

П Р И К А З

29.12.2022

г. КУРСК

№ 208

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве финансов и бюджетного контроля
Курской области**

В соответствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», п р и к а з ы в а ю:

1. Создать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области.

2. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области.

3. Возложить функции Уполномоченного по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области на министра финансов и бюджетного контроля Курской области Н.В. Рудакову.

4. Признать утратившими силу:
приказ комитета финансов Курской области от 25.02.2019 № 34 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете финансов Курской области»;

приказ комитета финансов Курской области от 30.12.2020 № 256 «О внесении изменений в приказ комитета финансов Курской области от 25.02.2019 № 34 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете финансов Курской области»;

приказ комитета финансов Курской области от 13.12.2021 № 217 «О внесении изменений в приказ комитета финансов Курской области от 25.02.2019 № 34 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете финансов Курской области»;

пункт 1 изменений, утвержденных приказом комитета финансов Курской области от 26.09.2022 № 128 «О внесении изменений в некоторые приказы комитета финансов Курской области».

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр



Н.В. Рудакова

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства финансов
и бюджетного контроля
Курской области
от 29.12.2022 № 208

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области (далее – Министерство) являются:

- обеспечение соответствия деятельности требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства;
- повышение уровня правовой культуры.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации антимонопольного комплаенса в Министерстве.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- законность;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информационная открытость действующего в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется министром финансов и бюджетного контроля Курской области (далее – руководитель), который:

- а) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение государственными гражданскими служащими (работниками) Министерства правил антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) утверждает карту комплаенс-рисков Министерства;
- е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;
- ж) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков Министерства;
- з) подписывает доклад Министерства об антимонопольном комплаенсе.

3. Уполномоченный по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области

3.1. Основными функциональными обязанностями Уполномоченного по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве (далее – Уполномоченный) являются:

- разработка, согласование и внедрение правовых актов Министерства, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса;
- координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса;
- контроль за функционированием антимонопольного комплаенса;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информирование должностных лиц органа исполнительной власти Курской области, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководителя о выявленных рисках;
- организация взаимодействия между подразделениями по вопросам реализации антимонопольного комплаенса;
- взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционировании антимонопольного комплаенса.

4. Выявление и оценка рисков

4.1. В целях обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным совместно с подразделениями Министерства на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

4.2.1. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

4.2.2. анализ проектов и действующих нормативных правовых актов Курской области, разработанных Министерством, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов Министерства, действующие акты Министерства), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

4.2.3. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4.2.4. разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в Министерстве антимонопольного комплаенса;

4.2.5. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;

4.2.6. проведение постоянного мониторинга для выявления в Министерстве остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Анализ выявленных в Министерстве нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа Министерством реализуются следующие мероприятия:

4.3.1. осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделениях Министерства, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства;

4.3.2. составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности Министерства.

4.4. Анализ действующих актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

4.4.1. разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов Министерства (далее - Перечень действующих актов) с указанием источника их публикации;

4.4.2. перечень действующих актов размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет в свободном доступе;

в подразделе «Доклады» родительского подраздела «Антимонопольный комплаенс» подраздела «Экономика» раздела «О регионе» официального сайта Губернатора и Правительства Курской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов Министерства в сети Интернет;

4.4.3. перечень действующих актов направляется на рассмотрение представителям бизнес объединений и (или) иным общественным организациям (объединениям);

4.4.4. осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений;

4.4.5. участие в совещании, проводимом уполномоченным органом с представителями бизнес объединений (иных общественных организаций (объединений)) по обсуждению представленных предложений и замечаний к действующим актам;

4.4.6. по итогам проведения указанного совещания составляется протокол совещания, а также таблица о необходимости внесения изменений (признании утратившими силу) в действующие акты Министерства с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений (признания утратившими силу).

4.5. При проведении анализа проектов актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, Министерством реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. осуществляется сбор и анализ поступивших предложений и замечаний;

4.5.2. по итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту акта Министерства подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным реализуются следующие мероприятия:

4.6.1. на постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделениях Министерства, о правоприменительной практике в Министерстве;

4.6.2. по итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения;

4.6.3. один раз в полугодие участие в рабочих совещаниях, проводимых уполномоченным органом с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения;

4.7. При выявлении отдельных рисков Министерства проводится их оценка в соответствии с таблицей:

Таблица

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерстве по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.8. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса, Уполномоченным совместно с подразделениями Министерства составляются карты рисков по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

4.9. В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;

- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

4.10. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются руководителем и размещаются в подразделе «Доклады» родительского подразделения «Антимонопольный комплаенс» подразделения «Экономика» раздела «О регионе» официального сайта Губернатора и Правительства Курской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4.11. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

5.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

5.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается руководителем и размещается в подразделе «Доклады» родительского подразделения «Антимонопольный комплаенс» подразделения «Экономика» раздела «О регионе» официального сайта Губернатора и Правительства Курской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

5.4. Уполномоченный на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.5. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Организация обучения государственных гражданских служащих (работников) Министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

6.1. Руководитель организует систематическое обучение государственных гражданских служащих (работников) Министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;

- повышение квалификации;
- плановая аттестация.

6.2. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) Министерства на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

6.3. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

6.4. Организация повышения квалификации государственных гражданских служащих (работников) в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

6.5. Организация проведения аттестации государственных гражданских служащих (работников), в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

6.6. Информация о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса приказом Министерства утверждаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса как отдельно Уполномоченного, так и для Министерства в целом.

7.2. Ключевые показатели для Уполномоченного устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых Уполномоченным.

7.3. Ключевыми показателями для Министерства в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности Министерства по результатам выявления и оценки рисков, с учетом уровней рисков, приведенных в таблице 1 раздела 4 настоящего Положения.

7.4. Уполномоченный ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

7.5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий;
- информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе подлежит утверждению Общественным Советом при Министерстве финансов и бюджетного Контроля Курской области.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе Министерства ежегодно размещается Уполномоченным в подразделе «Доклады» родительского подраздела «Антимонопольный комплаенс» подраздела «Экономика» раздела «О регионе» официального сайта Губернатора и Правительства Курской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Приложение № 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Министерстве финансов и бюджетного
контроля Курской области

Карта рисков

№	Выявлен- ные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникнове- ния рисков

Приложение № 2
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства в Министерстве
финансов и бюджетного контроля
Курской области

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель