

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при комитете архитектуры и
градостроительства Курской области
(протокол от 17 февраля 2023 года)

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в комитете архитектуры и градостроительства Курской области за 2022 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области» в комитете архитектуры и градостроительства Курской области принят приказ от 22 февраля 2019 года № 26 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете архитектуры и градостроительства Курской области» (в редакции приказов от 2 декабря 2019 года № 155, от 30 декабря 2020 года № 136, от 1 февраля 2022 года № 20), которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете архитектуры и градостроительства Курской области (далее – Положение).

В соответствии с Положением общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется председателем комитета архитектуры и градостроительства Курской области, главным архитектором Курской области.

Функции уполномоченного, ответственного за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете архитектуры и градостроительства Курской области (далее – уполномоченный), возложены на начальника управления правовой работы, государственной службы и обращений граждан комитета архитектуры и градостроительства Курской области.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, является Общественный совет при комитете архитектуры и градостроительства Курской области.

Приказом комитета архитектуры и градостроительства Курской области от 3 декабря 2019 года № 158 (в редакции приказа комитета от 30 декабря 2020 года № 135) утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для комитета, ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного

подразделения (должностного лица) комитета, методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса.

Приказом комитета архитектуры и градостроительства Курской области от 29 декабря 2021 года № 122 утверждены план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год, карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

К рискам высокого уровня в деятельности комитета отнесены следующие мероприятия: нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд комитета.

К незначительному уровню риска отнесены следующие мероприятия: Нарушения при предоставлении комитетом государственных услуг, осуществления функции государственного контроля (антиконкурентные действия (бездействие), согласованные действия работников комитета с хозяйствующими субъектами, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных услуг, установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, истребование документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, находящихся в распоряжении иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг).

Иные мероприятия отнесены к низкому уровню риска.

В карте комплаенс рисков составлено описание рисков, оценка причин и условий возникновения комплаенс-рисков, а также указаны мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков.

В целях оценки рисков нарушения комитетом архитектуры и градостроительства Курской области антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-риски, комитет) уполномоченным был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений. Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), ключевыми источниками информации для выявления комплаенс-рисков являются:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года (подпункт «а» пункта 15 Методических рекомендаций);

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом власти (подпункты «б», «в» пункта 15 Методических рекомендаций).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году уполномоченным проведены следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2022 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ проектов и действующих приказов комитета, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ознакомление работников комитета с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Курской области.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства также является неотъемлемой частью служебных обязанностей работников комитета, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В 2022 году обращений от работников комитета о нарушении требований антимонопольного законодательства в адрес уполномоченного не поступало.

За 2022 год со стороны Курского УФАС России предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в адрес комитета не выдавалось.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства комитетом в судебных инстанциях не осуществлялось.

Проекты нормативных правовых актов Курской области и комитета, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, комитетом не разрабатывались.

Проведены мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

В 2022 году комитетом осуществлено 67 закупок для нужд комитета, которые осуществлялись в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, каждая. Проведено 2 электронных аукциона, по результатам которых заключено 2 контракта, один из которых заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Осуществлено сопоставление участников закупок с руководителем комитета, членами конкурсной комиссии и их близкими родственниками по совпадению фамилии, имени, отчества. В результате мониторинга признаков конфликта интересов между участниками закупки и должностными лицами комитета не выявлено.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 18.11.2020 № 1152-па «О перечне услуг Курской области» в 2022 году комитет предоставлял 6 государственных услуг:

выдача разрешений на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов);

выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений, двух и более поселений в границах муниципального района Курской области;

выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;

выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселений Курской области;

предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства на территории поселений Курской области;

предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка на территории поселений Курской области.

Нарушений при предоставлении комитетом указанных государственных услуг, таких как антиконкурентные действия (бездействие), согласованные действия работников комитета с хозяйствующими субъектами, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных услуг, установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, истребование документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, находящихся в распоряжении иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, не выявлено.

Уполномоченным проводится обучение государственных гражданских служащих и работников комитета требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в форме вводного (первичного) инструктажа и целевого (внепланового) инструктажа.

Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) комитета на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего

(работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

В 2022 году вводный (первичный) инструктаж проведен с 5 работниками комитета. Целевой (внеплановый) инструктаж был проведен с 9 работниками комитета в связи с принятием новых правовых актов комитета по вопросам внедрения антимонопольного комплаенса.

Таким образом, по итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности комитета за 2022 год не выявлены.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для комитета являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета (по сравнению с предыдущим годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом от 3 декабря 2019 года № 158 (в редакции приказа комитета от 30 декабря 2020 года № 135).

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета (по сравнению с предыдущим годом):

$$КСН = \frac{КН_{2021}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета по сравнению с 2020 годом;

КН₂₀₂₁ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета в 2021 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета под нарушением антимонопольного законодательства со стороны комитета понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении комитета антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом комитету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом комитету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в настоящем докладе, в 2021 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы в случае, если в предыдущем году и отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета по сравнению с 2020 годом равен единице (КСН=1).

Показатель считается достигнутым.

2. Доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов комитета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в настоящем докладе, в 2022 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства и отсутствовали нормативные правовые акты комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Аналогично, значение числителя принимается за единицу.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов комитета, в

которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна единице (Днпа =1).

Показатель считается достигнутым.

3. Доля нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов комитета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в настоящем докладе, в 2022 году отсутствовали нормативные правовые акты комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Аналогично, значение числителя принимается за единицу.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна единице (Днпа =1).

Показатель считается достигнутым.

Расчет ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица)

Доля сотрудников комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо=20/9=2,22$$

Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя эффективности.

ВЫВОДЫ:

1. В комитете архитектуры и градостроительства Курской области организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (требованиям антимонопольного комплаенса).

2. По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году не выявлено.

3. Оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в комитете архитектуры и градостроительства Курской области антимонопольного комплаенса.

Председатель комитета архитектуры
и градостроительства Курской области,
главный архитектор Курской области



С.Г. Чернов