

Утвержден
Общественным советом при
Минсельхозе Курской области
(протокол от 05.02.2024 № 1)

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе Министерства сельского хозяйства
Курской области за 2023 год**

1. Общие положения

Приказом комитета агропромышленного комплекса Курской области от 27 февраля 2019 № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве сельского хозяйства Курской области» (в редакции приказа Министерства сельского хозяйства Курской области от 30.03.2023 № 67) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области» в Министерстве сельского хозяйства Курской области была создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве сельского хозяйства Курской области.

Функции Уполномоченного по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве возложены на начальника управления правовой, кадровой и организационной работы Министерства (далее – уполномоченный).

Коллегиальным органом, осуществляющим рассмотрение и оценку мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, является Общественный совет при Министерстве.

Уполномоченным осуществлен комплекс мероприятий, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел):

осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- проведен анализ нормативных правовых актов Министерства;

- проведен мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства:

осуществлен сбор сведений о правоприменительной практике в Министерстве.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) уполномоченным Министерством был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством антимонопольного законодательства.

Анализ правоприменительной практики Министерства антимонопольного законодательства показал следующее:

в 2021, 2022, 2023 годах нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства выявлено не было.

Признаков нарушений антимонопольного законодательства в правовых актах Министерства, а также в правовых актах Правительства Курской области и Губернатора Курской области, разработчиком которых являлось Министерство, не выявлено.

На официальном сайте Министерства, а также на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Документы» размещаются нормативные правовые акты Министерства. Замечания и предложения от организаций и граждан не поступали.

Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности Министерства в 2023 году факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов с целью их приведения в соответствие с антимонопольным законодательством.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Министерства являются:

- недопущение правонарушений в области антимонопольного законодательства;
- отсутствие привлеченных должностных лиц к ответственности в области нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Уполномоченного по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве являются:

- разработка, согласование и внедрение правовых актов Министерства, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса;
- координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса;

контроль за функционированием антимонопольного комплаенса;
 выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
 инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства;
 информирование должностных лиц Министерства, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководителя о выявленных рисках;
 организация взаимодействия между подразделениями по вопросам реализации антимонопольного комплаенса;
 взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве определен как низкий, так как отсутствуют отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности Министерства, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

В целях профилактики и снижения рисков в Министерстве приказом Министерства сельского хозяйства Курской области от 29.12.2023 № 307 утверждены:

План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2024 год;

карта комплаенс-рисков Министерства сельского хозяйства Курской области на 2024 год.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В целях снижения риска неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком осуществлены мероприятия по проведению внутренней правовой экспертизы проектов контрактов; по улучшению качества планирования закупок.

В результате проведения указанных мероприятий осуществлена экспертиза 100% проектов контрактов с единственным поставщиком.

В целях снижения риска создания участнику торгов, нескольким участникам торгов преимущественных условий, незаконного ограничения доступа к участию в торгах, включение в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с предметом контракта осуществлены мероприятия по проведению внутренней правовой экспертизы документации о закупке; обобщена практика антимонопольных органов.

В результате проведения указанных мероприятий осуществлена экспертиза 100% документации о закупке.

В целях снижения риска создания преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничения доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта проведены мероприятия по изучению рынка идентичных и однородных товаров, работ, услуг, выявлению фактов конфликта интересов, личной заинтересованности сотрудников при

заключении контрактов, проведению внутренней правовой экспертизы проектов контрактов, документации о закупке, ведению претензионной работы.

В результате проведения указанных мероприятий в Министерстве имеются документы, подтверждающие изучение рынка, установлено отсутствие фактов конфликта интересов, личной заинтересованности сотрудников, проведена экспертиза 100% проектов контрактов, документации о закупке, предусмотренных контрактом, внесение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков не осуществлялось ввиду отсутствия оснований.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с п. 1 распоряжения Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области» органам исполнительной власти Курской области предписано разработать и внедрить систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

Министерством установлены ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

В 2023 году антимонопольный комплаенс в Министерстве функционировал эффективно.

5. Выводы по результатам проведения анализа.

Нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отсутствовали. Должностные лица, привлеченные к ответственности в области нарушения антимонопольного комплаенса, отсутствуют. Оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2023 году антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства продолжать на постоянной основе работу по выявлению комплаенс-рисков, их анализу и оценке, разработке и выполнению мероприятий по их предупреждению и минимизации.

Проводить мероприятия по обучению сотрудников Министерства, осуществляющих закупки для нужд Курской области и разработку нормативных правовых актов, основам антимонопольного комплаенса, знакомить их с нормами законодательства о защите конкуренции.

Министр сельского хозяйства
Курской области



Н.А. Гончарова