курской области о внесении изменений в госпрограммы, в целях приведения параметров их финансового обеспечения в соответствии с Законом Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

## **12. Выводы и предложения.**

1. По результатам анализа соответствия законопроекта БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» и иным актам законодательства Российской Федерации отмечаем, что законопроект в целом соответствует требованиям БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области». Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сба-

лансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

В законопроекте соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ. Проект бюджета составлен с применением индекса потребительских цен 103,8 % на основе «базового» варианта Прогноза социально-экономического развития.

2. Доходная часть областного бюджета на 2022 год сформирована в сумме 64 709 481,6 тыс. рублей (без учета поступлений федеральных средств в полном объеме) со снижением к бюджетным назначениям 2021 года на 20,4%. За счет собственных доходов в 2022 году планируется обеспечить выполнение доходной части бюджета на 75,4% (за счет налоговых доходов –48 148 218,3 тыс. рублей и неналоговых доходов –635 844,1 тыс. рублей). Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в сумме 15 925 419,2 тыс. рублей, что на 33,5% (на 8 021 111,7 тыс. рублей) меньше, чем в 2021 году. Размер поступлений из федерального бюджета не окончательный и по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов РФ будет корректироваться.

3. Расходы областного бюджета на 2022 год законопроектом планируются в сумме 76 556 704,9 тыс. рублей, на первый год планового периода - 75 181 037,0 тыс. рублей, в 2024 году - 74 261 805,1 тыс. рублей:

- существенных изменений функциональной структуры расходов проекта бюджета не произошло, порядка 68% расходов, по-прежнему, определяет социальную направленность бюджета;

- на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения ежегодно направляется порядка 5 миллиардов рублей. В настоящее время рассматривается вопрос о передаче полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на федеральный уровень;

- региональные проекты в расходах занимают в среднем порядка 12% (33 региональных проектов): в 2022 году – 10 452 949,6 тыс. рублей, в 2023 году – 8 222 484,6 тыс. рублей, в 2024 году – 8 364 682,5 тыс. рублей;

- в социальной сфере, по-прежнему, сохраняется проблема с обеспечением детей-сирот жилыми помещениями, на 01.10.2021 года количество детей, не обеспеченных жилыми помещениями, составляет 979 человек. Всего, на 2022 год на выполнение мероприятий по обеспечению жильем детей сирот запланировано 1 904 940,6 тыс. рублей (с превышением более чем в 3 раза ассигнований 2021 года);

- запланированы инвестиционные расходы на 2022 год в объеме 2 135 703,6 тыс. рублей, с долей в общем объеме расходов – 2,8%, в 2023 году – 1,9% и в 2024 году – 2,1%. В нарушение Постановления Администрации Курской области от 26 ноября 2002 г. №21 комитетом строительства Курской области проект Перечня с разбивкой по объектам капитального строительства, государственным заказчикам не подготовлен и не предоставлен в Контрольно-

счетную палату Курской области. Не предоставление перечня строек и объектов приводит к нарушению принципа прозрачности бюджета (статья 36 БК РФ).

- межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Курской области (без учета зарезервированных средств и условно утвержденных расходов) занимают в среднем 35% в расходах областного бюджета: в 2022 году 39,3 % (30 096 580,6 тыс. рублей), в 2023 году – 33,6 % (25 249 058,0 тыс. рублей); в 2024 году – 33,8 % (25 071 561,1 тыс. рублей).

4. На реализацию 28-и государственных программ Курской области расходы запланированы на 2022 год в сумме 71 640 048,3 тыс. рублей, на 2023 год - 67 177 236,7 тыс. рублей, на 2024 год 67 727 206,4 тыс. рублей (2022г. - 93,6%; 2023г. - 89,4%; 2024г. - 91,2%).

Анализ программной структуры проекта областного бюджета показал:

- по 4-м проектам паспортов госпрограмм установлены отдельные несоответствия Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Курской области;

- учитывая факт перехода на новые подходы к разработке и реализации государственных программ, ориентацию госпрограмм на достижение национальных целей развития РФ, необходимо провести работу по дальнейшему развитию методологии формирования и реализации государственных программ Курской области, которая предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления, а также корректировку государственных программ в соответствии с новой системой управления.

5. Дефицит областного бюджета на 2022 год запланирован в размере 11 847 223,2 тыс. рублей или 24,3% к предполагаемому годовому объему доходов областного бюджета, без учета суммы безвозмездных поступлений, на 2023 год – 11 186 142,1 тыс. рублей или 22,5% и на 2024 год – 8 931 966,6 тыс. руб. или 17,1%. Впервые в качестве основного источника покрытия дефицита в 2022 году предусматриваются остатки средств областного бюджета в сумме 12 779 418,1 тыс. рублей, в 2023 году - 4 875 520,7 тыс. рублей и в 2024 году - 8 899 823,8 тыс. рублей.

6. По состоянию на 01.01.2023 года государственный долг Курской области планируется в размере 9 064 190,3 тыс. рублей. Коэффициент долговой нагрузки областного бюджета в 2022 году составит 18,6% практически на уровне 2021 года.

**По результатам проведенного анализа законопроекта Контрольно-счетная палата Курской области предлагает Курской областной Думе принять законопроект, рекомендовав Администрации Курской области учесть замечания и предложения, указанные в заключении:**

- учесть в доходной части областного бюджета поступления от погашения задолженности по уплате обязательных платежей, снижение недоимки по налогам и сборам. Кроме того, при планировании доходов, получаемых от использования имущества, находящегося в государственной собственности учитывать

коэффициенты собираемости по заключенным договорам и погашение задолженности;

- сформировать в соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 26 ноября 2002 г. N 21 Перечень строек и объектов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, финансируемых за счет бюджетных инвестиций;

- с целью объективной оценки объема незавершенного строительства (долгостроя) необходимо рассмотреть возможность осуществления учета объектов незавершенного строительства отдельно от объектов, находящихся в стадии текущего строительства, а также активизировать работу по сокращению количества объектов незавершенного строительства;

- в связи с увеличением стоимости заключенных государственных (муниципальных) контрактов, обусловленным резким ростом цен на строительные ресурсы, предусмотреть дополнительные меры финансовой поддержки;

- скорректировать проекты паспортов государственных программ Курской области, с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Курской области;

- провести работу по дальнейшему развитию методологии формирования и реализации государственных программ Курской области, которая предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления;

- провести корректировку государственных программ Курской области в соответствии с новой системой управления;

- для обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований, органам исполнительной власти своевременно разрабатывать необходимые нормативные правовые документы, регламентирующие процедуру использования финансовых ресурсов.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Курской области



Кононова М.А.