

УТВЕРЖДЕН:
Общественным советом при
Министерстве жилищно-
коммунального хозяйства и ТЭК
Курской области
(протокол от 19.03.2024 № 4)

ДОКЛАД
об организации в Министерстве жилищно-коммунального
хозяйства и ТЭК Курской области системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса) за 2023 год

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области», приказом комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 26.02.2019 № 20 (в редакции приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 30.12.2022 № 245) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области» (далее – Положение) Министерством жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее-Министерство) реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в Министерстве осуществляет министр жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее-министр).

Уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве определен первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской (далее - уполномоченное должностное лицо), которое обеспечивает реализацию мероприятий

обозначенной системы во взаимодействии с государственными гражданскими служащими (работниками) иных структурных подразделений Министерства.

Выполнение функций коллегиального органа в рамках функционирования антимонопольного комплаенса возложено на Общественный совет при Министерстве. К функциям Общественного совета при Министерстве по данному направлению отнесены оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, в том числе оценка мероприятий, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Во исполнение абзаца 3 подпункта «е» пункта 2 национального плана комитетом 16 февраля 2022 утвержден план мероприятий «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков по организации в комитете системы внутреннего обеспечения соответствие требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - план мероприятий).

Во исполнение плана мероприятий Министерством в отчетном периоде:

а) осуществлен сбор сведений о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) проведен анализ действующих нормативных правовых актов;

в) проведен анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством;

г) подготовлен перечень действующих правовых актов Министерством;

д) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

е) проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ж) разработан план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства;

з) установлены ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Уполномоченным должностным лицом осуществлен весь комплекс мероприятий, предусмотренный положением об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с пунктом 8.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий;

информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

II. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства (далее – комплаенс - риски) уполномоченным должностным лицом проведен анализ фактов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение антимонопольных нарушений.

Под комплаенс - рисками понимались факторы и обстоятельства, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методическими рекомендациями в качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс - рисков определили:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены Министерством за предыдущие 3 года;

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа действующих нормативных правовых актов, и проектов нормативных правовых актов Министерства;

- практику применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Во исполнение пункта 4.2 Положения уполномоченным должностным лицом совместно с управлениями Министерства проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года.

По результатам проведенных мероприятий уполномоченным должностным лицом нарушений антимонопольного законодательства за период с 2020-2023 годы не выявлено.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за указанный период не осуществлялось, жалоб не поступало.

Во исполнение пунктов 4.4, 4.5 Положения, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа действующих нормативных (ненормативных) правовых актов Министерства на соответствие их

антимонопольному законодательству ответственным лицом сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству (далее - Перечень).

Замечания и предложения от организаций и граждан в отношении правовых актов, указанных в Перечне в установленные сроки, не поступили.

В течение 2023 года уполномоченным должностным лицом проведен анализ проектов нормативных (ненормативных) правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом на постоянной основе осуществляется сбор сведений с участием управлений Министерства о правоприменительной практике в Министерстве.

За период 2020-2023 годов судами общей юрисдикции, арбитражными судами не принимались решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, принятых Министерством в установленной сфере деятельности, а также судебные акты о признании незаконными решений Министерства, действий (бездействия) Министерства и (или) его должностных лиц.

Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности отраслевого органа власти проблемы правоприменения антимонопольного законодательства не выявлены.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением, а именно:

-запрошены предложения от управлений о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

-проведено рабочее совещание с управлениями Министерства с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс - рисков в 2023 году.

Уполномоченным должностным лицом совместно с управлениями Министерства проведен анализ рисков, определены меры по снижению

рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения соответствия правовых актов нормам антимонопольного законодательства акты Министерства проходят также независимую антикоррупционную и правовую экспертизу.

Нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в 2023 году не выявлено.

Ответственный сотрудник Министерства по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участвовал в обучающих семинарах, проводил в 2023 году на постоянной основе анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках и осуществлял контроль за соблюдением требований законодательства при осуществлении закупок; мониторинг и анализ практики применений антимонопольного законодательства в данной сфере.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Министерства являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства

$$КСН = 0$$

б) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

$$Дппа = 0$$

в) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

$$КНоп = 0$$

Выводы:

В настоящее время в Министерстве осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Министерством в сфере антимонопольного комплаенса.

Урегулировано взаимодействие управлений Министерства по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих с антимонопольным комплаенсом, на постоянной основе государственным гражданским служащим Министерства доводится обучающая информация.

Уполномоченным должностным лицом проведена оценка рисков

нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства приказом Министерства утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета не выявлено.

V. Заключительные положения

Подводя итоги деятельности по организации в Министерстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства следует отметить, что за 2023 год в Министерстве выполнен и реализован весь комплекс обязательных задач и мероприятий, в частности:

созданы организационные условия для функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

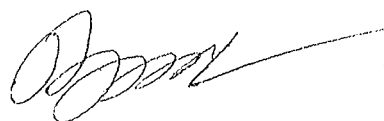
разработан и реализован в полном объеме комплекс мероприятий по выявлению, идентификации и снижению комплаенс-рисков в Министерстве, подготовлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере деятельности Министерства;

определены общие меры по минимизации и устранению в сфере деятельности Министерства рисков нарушения антимонопольного законодательства, которые планируется конкретизировать и реализовать в течение 2024 года;

уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве определен как низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности Министерства, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов;

нормативные правовые акты Министерства проходят государственную регистрацию и размещаются на официальном сайте Администрации Курской области, замечаний и предложений по данным актам за 2023 год не поступало.

Первый заместитель
министра жилищно-
коммунального хозяйства и
ТЭК Курской области



В.Г. Волобуев