



**Министерство приоритетных проектов
развития территорий и туризма Курской области**

П Р И К А З

от 19.12.2025 № 110-ОД

г. Курск

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в сфере туристской индустрии на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Курской области от 19 марта 2025 года № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год.
2. Начальнику управления по продвижению туристского продукта и развитию индустрии туризма М.К. Криволапову обеспечить размещение данного приказа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 5 (пяти) дней со дня подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2026 года.

Исполняющий
обязанности министра

Е.А. Рудаков

Приложение к приказу
Министерства приоритетных проектов
развития территорий и туризма
Курской области

от 19.12.2025 № 110-ОД

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках
регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской
индустрии на 2026 год

Наименование программы	Программа проведения Министерством приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Министерство приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области (далее – Министерство).
Цели программы	стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям

и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

создание системы консультирования подконтрольных объектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Срок реализации программы

2026 год

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

увеличение доли законопослушных подконтрольных объектов;

развитие системы профилактических мероприятий;

внедрение различных способов профилактики;

разработка и внедрение технологий профилактической работы;

разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных объектов;

обеспечение квалифицированной профилактической работы;

повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;

уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными объектами;
мотивация подконтрольных объектов к добросовестному поведению.

Раздел 1.

Анализ текущего состояния осуществления контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в частях 3-6 статьи 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

В настоящее время в Курской области аттестацию прошли 50 экскурсоводов, сведения о них включены в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков. В Единый реестр объектов классификации в сфере туристской индустрии включено 72 объекта.

В связи в действующим на территории региона правовым режимом контртеррористической операции контрольно-надзорные мероприятия, в том числе выездные обследования, не проводятся.

Профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов осуществлялись путем информирования и консультирования.

Министерством на текущий момент проведены все необходимые мероприятия, направленные на внедрение в Курской области целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации».

Раздел 2.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации настоящей программы являются:

- 1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных объектов;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных объектов;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

Раздел 3.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Информирование.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в социальных сетях Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации, через

личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Министерством путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Министерством в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте не позднее 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения осуществляется Министерством в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение объявляется путем подписания и опубликования в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий

электронного паспорта соответствующего предостережения без необходимости вынесения отдельного документа.

Уполномоченное должностное лицо регистрирует предостережение в журнале учета объявленных им предостережений с присвоением регистрационного номера.

Информирование контролируемых лиц об объявленном предостережении осуществляется в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе не позднее 10 рабочих дней после получения предостережения подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

В возражении контролируемым лицом указываются:

- 1) полное наименование контролируемого лица - юридического лица либо фамилия, имя и отчество (при наличии) контролируемого лица - физического лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- 5) способ получения ответа.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность такого возражения, или их заверенные копии либо в согласованный с Министерством срок представить их в Министерство.

Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, либо иными указанными в предостережении способами.

В случае получения от контролируемого лица возражения Министерство в течение 20 календарных дней рассматривает обоснованность возражения и по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- 1) удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- 2) отказать в удовлетворении возражения.

Не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем принятия решения, контролируемому лицу, подавшему возражение, на указанный им адрес направляется в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Консультирование

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Консультирование может осуществляться уполномоченным должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица или его представителя не может превышать 15 минут.

Уполномоченные должностные лица предоставляют консультирование по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) выполнение предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий уполномоченных должностных лиц, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и (или) их представителям не предоставляется.

Министерство осуществляет письменное консультирование по вопросу выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (пять и более) осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного министром или лицом, исполняющим его обязанности.

Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом Министерством.

Профилактические визиты

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы уполномоченным должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащему ему объекту контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет регионального государственного контроля, а уполномоченное должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля проводится в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории среднего риска, проводится с периодичностью, определенной Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Обязательный профилактический визит не проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категориям умеренного и низкого риска.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Профилактический визит может быть проведен по заявлению контролируемого лица, если такое контролируемое лицо соответствует требованиям, указанным в части 1 статьи 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Заявление о проведении профилактического визита подается контролируемым лицом в Министерство посредством единого портала государственных и муниципальных услуг и рассматривается Министерством в течение 10 рабочих дней.

Контролируемое лицо не вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, но вправе отозвать заявление о проведении профилактического визита либо направить отказ от проведения профилактического визита, организованного по его инициативе, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Решение о проведении профилактического визита принимается путем внесения соответствующей информации в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и ее подписания без необходимости вынесения отдельного решения.

Информирование контролируемых лиц о проведении профилактического визита осуществляется в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерство осуществляет учет профилактических визитов.

Учет профилактических визитов осуществляется в соответствующем журнале, форма которого утверждается Министерством.

План-график профилактических мероприятий по реализации программы проведения Министерством приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области профилактики нарушений обязательных требований на 2026 год в рамках осуществления регионального контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Способ проведения мероприятия	Ответственные исполнители
1	Информирование	В течение 1 месяца после вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты, но не реже одного раза в год	Информирование субъектов регионального государственного надзора по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в социальных сетях Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации. Информирование субъектов регионального государственного надзора по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Управление по продвижению туристского продукта и развитию индустрии туризма Министерства
2	Консультирование	Постоянно	Консультирование подконтрольных субъектов осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме, или в устной форме в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.	Управление по продвижению туристского продукта и развитию индустрии туризма Министерства

3	Профилактический визит	При наличии оснований, установленных статьями 52-52.1 Федерального закона № 248-ФЗ	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствию критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.</p> <p>Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.</p>	Управление по продвижению туристского продукта и развитию индустрии туризма Министерства
4	Обобщение правоприменительной	Не позднее 15.03.2026	Размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Управление по продвижению

	практики		<p>доклада за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными объектами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>туристского продукта и развитие индустрии туризма Министерства</p>
5	Объявление предостережения	При выявлении признаков нарушений обязательных требований)	<p>Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в порядке предусмотренном ст. 21, ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>Управление по продвижению туристского продукта и развитие индустрии туризма Министерства</p>

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В срок до 01.02.2027 осуществляется подготовка отчета об оценке эффективности реализации программы профилактики.

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается по следующим формулам:

$$1) Q1 = \text{Пр} / (\text{Ин} + \text{Пв} + \text{Об})$$

Q1- Коэффициент соотношения количества направленных предостережений к общему количеству проведенных профилактических мероприятий программы:

Пр – количество выданных предостережений;

Ин – количество проведенных информирований;

Пв – количество проведенных профилактических визитов;

Об – количество обобщений правоприменительной практики.

$Q1 < 1$ – отлично;

$Q1 = 1$ – удовлетворительно;

$Q1 > 1$ – неудовлетворительно.

$$2) Q2 = \text{КНМ} / (\text{Пр} + \text{Ин} + \text{Пв} + \text{Об})$$

Коэффициент соотношения количества контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований к общему количеству проведенных профилактических мероприятий программы:

КНМ – количество контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований;

Пр – количество выданных предостережений;

Ин – количество проведенных информирований;

Пв – количество проведенных профилактических визитов;

Об – количество обобщений правоприменительной практики.

$Q2 < 1$ – отлично;

$Q2 = 1$ – удовлетворительно;

$Q2 > 1$ – неудовлетворительно.