

Контрольно-счетная палата Курской области

305000, г. Курск, ул. Радищева 5, тел./факс 74-01-75, 74-01-76, e-mail: ksp46@mail.ru

Исх. № 1083 от «12» ноября 2025 года

**Губернатору
Курской области
Хинштейну А.Е.**

Уважаемый Александр Евсеевич!

Контрольно-счетной палатой Курской области в соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Курской области на 2025 год, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты Курской области от 27.12.2024 №22/8-2024, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Курской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Заключение по итогам экспертно-аналитического мероприятия прилагаем.

Приложение: на 44 листах в 1 экземпляре.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Курской области**

А.В. Брехов

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Курской области
от 11.11.2025 № 16/2-2025

Заключение

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Проведение экспертизы и подготовка заключения
на проект закона Курской области «Об областном бюджете на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 19 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Курской области на 2025 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Курской области от 27.12.2024 № 22/8-2024.

2. Предмет мероприятия: проект закона Курской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

3. Цели мероприятия:

3.1 Цель – провести анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития области. Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

3.2 Цель – провести анализ доходов проекта областного бюджета.

3.3 Цель – провести анализ расходов проекта областного бюджета.

3.4 Цель – провести анализ источников финансирования дефицита (профицита) областного бюджета.

4. Объект мероприятия: Министерство финансов и бюджетного контроля Курской области.

5. Исследуемый период: 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

6. Сроки проведения мероприятия: с 1 по 11 ноября 2025 годов.

7. Результаты мероприятия:

Заключение Контрольно-счетной палаты Курской области на проект закона Курской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее по тексту БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Курской области от 21.09.2011 №72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области», Законом Курской области от 18.06.2003 № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» и по итогам проведенной Контрольно-счетной палатой Курской области экспертизы законопроекта, предусмотренной Планом деятельности на 2025 год.

Законопроект размещен на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 БК РФ.

Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Курскую областную Думу 31.10.2025, что соответствует статье 18.1 Закона Курской области от 18.06.2003 № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» (не позднее 1 ноября текущего года).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 18 Закона Курской области от 18.06.2003 № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области».

Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 17.2 Закона Курской области от 18.06.2003 № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области».

7.1. Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития области. Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

7.1.1 Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития области

Согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разработка прогноза субъекта РФ на среднесрочный период предусмотрена на вариативной основе.

Прогноз социально-экономического развития Курской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составлен по двум вариантам: «базовому» и «консервативному»:

- в базовом варианте прогноза предполагается умеренный рост экономики региона с учетом сохраняющегося уровня санкционного давления, а также относительно благоприятных условий в отдельных отраслях;

- консервативный вариант основан на незначительном усилении санкционного давления, низкой инвестиционной и потребительской активности, продолжающейся перестройке производственно-логистических цепочек.

Прогноз разрабатывался на фоне замедления роста российской экономики в целом, в условиях жесткой денежно-кредитной политики, продолжающегося действия санкций, а также давления турбулентной геополитической ситуации.

Определяющим показателем социально-экономического развития региона является валовой региональный продукт.

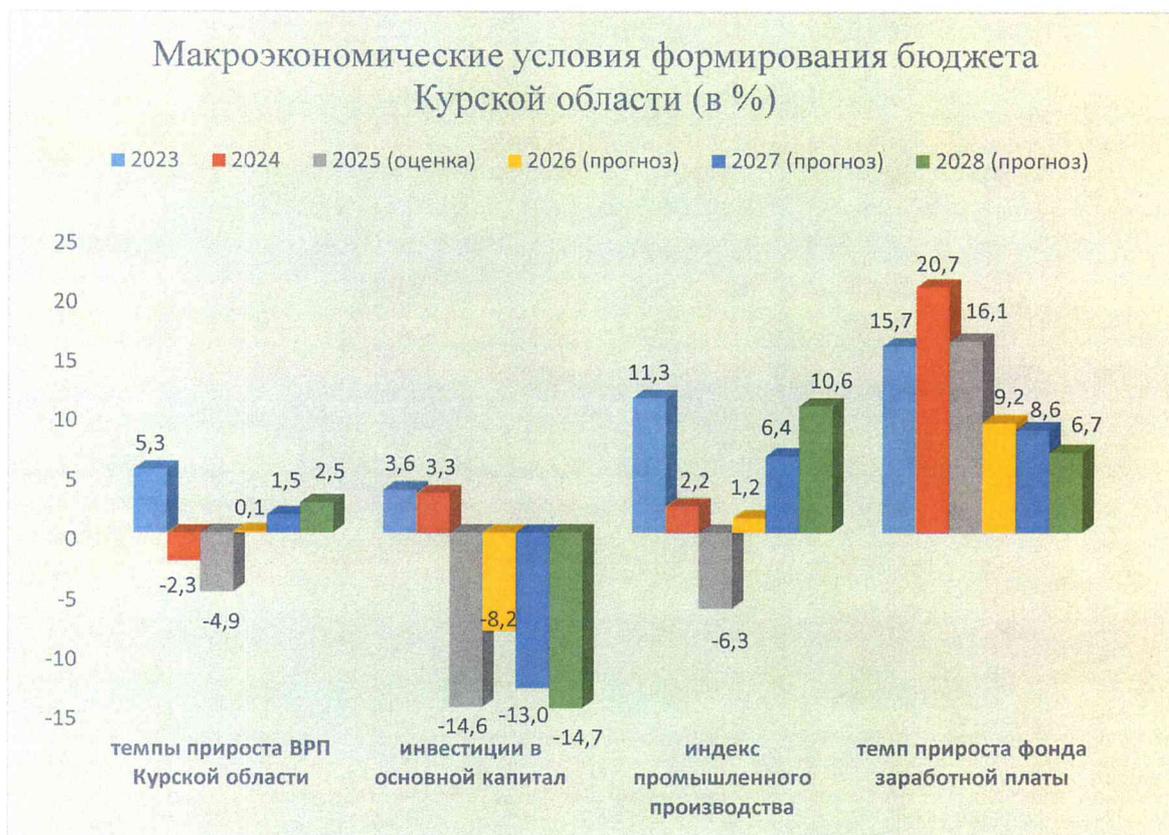
Информация о валовом региональном продукте Курской области приведена в следующей таблице:

Наименование показателей	Ед. изм.	Варианты	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
			2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд рублей	Консервативный	747,7	790,6 оценка	788,0	812,2	854,7	914,1
		Базовый				831,6	882,4	944,6
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	Консервативный	105,3	97,7 оценка	95,1	98,0	100,5	101,9
		Базовый				100,1	101,5	102,5

В «базовом» варианте в 2026 году планируется увеличение объема ВРП в стоимостном выражении до значения 831,6 млрд рублей (рост индекса физического объема составит +0,1%; в целом по России прогнозируется увеличение на 1,3%), «консервативным» вариантом предусмотрено уменьшение объема экономики региона на 2,0% (номинальный объем ВРП составит 812,2 млрд рублей).

Для формирования проекта областного бюджета выбран базовый вариант прогноза.

В плановом периоде динамика ВРП Курской области ускорится (в 2027 году рост индекса составит 1,5%, в 2028 году +2,5%), что позволит выйти на уровень общероссийского показателя в 2028 году (+2,5%), номинальное исчисление сложится по итогам 2028 года в размере 944,6 млрд рублей.



Следует отметить, что структура ВРП не претерпит существенных изменений, наибольшую долю по-прежнему будут занимать промышленность (добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; водоснабжение) – более 30%, сельское хозяйство – на уровне 16% и оптовая и розничная торговля – около 13%.

Показатели прогноза социально-экономического развития Курской области приведены в таблице:

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023 г.	2024 г.		2026 г.	2027 г.	2028 г.
Валовой региональный продукт							
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд. рублей	747,7	790,6 (оценка)	788,0	831,6	882,4	944,6
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	105,3	97,7 (оценка)	95,1	100,1	101,5	102,5

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Демография							
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	1063,9	1055,3	1047,2	1042,0	1036,9	1032,2
Темп роста (снижения)	%	99,2	99,2	99,2	99,5	99,6	99,6
Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 человек населения	-7,4	-8,1	-9,5	-8,1	-7,8	-6,9
Рынок труда							
Численность рабочей силы (численность экономически активного населения)	тыс. чел.	544,2	548,1	554,9	555,0	555,1	555,2
Уровень безработицы к экономически активному населению (по методологии МОТ)	%	2,4	1,9	1,7	1,69	1,68	1,66
Уровень потребительских цен							
Индекс потребительских цен на товары и услуги (на конец года, к декабрю предыдущего года)	%	107,9	109,8	107,5	104,0	104,0	104,0
Промышленность							
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млрд. руб.	636,4	709,4	684,5	728,6	812,6	944,7
Индекс промышленного производства	%	111,3	102,2	93,7	101,2	106,4	110,6
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	97,2	101,6	97,8	80,2	101,0	100,0
- обрабатывающие производства	%	119,1	107,7	93,0	103,0	106,0	111,7
Сельское хозяйство							
Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млрд. руб.	240,0	237,7	237,5	253,1	266,8	280,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	%	105,0	87,5	91,2	101,5	100,9	100,7
Инвестиции							
Инвестиции в основной капитал, в ценах соответствующих лет	млрд. руб.	232,8	260,6	240,0	232,1	210,7	187,5
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году	%	103,6	103,3	85,4	91,8	87,0	85,3
Строительство							
Индекс физического объема	%	109,6	111,2	84,3	100,0	100,0	100,0
Потребительский рынок товаров и услуг							
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	304,5	349,4	385,6	409,8	433,5	459,4
Индекс физического объема	%	101,4	106,4	102,2	101,6	101,7	101,9
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	68,7	74,8	83,8	90,0	95,0	99,8
Индекс физического объема	%	98,8	99,8	100,0	100,5	100,7	101,0
Финансовые результаты							
Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	млн. руб.	164785,0	172934,4	137903,5	171675,1	173836,1	195514,1
Уровень жизни							
Фонд начисленной заработной платы работников организаций	млн. руб.	204936,3	247387,4	287184,9	313602,1	340479,2	363443,0
Темп роста (снижения)	%	115,7	120,7	116,1	109,2	108,6	106,7
Номинальная начисленная заработная плата работников организаций	руб.	53623,8	65127,2	76302,4	82828,4	89516,6	95610,5
Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения	руб.	12 506	13 444	15 428	16 477	17 136	17 822
Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности в % от общей численности населения	%	7,4	6,3	6,8	7,4	6,1	7,1

Индекс потребительских цен на товары и услуги прогнозируется в следующих размерах: в 2026 году – 104,0%, в 2027 году - 104,0%, в 2028 году - 104,0%, что совпадает со значениями, предусмотренными в основных макроэкономиче-

ских параметрах среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Необходимо отметить, что прогнозируемая динамика инфляции не зависит от варианта прогноза, не учитывает текущую ситуацию и представляется излишне оптимистичной, что подтверждается существенной разницей между запланированной и фактически сложившейся динамикой в предыдущие годы:

	в %			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Плановое значение	3,7	4,0	5,5	4,5
Фактическое значение	9,8	13,3	7,9	9,8

Кроме того, начавшийся цикл смягчения денежно-кредитной политики также является одним из факторов возможного недостижения таргета по снижению инфляции до 4% в 2026 году и сохранения ее на данном уровне в периоде 2027-2028 годов.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленности в денежном эквиваленте планируется с существенным ежегодным увеличением и в 2028 году достигнет 944,7 млрд рублей. По индексу промышленного производства после снижения в 2025 году до значения 93,7% прогнозируется ускоряющаяся положительная динамика: в 2026 году - 101,2%, в 2027 году - 106,4%, в 2028 году - 110,6% (индекс промышленного производства в целом по России составит: в 2026 году - 102,3%, в 2027 году - 103,1%, в 2028 году - 102,8%).

Индекс промышленного производства, в %

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Индекс промышленного производства	%	111,3	102,2	93,7	101,2	106,4	110,6
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	97,2	101,6	97,8	80,2	101,0	100,0
- обрабатывающие производства	%	119,1	107,7	93,0	103,0	106,0	111,7
<i>из них:</i>							
- производство пищевых продуктов	%	125,3	110,0	97,3	103,2	105,5	103,1
- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	%	103,4	79,2	91,0	105,1	128,2	118,8
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	%	113,0	95,1	92,1	102,4	100,3	100,3

Рост в сфере промышленного производства обусловлен в основном деятельностью по отраслям:

«Обрабатывающие производства» (в 2026 году - 103,0 %, в 2027 году - 106,0 %, в 2028 году - 111,7 %), что связано с деятельностью таких крупных предприятий отрасли (ООО «Курскагротерминал», ООО «АПХ «Мираторг», ОАО «Фармстандарт-Лексредства», ГК «Агропромкомплектация», ООО НПО «Композит»). Планируемое увеличение индекса промышленного производства позволит к концу планового периода нивелировать падение 2025 года и вернуться к положительной динамике;

«Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» (в 2026 году - 105,1 %, в 2027 году - 128,2 %, в 2028 году - 118,8 %), что обусловлено планируемым вводом в эксплуатацию энергоблока № 1 Курской АЭС-2 в 2026 году и прогнозируемым ростом объемов производства электро-

энергии и поспособствует преодолению негативного тренда 2024-2025 годов (который был связан с выводом из эксплуатации энергоблока № 2 действующей станции и плановыми ремонтными работами).

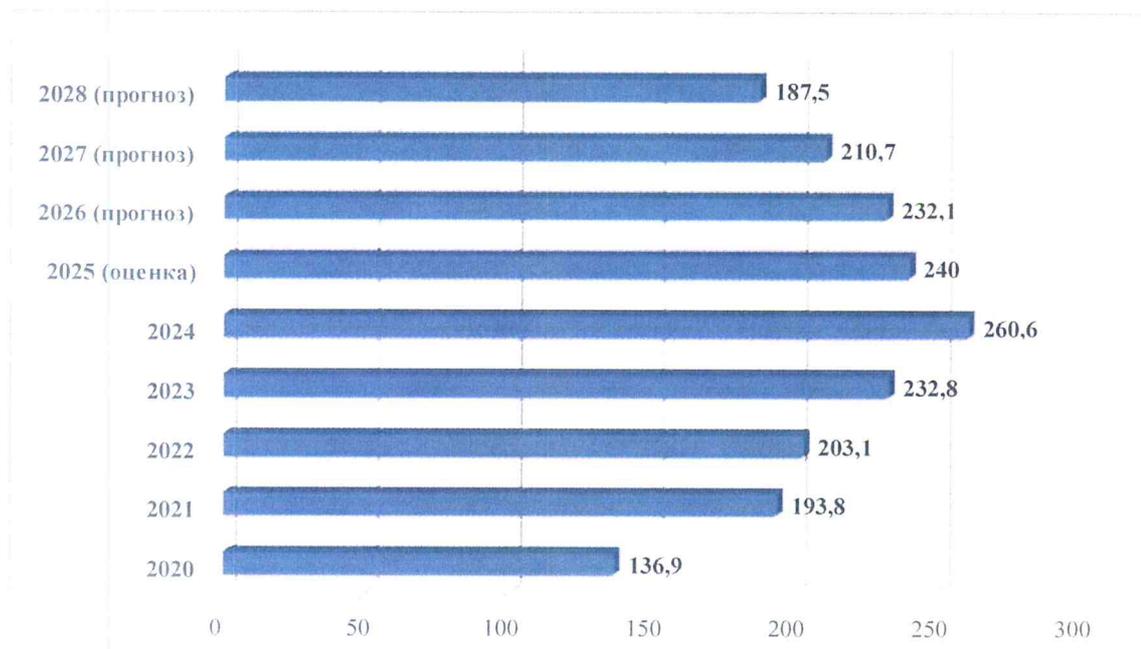
Негативное воздействие на индекс промышленного производства будет оказывать деятельность по разделу «Добыча полезных ископаемых»: по предварительной оценке, в 2025 году значение составит 97,8%, в 2026 году прогнозируется усиление падения – индекс сложится на уровне 80,2%, что основано на ожидаемых тенденциях развития конъюнктуры рынка железорудного сырья. Значения индекса в плановом периоде (в 2027 году - 101,0%, в 2028 году - 100,0%) также свидетельствуют о замедляющем воздействии на индекс промышленного производства в целом.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2026-2028 годах планируется с осторожным ростом в пределах 1,5% (в 2026 году - 101,5%, в 2027 году - 100,9%, в 2028 году - 100,7%), что говорит о прогнозируемом частичном восстановлении производственного потенциала сельхозтоваропроизводителей после снижения (в 2024 году - 87,5%, в 2025 году - 91,2%), обусловленного последствиями вторжения вооруженных формирований Украины. Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составит: в 2026 году – 253,1 млрд рублей, в 2027 году - 266,8 млрд рублей, в 2028 году - 280,6 млрд рублей.

По прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета планируется восстановление до уровня 2024 года (после снижения по итогам 2025 года), в 2026-2027 годах (171675,1 млн рублей и 173836,1 млн рублей соответственно), а затем и возврат на траекторию роста и достижение значения 195514,1 млн рублей в 2028 году.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2025 году по оценке составит 85,4%. В прогнозируемом периоде будет наблюдаться отрицательная динамика: в 2026 году - 91,8%, в 2027 году - 87,0%, в 2028 году - 85,3%.

Динамика объема инвестиций в основной капитал в 2020-2028 годах, в млрд рублей



В денежном исчислении тенденция по снижению объема инвестиций, начатая в 2025 году, продолжится на протяжении 2026-2028 годов, достигнув в конце планируемого периода значения 187,5 млрд рублей. При этом региональной экономике необходим стабильный рост инвестиций в основной капитал для продолжения модернизации основных фондов, проведения импортозамещения, структурных изменений, а также достижения национальных целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - Указ № 309). Так, для достижения национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» предусмотрен показатель «увеличение к 2030 году объема инвестиций в основной капитал, не менее чем на 60 процентов по сравнению с уровнем 2020 года, за счет постоянного улучшения инвестиционного климата», который при существующей динамике имеет риск невыполнения.

В прогнозируемом периоде на динамику объема инвестиций будет оказывать существенное влияние окончание реализации либо вложение большей части инвестиций в масштабные инвестиционные проекты. Общий объем инвестиций в 2026-2028 годах составит 630,0 млрд рублей.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в номинальном выражении в 2025 году снизится до 188,6 млрд рублей (в 2024 году - 212,4 млрд. рублей), в прогнозируемом периоде предусмотрен поступательный рост до уровня 215,0 млрд рублей в 2028 году. Индекс физического объема на протяжении всего периода планируется в значении 100,0%.

Оборот розничной торговли, являющийся одним из основных показателей потребительского спроса, по предварительной оценке, в 2025 году замедлится до 2,2% (в 2024 году +6,4%) и на горизонте 2026-2028 годов будет варьировать в пределах 1,6-1,9%. В номинальном выражении оборот розничной торговли в 2028 году достигнет 459,4 млрд рублей.

Объем платных услуг прогнозируется с ростом от 83,8 млрд рублей (значение 2025 года) до 99,8 млрд рублей к концу планового периода. Индекс физического объема ежегодно не превысит 101,0%.

Одной из важнейших задач всех уровней власти является повышение благополучия населения.

Основная динамика на рынке труда Курской области сохранится – уровень безработицы планируется в среднесрочной перспективе в пределах 1,7% (в 2026 году - 1,69 %, в 2027 году - 1,68 %, в 2028 году - 1,66%), что лучше общероссийского показателя (в 2026 году – 2,6%, в 2027 году – 2,5%, в 2028 году – 2,3%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2025 году оценивается в размере 76 302,4 рубля, прогнозом предусмотрено существенное увеличение до значения 95 610,5 рубля по итогам 2028 года (темп роста составит: в 2026 году – 108,6%, в 2027 году – 108,1%, в 2028 году – 106,8%).

Одной из негативных тенденций является отсутствие устойчивой динамики по снижению численности населения с денежными доходами ниже границы бед-

ности независимо от варианта прогноза: в 2026 году – 7,4%, в 2027 году – 6,1%, в 2028 году – 7,1% (в 2025 году - 6,8%).

Следует отметить, что Указом № 309 установлен один из целевых показателей, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» - «Снижение уровня бедности ниже 7 процентов к 2030 году».

Анализ значений макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Курской области, показал заметную разницу между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов. Вместе с тем консервативный вариант учитывает очень ограниченный набор рисков, который сохраняется из года в год. В то же время значения показателей инфляции и численности населения с денежными доходами ниже границы бедности в обоих вариантах Прогноза совпадают, хотя Порядком разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 25.12.2015 № 940-па, предусмотрено, что консервативный вариант среднесрочного прогноза разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста *с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий*. Таким образом, консервативный вариант целесообразно рассчитывать как рисковый (тестирующий шоковые изменения внешних и внутренних условий функционирования экономики) по всему перечню показателей.

7.1.2. Анализ параметров проекта закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», соблюдения требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Курской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденные распоряжением Правительства Курской области от 22.09.2025 № 764-рп, формируются с учетом адаптации экономики к сложившейся на территории региона тяжелой оперативной обстановке, ожидаемой стабилизации ситуации, и достижения структурных изменений в экономике, вызванных восстановлением приграничных территорий, пострадавших от вторжения ВСУ, и ростом инвестиционной активности в результате функционирования в регионе свободной экономической зоны.

В законопроекте соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- по размеру дефицита бюджета в соответствии с п. 2 статьи 92.1 БК РФ (не более 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений): 2026 год – 5,0%, 2027 год – 2,6%, 2028 год – 1,4%;

- по объему государственного долга - 50,0%, что не превысило ограничения, установленные статьей 107 БК РФ (100%) и статьей 1 Закона Курской области от 17.07.2008 № 39-ЗКО (50%) доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- по предельному объему заимствований в соответствии с п. 2 ст. 106 БК РФ (объем заимствований не должен превышать общую сумму средств, направляемую на финансирование дефицита бюджета субъекта РФ, и объем погашения долговых обязательств субъекта РФ): на 2026 год – 97,9%, 2027 год – 97,5%, 2028 год – 100,0%;

- по расходам на обслуживание государственного долга согласно статье 111 БК РФ (не более 15% расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ: 2026 год – 1,7%, 2027 год – 2,0%, 2028 год – 2,3%);

- по перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ);

- по общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст.184.1 БК РФ).

Основные характеристики областного бюджета на 2026 год прогнозируются по доходам в сумме 115 750 779,0 тыс. рублей, расходам в объеме 119 975 855,5 тыс. рублей, с дефицитом в размере 4 225 076,6 тыс. рублей.

Основные параметры проекта Закона об областном бюджете



Областной бюджет на 2026 год сформирован в объемах ниже показателей бюджета на 2025 год (по доходам на 4,1%, по расходам на 10,3%), в основном за счет нераспределения в полном объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета:

Показатели	Областной бюджет на 2025 год (закон о бюджете)	Проект бюджета		
		2026 г.	2027 г.	2028 г.
Доходы, всего	120 661,9	115 750,8	115 994,3	118 427,1
- налоговые и неналоговые	72 602,2	85 054,1	88 473,4	95 561,5
- безвозмездные поступления	48 059,6	30 696,6	27 520,8	22 865,6
Расходы, всего	133 682,6	119 975,9	118 320,8	119 660,9
Программная часть	90 303,9	105 609,7	103 577,0	99 241,0
Непрограммные расходы	43 378,7	14 366,1	12 429,7	15 481,4
Условно утвержденные расходы			2 314,1	4 938,4
Публичные нормативные обязательства	17 039,1	2 357,2	1 345,3	1 354,8
Дорожный фонд	10 305,2	11 566,2	12 255,2	12 450,5
Дефицит (-), профицит (+)	-13 020,7	-4 225,1	-2 326,5	-1 233,8

Дефицит бюджета планируется в 2026 году со снижением более чем в 3,1 раза по сравнению с 2025 годом, в плановом периоде отмечено также значительное сокращение дефицита по сравнению с 2025 годом.

7.2. Анализ доходов проекта областного бюджета

Сегмент доходов областного бюджета планировался на основании показателей проекта прогноза социально-экономического развития Курской области, представленного Министерством экономического развития Курской области, изменений, внесенных в налоговое и бюджетное законодательство, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Курской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных распоряжением Правительства Курской области от 22.09.2025 № 764-рп.

Доходная часть бюджета Курской области на 2026 год прогнозируется в сумме 115 750 779,0 тыс. рублей со снижением от уровня, утвержденного законом о бюджете на 2025 год, на 4,1% (4 911 071,5 тыс. рублей). Объем планируемых в 2027-2028 годах поступлений в областной бюджет составит 115 994 288,6 тыс. рублей и 118 427 087,7 тыс. рублей, соответственно.

7.2.1 Анализ налоговых и неналоговых доходов проекта областного бюджета

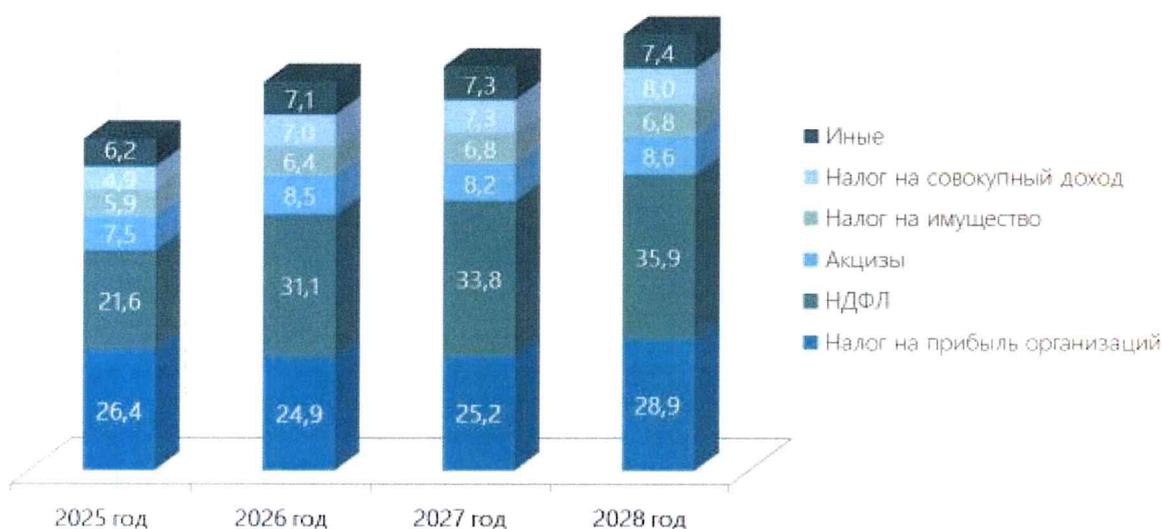
Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов областного бюджета в 2026 году составит 73,5% с ростом показателей бюджета 2025 года на 17,2% (до значения 85 054 143,0 тыс. рублей), за счет:

налоговых доходов – в размере 81 742 162,9 тыс. рублей, или с увеличением на 16,6 % от уровня, предусмотренного на 2025 год;

неналоговых доходов – в сумме 3 311 980,1 тыс. рублей, или с повышением значения, утвержденного законом о бюджете на 2025 год, на 33,1%.

Основные виды налоговых и неналоговых доходов представлены на диаграмме (в млрд рублей):

Налоговые и неналоговые доходы, в млрд рублей



Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2027 году сформированы в объеме 88 473 442,8 тыс. рублей, или с ростом на 4,0% к предыдущему году, в 2028 году предусмотрено увеличение до значения 95 561 522,3 тыс. рублей (+8,0% к 2027 году).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета:

тыс. рублей

Наименование доходов	Действующая редакция закона на 2025 год	2026 год			2027 год		2028 год	
		проект	изменения к 2025 году		проект	изм. к 2026г, в %	проект	изм. к 2027г, в %
			в тыс. рублей	в %				
Доходы бюджета – всего, в том числе:	120 661 850,5	115 750 779,0	-4 911 071,5	95,9	115 994 288,6	100,2	118 427 087,7	102,1
Налоговые и неналоговые доходы	72 602 209,2	85 054 143,0	12 451 933,8	117,2	88 473 442,8	104,0	95 561 522,3	108,0
<i>Налоговые доходы</i>	70 114 020,1	81 742 162,9	11 628 142,8	116,6	85 112 999,2	104,1	92 185 028,2	108,3
Налоги на прибыль, доходы	48 010 986,8	55 985 975,1	7 974 988,3	116,6	58 927 829,0	105,3	64 780 599,7	109,9
Налог на прибыль организаций	26 440 491,8	24 884 725,2	-1 555 766,6	94,1	25 174 967,2	101,2	28 874 512,4	114,7
Налог на доходы физических лиц	21 570 495,0	31 101 249,9	9 530 754,9	144,2	33 752 861,9	108,5	35 906 087,3	106,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	7 507 428,6	8 517 206,0	1 009 777,4	113,5	8 188 661,0	96,1	8 603 606,9	105,1
Налоги на совокупный доход	4 934 563,8	7 047 711,0	2 113 147,2	142,8	7 320 815,0	103,9	7 983 996,0	109,1
Налоги на имущество	5 906 547,0	6 398 894,0	492 347,0	108,3	6 765 324,0	105,7	6 765 324,0	100,0
Налог на имущество организаций	4 541 170,0	4 855 742,0	314 572,0	106,9	5 189 941,0	106,9	5 189 941,0	100,0
Транспортный налог	1 363 529,0	1 543 152,0	179 623,0	113,2	1 575 383,0	102,1	1 575 383,0	100,0
Налог на игорный бизнес	1 848,0	0,0	-1 848,0	0,0	0,0	-	0,0	-
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 575 062,1	3 607 854,0	32 791,9	100,9	3 727 017,0	103,3	3 869 393,0	103,8
Государственная пошлина	179 431,8	184 522,8	5 091,0	102,8	183 353,2	99,4	182 108,6	99,3
<i>Неналоговые доходы</i>	2 488 189,1	3 311 980,1	823 791,0	133,1	3 360 443,5	101,5	3 376 494,1	100,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	491 282,1	1 133 929,7	642 647,6	в 2,3 р.	1 137 174,1	100,3	1 138 173,4	100,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	40 965,9	47 694,5	6 728,6	116,4	81 017,5	в 1,7 р.	80 874,9	99,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 140 339,5	1 113 747,7	-26 591,9	97,7	1 113 617,5	100,0	1 113 714,3	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 567,6	2 415,8	-4 151,8	36,8	786,8	32,6	786,8	100,0
Административные платежи и сборы	5 055,5	5 055,5	0,0	100,0	5 055,5	100,0	5 055,5	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	803 471,7	1 009 137,0	205 665,3	125,6	1 022 792,3	101,4	1 037 889,3	101,5
Прочие неналоговые доходы	506,7	0,0	-506,7	0,0	0,0	-	0,0	-

Определяющее значение в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета имеют налоговые доходы, законопроектом планируется снижение их доли с 96,6% (70 114 020,1 тыс. рублей в денежном эквиваленте), предусмотренных действующей редакцией закона об областном бюджете на 2025 год, до 96,1% в 2026 году (81 742 162,9 тыс. рублей), 96,2% в 2027 году (85 112 999,2 тыс. рублей) и 96,5% в 2028 году (92 185 028,2 тыс. рублей).

Доля неналоговых доходов законопроектом на 2026-2028 годы прогнозируется со снижением с 3,9% до 3,5% (в 2025 году - 3,4%). В количественном выражении неналоговые доходы в 2026 году планируются в размере 3 311 980,1 тыс. рублей, в 2027 году составят 3 360 443,5 тыс. рублей, в 2028 году - 3 376 494,1 тыс. рублей.

В 2026-2028 годах сохранится тенденция с высокой долей (более 65%) двух системообразующих источников в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета - налога на прибыль организаций и НДСЛ:

Наименование показателя	Закон об областном бюджете на 2025 г.	Законопроект		
		2026 г.	2027 г.	2028 г.
Налоги на прибыль, доходы	66,1	65,8	66,6	67,8
Налог на прибыль организаций	36,4	29,3	28,5	30,2
НДСЛ	29,7	36,6	38,2	37,6

Вместе с тем, в краткосрочной перспективе прогнозируется выход на ведущую роль поступлений по **налогу на доходы физических лиц** в связи с существенным ростом поступлений по данному налогу. Запланировано увеличение удельного веса в общем объеме налоговых и неналоговых доходов до уровня порядка 38% в плановом периоде (в 2027 году – 38,2%, в 2028 году – 37,6%).

В денежном выражении объем НДСЛ прогнозируется:

в 2026 году в сумме 31 101 249,9 тыс. рублей, с повышением от значения 2025 года на 44,2%;

в 2027 году – 33 752 861,9 тыс. рублей, с ростом от уровня предыдущего года на 8,5%;

в 2028 году – 35 906 087,3 тыс. рублей, с увеличением от 2027 года на 6,4%.

В Методике прогнозирования налогов, администрируемых УФНС России по Курской области, для расчета НДСЛ принимаются доходы предыдущего периода (2024 года), скорректированные на ряд коэффициентов. Соответственно одним из основных факторов, повлиявших на ожидаемый внушительный рост размера поступлений НДСЛ, является увеличение фонда начисленной заработной платы работников организаций: в 2025 году – на 16,1%, в 2026 году - на 9,2 % (в 2027 году - на 8,6%; в 2028 году - на 6,7%).

По сравнению с объемом НДСЛ, предусмотренным в действующем законе об областном бюджете, рост налога в 2026 году запланирован на 44,2% (+9 530 754,9 тыс. рублей).

Соответственно, отмечается достаточно оптимистичный прогноз по размеру поступления НДСЛ.

Сумма поступлений **по налогу на прибыль организаций**, подлежащая зачислению в бюджет области, согласно законопроекту составит:

в 2026 году – 24 884 725,2 тыс. рублей, планируется со снижением от значения 2025 года на 5,9%, или на 1 555 766,6 тыс. рублей;

в 2027 году – 25 174 967,2 тыс. рублей, предусмотрено увеличение от уровня предыдущего года на 1,2%;

в 2028 году – 28 874 512,4 тыс. рублей, прогнозируется рост на 14,7% от 2027 года.

Прогнозируемый объем поступлений по налогу на прибыль организаций в основном связан с планируемой динамикой по прибыли прибыльных организаций:

Наименование	Согласно прогнозу социально-экономического развития Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (распоряжение Правительства Курской области от 24.10.2024 №899-рп)	Согласно прогнозу социально-экономического развития Курской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (распоряжение Правительства Курской области от 31.10.2025 №896-рп)		
	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Прибыль прибыльных организаций	173433,6	171675,1	173836,1	195514,1

Также в 2026 году в сравнении с 2025 годом на размер поступлений будут оказывать влияние изменения в налоговом законодательстве, связанные с: отменой льготы в виде освобождения от уплаты налога на прибыль организаций для плательщиков налога на игорный бизнес (проект федерального закона №1026190-8); окончание переходного периода, связанного с прекращением действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков (в 2023-2025 годах федеральным законодательством устанавливались значения дифференцированных нормативов распределения между субъектами РФ от налога на прибыль организаций, уплачиваемых вышеуказанной категорией налогоплательщиков).

Удельный вес **акцизов по подакцизным товарам** в общей структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, как и в предыдущие годы, остается значимым: 10,0% - в 2026 году, 9,3% - в 2027 году, 9,0% - в 2028 году.

Объем поступлений акцизов по подакцизным товарам согласно законопроекту составит:

в 2026 году – 8 517 206,0 тыс. рублей, с увеличением уровня 2025 года на 13,5%;

в 2027 году – 8 188 661,0 тыс. рублей, с уменьшением на 3,9% от значения предыдущего года;

в 2028 году – 8 603 606,9 тыс. рублей, с повышением от уровня 2027 года на 5,1%.

Основной причиной увеличения поступлений акцизов в 2026 году является повышение ставок акцизов на алкогольную продукцию, дизельное топливо и автомобильный бензин, планируемый объем реализации и ввоза подакцизных товаров, а также установленные нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Налоги на совокупный доход в 2026 году прогнозируются с ростом до значения 7 047 711,0 тыс. рублей (на 42,8% по сравнению с законом о бюджете на 2025 год), что обусловлено в основном увеличением оборота розничной торговли до уровня 409,8 млрд рублей (в 2025 году по оценке - 385,6 млрд рублей) и повышением объема платных услуг до 90,0 млрд рублей (в 2025 году по оценке - 83,8 млрд рублей). По итогам 2028 года планируется достижение уровня 7 983 996,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых и неналоговых доходов доля этой группы налогов сложится на уровне: в 2026 году – 8,3%, в 2027 году – 8,3%, в 2028 году – 8,4%.

Группа **налогов на имущество** продолжит занимать существенное место в структуре налоговых и неналоговых доходов и составит: в 2026 году – 7,5%, в 2027 году – 7,6%, в 2028 году – 7,1%.

Доходы по данной группе налогов законопроектом планируются:

в 2026 году в сумме 6 398 894,0 тыс. рублей, с увеличением на 8,3% от суммы, предусмотренной законом о бюджете на 2025 год;

в 2027 году – 6 765 324,0 тыс. рублей, с ростом значения предыдущего года на 5,7%;

в 2028 году - 6 765 324,0 тыс. рублей, на уровне 2027 года.

Удельный вес **остальных доходов** (сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, а также все неналоговые доходы) в структуре налоговых и неналоговых доходов законопроектом запланирован на уровне порядка 8 %, что в денежном эквиваленте составит:

в 2026 году – 7 104 356,9 тыс. рублей, с ростом от значения, предусмотренного законом о бюджете на 2025 год, на 13,8%;

в 2027 году – 7 270 813,8 тыс. рублей, с повышением от уровня предыдущего года на 2,3%;

в 2028 году – 7 427 995,8 тыс. рублей, с увеличением от значения 2027 года на 2,2%.

Налоговые расходы областного бюджета представляют собой недопоставившие (выпадающие) доходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам. Приказом Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 18.04.2025 №40н утвержден перечень налоговых расходов Курской области за 2023 – 2024 и на 2025 – 2028 годы, состоящий из 35 позиций. Согласно отчету объем налоговых расходов в 2025 году оценивается на уровне 2 912,4 млн рублей, в прогнозируемом периоде составит: в 2026 году - 3 024,0 млн рублей, в 2027 году - 2 697,3 млн рублей, в 2028 году - 2 095,9 млн рублей.

Налоговые расходы Курской области по видам налогов:

Наименование налога	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Налог на имущество организаций	1 946 919	1 643 026	1 317 566	636 663
Транспортный налог	144 870	144 984	145 100	145 148
Налог на прибыль организаций	757 340	1 178 140	1 201 300	1 280 810
Упрощенная система налогообложения	63 257	57 887	33 287	33 287
Патентная система налогообложения	5	5	0	0
Итого	2 912 391	3 024 042	2 697 253	2 095 908

Основную долю в структуре выпадающих доходов составляют:

- налог на имущество организаций – в динамике прослеживается тенденция к уменьшению размера с 1 946,9 млн рублей (по оценке 2025 года) до 636,7 млн рублей (в 2028 году). Вместе с тем, следует отметить высокую долю (33,8% в 2026 году) налоговых расходов в общем объеме поступлений по данному налогу (4 855,7 млн рублей);

- налог на прибыль организаций – прослеживается тенденция к увеличению прогнозируемого объема выпадающих доходов с 757,3 млн рублей (оценка 2025 года) до 1 280,8 млн рублей.

На доходы, получаемые от использования имущества, находящегося в государственной собственности (доходы от операций по управлению остатками средств на казначейском счете, прибыль, приходящаяся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивиденды по акциям, доходы от арендной платы и т.д.), приходится 1,3% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Исполнение доходов по данной группе запланировано в объеме:

в 2026 году – 1 133 929,7 тыс. рублей, с увеличением от уровня 2025 года в 2,3 раза;

в 2027 году – 1 137 174,1 тыс. рублей, практически на уровне предыдущего года;

в 2028 году – 1 138 173,4 тыс. рублей, практически в значении 2027 года.

Значительный рост поступлений по данному виду доходов от показателя 2025 года обусловлен прогнозированием поступлений доходов от операций по управлению остатками средств на казначейском счете на основании фактических поступлений.

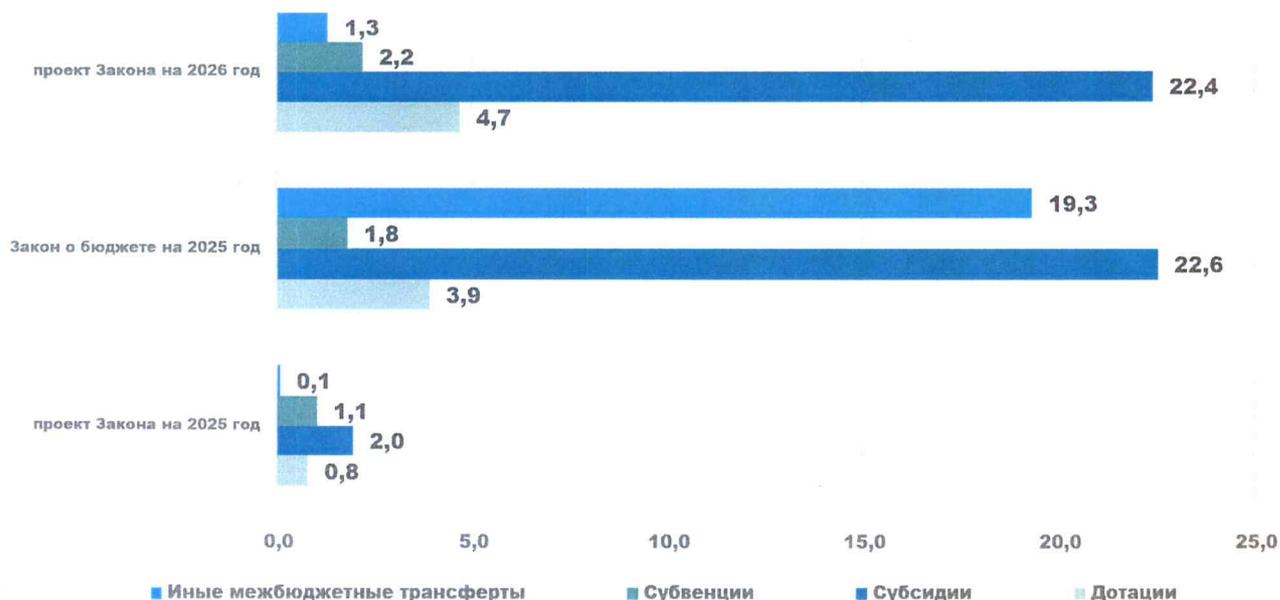
Поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в областной бюджет в 2026-2028 годах планируются практически на уровне, утвержденном законом об областном бюджете на 2025 год (1 140 339,5 тыс. рублей): в 2026 году – 1 113 747,7 тыс. рублей, в 2027 году – 1 113 617,5 тыс. рублей, в 2028 году – 1 113 714,3 тыс. рублей.

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2026 год спрогнозированы в сумме 1 009 137,0 тыс. рублей, что на 25,6%, или на 205 665,3 тыс. рублей выше значения 2025 года.

7.2.2 Анализ безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня

Впервые в проекте бюджета безвозмездные поступления из федерального бюджета распределены по всем трем годам предстоящего периода в весомой доле, в связи с внесением изменений в статью 132 БК РФ в части установления конкретных сроков (июнь, август) для направления федеральными органами исполнительной власти методик, а также проектов распределения между регионами субсидий из федерального бюджета: в 2026 году доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета составит 26,5%; в 2027 году - 23,7%; в 2028 году - 19,3% соответственно. В денежном выражении объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2026 году составит 30 696 636,0 тыс. рублей (на 2027 и 2028 год планируется 27 520 845,8 тыс. рублей и 22 865 565,4 тыс. рублей соответственно), что в 7,8 раза выше уровня аналогичного показателя, предусмотренного на 2025 год в проекте бюджета на 2025-2027 годы (3 958 931,1 тыс. рублей). Данная мера позволит повысить предсказуемость планируемых бюджетных расходов.

Безвозмездные поступления, млрд рублей



Информация по видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ приведена в таблице:

Наименование доходов	Действующая редакция закона на 2025 год	Проект бюджета		
		2026 год	2027 год	2028 год
Доходы бюджета – всего, в том числе:	120 661 850,5	115 750 779,0	115 994 288,6	118 427 087,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	47 669 624,2	30 696 636,0	27 520 845,8	22 865 565,4
Дотации	3 931 856,8	4 710 198,1	1 764 539,6	1 973 268,1
Доля, %	8,2	15,3	6,4	8,6
Субсидии	22 553 874,9	22 426 387,5	22 141 560,2	17 251 095,3
Доля, %	47,3	73,1	80,5	75,4
Субвенции	1 835 302,7	2 224 745,4	2 281 769,7	2 315 591,9
Доля, %	3,9	7,2	8,3	10,1
Иные межбюджетные трансферты	19 348 589,8	1 335 305,0	1 332 976,3	1 325 610,1
Доля, %	40,6	4,4	4,8	5,8

На 2026 год запланировано поступление **дотаций** в объеме 4 710 198,1 тыс. рублей, или с увеличением на 19,8% от объемов, утвержденных законом о бюджете на 2025 год, в связи с ростом поступлений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели.

Поступление **субсидий** в 2026 году запланировано в объеме 22 426 387,5 тыс. рублей, что на 127 487,4 тыс. рублей (-0,6%) меньше плановых назначений на 2025 год в законе об областном бюджете. Законопроектом в 2026 году не планируется или отсутствует распределение следующих субсидий:

на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов;

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

на повышение эффективности службы занятости;

на создание женских консультаций, в том числе в составе других организаций, для оказания медицинской помощи женщинам, в том числе проживающим в сельской местности, поселках городского типа и малых городах;

на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации; развитие региональных информационных систем в целях интеграции с витриной данных органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами;

на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных театров;

на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий;

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (которые направлялись в основном на возмещение ущерба, причиненного в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины).

При этом законопроектом на 2026 год планируется предоставление новых субсидий (не предусмотренных законом об областном бюджете в 2025 году) на:

реализацию мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей – 3 170 069,7 тыс. рублей;

предоставление субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности – 2 155 705,6 тыс. рублей;

поддержку приоритетных направлений малого агробизнеса – 98 859,0 тыс. рублей;

реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» - 15 357,7 тыс. рублей;

капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) – 10 174,3 тыс. рублей;

осуществление единовременных компенсационных выплат работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек – 2 460,0 тыс. рублей;

оснащение региональных, межрайонных (районных) центров, оказывающих медицинскую помощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом – 9 124,6 тыс. рублей;

модернизацию медицинских изделий и иного оборудования, дооснащение или переоснащение медицинскими изделиями и иным оборудованием существующих и (или) новых (организуемых) структурных подразделений региональных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов (диагностики и (или) терапии) – 69 899,7 тыс. рублей;

модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры – 23 300,0 тыс. рублей;

создание музейных комплексов – 300 361,8 тыс. рублей;

реализацию проектов развития образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования для подготовки кадров отрасли сельского хозяйства, – 115 832,1 тыс. рублей;

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», - 15 036,8 тыс. рублей;

формирование ИТ-инфраструктуры в государственных и муниципальных образовательных организациях для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет» - 58 681,4 тыс. рублей;

возмещение части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства – 4 776,3 тыс. рублей;

возмещение части затрат, понесенных заказчиками комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе при их реализации – 107 317,9 тыс. рублей;

создание и (или) модернизацию инфраструктуры в сфере культуры – 609 659,7 тыс. рублей;

капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках строительства и реконструкции гидротехнических сооружений в целях создания гарантированных источников водоснабжения населения и обеспечения обводнения территорий – 153 000,0 тыс. рублей;

оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов (отделений), в том числе в составе других организаций - 206 513,2 тыс. рублей;

создание модульных спортивных сооружений – 180 400,0 тыс. рублей.

На 2026 год предусмотрено поступление **субвенций** (20 видов) в объеме 2 224 745,4 тыс. рублей, или с ростом на 389 442,7 тыс. рублей (+21,2%) от суммы, предусмотренной в законе об областном бюджете на 2025 год. Проектом закона в 2026 году не запланировано поступление субвенций на приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Рос-

сийской Федерации в области лесных отношений. Вместе с тем, предусмотрены субвенции, которые отсутствуют в действующей редакции закона на 2025 год:

- на создание и развитие (модернизацию) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств;
- на реализацию мероприятий по уходу за лесными культурами;
- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов».

Поступление иных межбюджетных трансфертов на 2026 год запланировано (4 вида) в объеме 1 335 305,0 тыс. рублей с падением в 14,5 раза от значения 2025 года, в котором основная доля приходится на средства резервного фонда Правительства РФ (в основном на возмещение ущерба, причиненного в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины). В законопроекте не запланированы поступления следующих иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных в законе об областном бюджете на 2025 год, на:

осуществление социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы;

обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах;

обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации;

осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки).

7.3. Анализ расходов проекта областного бюджета

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденной приказом Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 20.10.2025 №114н, формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2026 и 2027 годы, утвержденных Законом Курской области от 16.12.2024 № 111-ЗКО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». В основу формирования расходов 2028 года положены бюджетные ассигнования 2027 года.

Расходы областного бюджета на 2026-2028 годы законопроектом запланированы с увеличением по сравнению с «базовыми» объемами бюджетных ассигнований в среднем более чем на 20%:

- на 2026 год в сумме 119 975 855,5 тыс. рублей;

- на 2027 год в размере 118 320 814,1 тыс. рублей (с учетом условно утвержденных расходов в сумме 2 314 112,7 тыс. рублей);

- на 2028 год в объеме 119 660 912,9 тыс. рублей (с учетом условно утвержденных расходов в сумме 4 938 430,8 тыс. рублей).

Основными причинами роста являются распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объемах, превышающих их уровень в составе «базовых» ассигнований, новые виды расходных обязательств и др.

7.3.1. Анализ расходов по разделам бюджетной классификации

Расходы областного бюджета на 2026 год законопроектом планируются в сумме 119 975 855,5 тыс. рублей, со снижением на 10,3%, или на 13 706 723,7 тыс. рублей по сравнению с предусмотренными в действующем бюджете ассигнованиями на 2025 год.

Планируемые на 2026 год расходы областного бюджета в разрезе разделов и подразделов представлены в следующей таблице:

Наименование	РзПр	Ассигнования на 2025г. в законе о бюджете	Ассигнования на 2026 год в проекте		
			всего, тыс. рублей	отклонение от 2025г., тыс. рублей	в % к 2025г.
Расходы бюджета - всего		133 682 579,3	119 975 855,5	-13706723,7	89,7
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	8 717 521,8	13361574,4	4644052,6	1,5 р.
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	6 852,3	6852,3	0,0	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	249 837,0	254089,5	4252,6	101,7
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	198 161,0	219977,1	21816,2	111,0
Судебная система	0105	464 090,4	472095,9	8005,6	101,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	162 403,3	154923,6	-7479,7	95,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	296 291,7	314555,8	18264,1	106,2
Резервные фонды	0111	1 243 478,6	630389,3	-613089,3	50,7
Другие общегосударственные вопросы	0113	6 096 407,6	11308690,9	5212283,3	1,9р.
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	2 544 815,5	78801,3	-2466014,2	3,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	57 081,6	78401,3	21319,7	137,3
Мобилизационная подготовка экономики	0204	400,0	400,0	0,0	100,0
Другие вопросы в области национальной обороны	0209	2 487 333,9	0,0	-2487333,9	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 681 931,5	1321723,3	-360208,2	78,6
Гражданская оборона	0309	13 848,6	19148,6	5300,0	138,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 667 590,9	1302178,7	-365412,2	78,1
Миграционная политика	0311	492,0	396,0	-96,0	80,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	23 842 755,6	24717266,4	874510,9	103,7
Общэкономические вопросы	0401	526 410,2	323361,8	-203048,3	61,4
Топливо-энергетический комплекс	0402	20 398,0	22780,5	2382,5	111,7
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	500,0	350,0	-150,0	70,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	5 523 035,8	2413095,3	-3109940,5	43,7
Водное хозяйство	0406	150 905,3	286967,5	136062,1	1,9р.
Лесное хозяйство	0407	205 924,4	243472,5	37548,1	118,2
Транспорт	0408	5 531 663,7	5779791,4	248127,7	104,5

Наименование	РзПр	Ассигнования на 2025г. в законе о бюджете	Ассигнования на 2026 год в проекте		
			всего, тыс. рублей	отклонение от 2025г., тыс. рублей	в % к 2025г.
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	10 996 657,0	11566473,4	569816,4	105,2
Связь и информатика	0410	318 643,0	395770,0	77127,1	124,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	568 618,2	3685204,0	3116585,8	6,5р.
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	3 668 680,0	3543459,9	-125220,0	96,6
Жилищное хозяйство	0501	52,0	122535,8	122483,8	2356,5 р.
Коммунальное хозяйство	0502	2 503 033,1	2417379,5	-85653,6	96,6
Благоустройство	0503	822 787,9	663246,3	-159541,6	80,6
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	342 807,0	340298,3	-2508,7	99,3
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	225 436,2	229973,0	4536,8	102,0
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	185 829,1	174410,9	-11418,2	93,9
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	39 607,1	55562,1	15955,0	140,3
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	27 692 228,4	31536080,0	3843851,6	113,9
Дошкольное образование	0701	4 241 977,5	4605594,1	363616,6	108,6
Общее образование	0702	18 528 523,6	20982660,7	2454137,1	113,2
Дополнительное образование детей	0703	839 479,4	1219784,4	380305,0	145,3
Среднее профессиональное образование	0704	2 828 123,3	3407911,0	579787,7	120,5
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	167 331,5	174692,9	7361,4	104,4
Высшее образование	0706	74 840,0	83904,7	9064,7	112,1
Молодежная политика	0707	227 658,8	270941,8	43283,0	119,0
Другие вопросы в области образования	0709	784 294,3	790590,4	6296,2	100,8
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	1 761 137,9	2986478,6	1225340,7	1,7р.
Культура	0801	1 642 891,9	2869485,0	1226593,2	1,7р.
Кинематография	0802	34 139,3	36699,6	2560,4	107,5
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	84 106,8	80293,9	-3812,9	95,5
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	9 642 883,2	13374297,7	3731414,5	138,7
Стационарная медицинская помощь	0901	2 269 435,8	2601541,9	332106,1	114,6
Амбулаторная помощь	0902	4 770 357,3	4024213,8	-746143,4	84,4
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	77 321,9	42339,0	-34982,8	54,8
Скорая медицинская помощь	0904	283 725,3	320631,1	36905,7	113,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	8 517,2	0,0	-8517,2	0,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	207 924,3	250624,9	42700,6	120,5
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0907	50 494,4	50494,4	0,0	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	1 975 107,1	6084452,6	4109345,5	3,1р.
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	50 408 326,9	23310668,8	-27097658,1	46,2
Пенсионное обеспечение	1001	208 767,0	203762,0	-5005,0	97,6
Социальное обслуживание населения	1002	4 973 937,5	5789630,8	815693,3	116,4
Социальное обеспечение населения	1003	40 471 264,7	12301905,8	-28169358,9	30,4
Охрана семьи и детства	1004	3 659 362,4	4000279,1	340916,7	109,3
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 094 995,3	1015091,1	-79904,2	92,7
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	1 118 152,9	2231868,5	1113715,6	2,0р.
Массовый спорт	1102	471 868,9	1563488,0	1091619,1	3,3р.
Спорт высших достижений	1103	627 121,8	649794,8	22673,0	103,6
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	19 162,1	18585,6	-576,5	97,0
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	204 840,3	212027,8	7187,4	103,5
Телевидение и радиовещание	1201	90 002,4	93020,7	3018,3	103,4
Периодическая печать и издательства	1202	78 796,8	83457,2	4660,4	105,9
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	36 041,1	35549,9	-491,3	98,6
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	1300	876 400,0	2020585,0	1144185,0	2,3р.
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	876 400,0	2020585,0	1144185,0	2,3р.
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО	1400	1 297 469,2	1051050,8	-246418,4	81,0

Наименование	РзПр	Ассигнования на 2025г. в законе о бюджете	Ассигнования на 2026 год в проекте		
			всего, тыс. рублей	отклонение от 2025г., тыс. рублей	в % к 2025г.
ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ					
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	412 958,7	414721,3	1762,6	100,4
Иные дотации	1402	580 000,0	330000,0	-250000,0	56,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	304 510,5	306329,6	1819,0	100,6

Относительно ассигнований, предусмотренных на 2025 год в законе об областном бюджете, законопроектом запланировано увеличение расходов по 9 разделам на общую сумму 16 588 795,1 тыс. рублей, из них:

- по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» - на 4 644 052,6 тыс. рублей (в 1,5 раза), в основном в связи с увеличением размера зарезервированных по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» ассигнований на реализацию решений Правительства Курской области, направленных, в том числе на выполнение обязательств по обеспечению необходимого уровня софинансирования расходных обязательств Курской области в случае принятия федеральными органами власти решений по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на обеспечение указов Президента РФ и совершенствование системы материальной мотивации государственных гражданских служащих, на развитие инфраструктуры и благоустройство территорий, в том числе в форме предоставления целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам, на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, новых инвестиционных проектов, на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности, гарантийных и микрофинансовых организаций в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам»;

- по разделу 07 00 «Образование» - на 3 843 851,6 тыс. рублей (на 13,9%), в основном по ассигнованиям, предусмотренным на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) на 1 676 018,8 тыс. рублей и на реализацию образовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, расходов на приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) на

412 326,3 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования на 469 492,6 тыс. рублей, на модернизацию региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (детских школ искусств) на 405 629,1 тыс. рублей и др.;

- по разделу «Здравоохранение» - на 3 731 414,5 тыс. рублей (на 38,7%), в основном на реализацию мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей (2 895 660,6 тыс. рублей);

- по разделу 08 00 «Культура» ассигнования планируются с увеличением на 1 225 340,7 тыс. рублей (на 69,6%), в основном на создание и (или) модернизацию инфраструктуры в сфере культуры региональной (муниципальной) собственности на 681 866,6 тыс. рублей, создание в 2026 году музейных комплексов на сумму 366 294,9 тыс. рублей, модернизацию региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (проведение модернизации учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел.) на 215 107,3 тыс. рублей;

- по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на 1 144 185,0 тыс. рублей, в связи с планируемым увеличением кредитов коммерческих банков в структуре государственного долга Курской области;

- по разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» - на 1 113 715,6 тыс. рублей (99,6%) за счет предусмотренных расходов на реализацию мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей - 306 430,2 тыс. рублей, расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности) - 304 878,0 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений - 220 000,0 тыс. рублей и др.;

- по разделу 04 00 «Национальная экономика» - на 874 510,9 тыс. рублей, или на 3,7% в результате:

увеличения ассигнований на 4 187 649,7 тыс. рублей (на предоставление субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности в размере 1 621 924,8 тыс. рублей, на реализацию мероприятия, направленного на докапитализацию государственных микрофинансовых организаций в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к займам - 555 555,6 тыс. рублей, на выполнение капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения - 644 550,9 тыс. рублей, на строительство и (или) реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения - на 616 657,0 тыс. рублей, на проведение мероприятий по оказанию государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности (на 450 000,0 тыс. рублей) и др.);

с одновременным снижением на 3 313 138,8 тыс. рублей, в основном в связи с отсутствием ассигнований, предусмотренных в 2025 году на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области ущерба от утраты поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), причиненного в результате проведения контртеррористической операции на территории Курской области, а также обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов (в 2025 году - 2 525 252,5 тыс. рублей).

По сравнению с бюджетными назначениями 2025 года по 5 разделам запланировано сокращение расходов на общую сумму 30 295 518,8 тыс. рублей. Значительное снижение приходится на разделы 10 00 «Социальная политика» (в 2,2 раза на 27 097 658,1 тыс. рублей), в основном по ассигнованиям, предусмотренным на реализацию отдельных мер по ликвидации последствий атаки Вооруженных Сил Украины на территорию Курской области в связи с отсутствием распределения безвозмездных поступлений из федерального бюджета между субъектами РФ и 02 00 «Национальная оборона» (в 32,3 раза на 2 466 014,2 тыс. рублей), в связи с отсутствием ассигнований на реализацию на территории Курской области отдельных мероприятий по территориальной обороне.

Несмотря на нестабильное состояние экономики, сложившееся в современных условиях, анализ расходов бюджета с учетом функциональной направленности на планируемый период традиционно предполагает приоритетное финансирование социальной сферы. По сравнению с социальными расходами, заложенными в проектах областного бюджета на 2024 и 2025 годы, в абсолютном выражении указанные расходы на 2026 год (73 651 421,4 тыс. рублей) запланированы с ростом в среднем на 40,0%, по сравнению с ассигнованиями в законе – со снижением на 18,9%.

При этом доля таких расходов в общем объеме расходов областного бюджета ежегодно снижается и составит в 2026 году 61,4%.

Динамика социально ориентированных расходов приведена на следующей диаграмме (в млрд рублей и %):



В действующей редакции областного бюджета ассигнования на социальную сферу предусмотрены в объеме 90 827 569,6 тыс. рублей или 67,9% в структуре расходов областного бюджета, со значительным ростом по сравнению с аналогичными ассигнованиями, которые были предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год, что обусловлено поступлением средств из федерального бюджета на реализацию отдельных мер по ликвидации последствий атаки Вооруженных Сил Украины на территорию Курской области.

В составе планируемых социальных расходов 2026 года самым крупным направлением является образование (42,8%, или 31 536 080,0 тыс. рублей) и социальная политика (31,6%, или 23 310 668,8 тыс. рублей), отрасль здравоохранения занимает 18,2%, или 13 374 297,7 тыс. рублей.

Около трети расходов областного бюджета в предстоящем бюджетном цикле приходится на межбюджетные трансферты, направляемые из областного бюджета. Согласно приложению № 12 к законопроекту бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в 2026 году запланированы в сумме 34 805 256,5 тыс. рублей, в 2027 году – 35 123 697,4 тыс. рублей, в 2028 году – 32 163 626,5 тыс. рублей.

Наименование	тыс. рублей		
	Сумма на 2026 год	Сумма на 2027 год	Сумма на 2028 год
ВСЕГО	34 805 256,5	35 123 697,4	32 163 626,5
Межбюджетные трансферты местным бюджетам, в том числе:	33 052 873,1	32 926 922,4	29 897 984,7
Дотации	744 721,3	270 693,6	259 855,0
Субсидии	7 832 294,4	8 554 965,7	5 637 273,2
Субвенции	23 743 492,8	23 049 296,7	23 078 469,0
Иные межбюджетные трансферты	732 364,6	1 051 966,3	922 387,4
Субвенции федеральному бюджету	1 736,1	1 736,1	1 736,1
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в том числе:	1 750 647,2	2 195 038,9	2 263 905,7
Субвенции	1 746 647,2	2 191 038,9	2 259 905,7
Иные межбюджетные трансферты	4 000,0	4 000,0	4 000,0

Бюджетам муниципальных образований Курской области предусмотрены межбюджетные трансферты в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов: на 2026 год в общей сумме 33 052 873,1 тыс. рублей; на 2027 год – 32 926 922,4 тыс. рублей; на 2028 год – 29 897 984,7 тыс. рублей.

Основную долю (более 70%) в структуре трансфертов местным бюджетам занимают субвенции, предусмотренные для финансового обеспечения отдельных государственных полномочий Курской области. Начиная с 2022 года из областного бюджета направляются субвенции в бюджеты муниципальных образований Курской области для финансового обеспечения государственных полномочий по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда (с соответствующим увеличением финансового обеспечения мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот). Указанная мера способствовала положительной динамике в ситуации с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, численность нуждающихся сократилась с 1527 человек на 01.01.2022 до 1032 человека по состоянию на 1 ноября 2025 года.

Финансовое обеспечение указанных полномочий в проекте областного бюджета на 2026 год предусмотрено в сумме 648 008,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 23 919,6 тыс. рублей) практически на уровне 2025 года (640 490,4 тыс. рублей). На повторное обеспечение жильем граждан из числа детей-сирот, чьи жилые помещения были утрачены в ходе нападения вооруженных формирований Украины, средства резервного фонда Правительства РФ не предусмотрены (в 2025 году – 174 895,6 тыс. рублей).

Проведенные проверки в ряде районов Курской области (например: МО «Советский район», МО «Золотухинский район») выявили проблемы с благоустройством придомовой территории приобретаемого жилья для детей-сирот.

В 2024 году администрацией Золотухинского района приобретен многоквартирный дом на 4 квартиры стоимостью 11,6 млн. рублей в д. Щурово, Донского с/с Золотухинского района. Дом расположен на окраине населенного пункта, подъездная дорога с твердым покрытием отсутствует, вокруг расположены дома аналогичной конструкции и уровня благоустройства, построенные для детей-сирот ранее, а также дома, находящиеся в процессе строительства.

Благоустройство придомовой территории было предусмотрено спецификацией, являющейся неотъемлемой частью контрактов, однако требования по благоустройству не конкретизированы.

В ходе визуального осмотра квартир, а также придомовой территории и общения с проживающими гражданами отмечено, что территория вокруг многоквартирного дома, построенного в 2024 году, фактически не благоустроена, отмечается низкий уровень транспортной доступности от центра поселка до построенного объекта (отсутствие асфальтированной дороги, что создает сложности особенно при неблагоприятных погодных условиях), отсутствуют детские площадки для семей с детьми и зоны отдыха. Отсутствие конкретных требований по благоустройству придомовой территории, формально предусмотренному спецификацией, являющейся неотъемлемой частью заключенных контрактов, предметом которых является приобретение жилых помещений, фактически влияет на уровень комфорта и безопасности жильцов, внешний вид и привлекательность района. Более четкая формулировка конкретных требований по благоустройству придомовой территории при заключении муниципального контракта, позволила бы существенно повысить комфортность проживания граждан из числа детей-сирот в предоставленных квартирах.

Также для нашего региона актуальна проблема высокого уровня износа сетей водоснабжения и водоотведения. Согласно данным Росстата по итогам 2024 года из 7 911,4 км водопроводных сетей более 55% (4 390,4 км) нуждаются в замене. Это выше среднего показателя по Центральному федеральному округу (45,5%) и в целом по Российской Федерации (43,0%).

В настоящее время Контрольно-счетной палатой проводится проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2024 году и прошедшем периоде 2025 года на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения, которая отмечает проблему недостаточной эффективности реализуемых мер и капитальных вложений, направленных на

модернизацию системы водоснабжения в отдельных населенных пунктах, а также отсутствие комплексного подхода к решению ключевых задач отрасли.

Финансирование строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения в регионе в 2024 году осуществлялось в рамках 3-х региональных проектов с общим объемом финансового обеспечения в сумме 113 169,3 тыс. рублей (освоение 97,8%), в 2025 году – 2-х региональных проектов на сумму 63 853,2 тыс. рублей. При этом освоение на 01.10.2025 составило лишь 25,1%. Так, из 9 объектов, предусмотренных к реконструкции в 2025 году, по состоянию на 1 октября 2025 года завершено строительство 1 объекта (водоснабжение населенных пунктов Ивановского сельсовета Солнцевского района), продолжается строительство 7 объектов, не начато строительство 1 объекта (реконструкция очистных сооружений в поселке Тим Курской области, средства предусмотрены на 2025-2026 годы, но контракт не заключен).

В ходе осмотра реконструированного водозаборного узла в д. Русановка Фатежского района (демонтаж и замена водонапорной башни, реконструкция сетей водопровода с установкой колодцев и пожарных гидрантов) установлено, что источник питания для водозаборной скважины расположен в ветхом строении, дверь которого не закрывается, крыша не защищает оборудование от осадков, соответственно функционал строения (охрана оборудования и защита от повреждений) не выполняется.

Кроме того, на момент проведения проверки (октябрь 2025 года) жители д. Русановка отмечают снижение напора воды в летнее время, соответственно проведенные работы по реконструкции объектов водоснабжения населенного пункта существенно не повлияли на обеспечение населения достаточным объемом воды в круглогодичном режиме. При этом, при проектировании в 2021 году (более 3 лет назад) реконструкции системы водоснабжения д. Русановка не были предусмотрены работы по замене насосного оборудования для действующей скважины (с условием строительства нового шкафа для электро-технического оборудования), а также не было предусмотрено усиление мощности водонапорного оборудования.

Соответственно, несвоевременная актуализация и низкое качество проектно-сметной документации по реконструкции объектов водоснабжения снижают эффективность капитальных вложений за счет средств областного бюджета.

Ежегодно из областного бюджета направляются средства в бюджет ФФОМС на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон №326-ФЗ) относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере обязательного медицинского страхования.

Согласно статье 27 Федерального закона № 326-ФЗ и на основании требований пункта 4 постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 от «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета фе-

дерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования» субвенции бюджету ТФОМС предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона №326-ФЗ годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте РФ на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом. Указанный тариф страхового взноса согласно ст. 2 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» рассчитывается как произведение тарифа в сумме 18 864,6 рубля, предусмотренного ст. 1 указанного закона, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, которые ежегодно устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет расходов областного бюджета на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2026-2028 годы приведен в таблице:

Период	Численность неработающего населения на 01.01.25 (ф. № 8)	Размер тарифа на основании Федерального закона № 354-ФЗ, рублей	Кoeff. дифференциации согласно ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2025-2027 гг.» и проекту ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2026-2028 гг.»	Кoeff. удорожания стоимости медицинских услуг		Расчетная сумма		Отклонение, тыс. рублей
				согласно ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2025-2027 гг.»	согласно проекту ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2026-2028 гг.»	с учетом коэфф. удорожания по данным закона «О бюджете ФФОМС на 2025-2027 гг.»	с учетом коэфф. удорожания по данным проекта закона «О бюджете ФФОМС на 2026-2028 гг.»	
2026 г.	565 393	18864,6	0,3333	1,891	1,884	6 722 409,7	6 697 532,4	+24877,3
2027 г.	565 393	18864,6	0,3333	2,049	2,007	7 284 071,1	7 134 807,3	+149263,8
2028 г.	565 393	18864,6	0,3333	2,049	2,144	7 284 071,1	7 621 836,9	-337765,8

Исходя из значения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, отраженного в Федеральном Законе «О бюджете ФФОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», расходы областного бюджета на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2026-2028 годы расчетно составят: на 2026 год 6 722 409,7 тыс. рублей, на 2027-2028гг. - по 7 284 071,1 тыс. рублей в каждом году.

В законопроекте ассигнования на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрены Министерству здравоохранения Курской области в объемах, рассчитанных с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, отраженного в проекте Федерального Закона «О бюджете ФФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», и предлагаются к утверждению в следующих объемах: на 2026 год в сумме 6 697 532,4 тыс. рублей, на 2027 год - 7 134 807,3 тыс. рублей, на 2028 года – 7 621 836,9 тыс. рублей.

В указанных объемах ассигнования согласованы ФФОМС для предоставления Курской области субвенции (по информации ТФОМС Курской области).

В составе ассигнований областного бюджета расходы по отдельным направлениям сложились следующим образом:

- на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2026 год предусмотрены ассигнования в общей сумме 5 328 408,3 тыс. рублей, с увеличением в 2,0 раза показателя 2025 года (в законе на 2025 год – 2 726 977,0 тыс. рублей). На плановый период 2027-2028 годов планируется направить 5 433 737,7 тыс. рублей и 8 501 530,5 тыс. рублей соответственно.

В целом, инвестиционные расходы в общем объеме расходов в проекте областного бюджета занимают небольшую долю: в 2026 году – 4,4%, в 2027 году – 4,5% и в 2028 году – 7,1%;

- объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Курской области предусмотрены с увеличением расходов с 10 305 163,4 тыс. рублей в 2025 году до 11 566 197,4 тыс. рублей в 2026 году, на 2027 год - 12 255 186,8 тыс. рублей, на 2028 год - 12 450 532,8 тыс. рублей.

Ежегодно сохраняется проблема нехватки средств в дорожной отрасли. Так, проведенная Контрольно-счетной палатой оценка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Курской области показала, что в 2025 году объем средств на мероприятия по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог общего пользования регионального или межмуниципального значения составляет 35,0% нормативной (расчетной) потребности. Дефицит средств на указанные цели составил более 20 млрд. рублей.

Кроме того, Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области не обеспечено паспортами 6 376,933 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, или 97,7% от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Курской области по состоянию на 01.01.2025;

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрен со значительным снижением расходов с 17 039 084,4 тыс. рублей в 2025 году до 2 357 160,0 тыс. рублей в 2026 году, в 2027 году - 1 345 280,6 тыс. рублей, в 2028 году - 1 354 775,8 тыс. рублей. В структуре расходов ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят: в 2026 году – 2,0%, в плановом периоде 2027-2028 годов – 1,1% соответственно. Одной из причин снижения является отсутствие в проекте ассигнований на оказание финансовой помощи из федерального бюджета на реализацию отдельных мер по ликвидации последствий атаки Вооруженных Сил Украины на территорию Курской области.

В законопроекте предусмотрена индексация отдельных публичных нормативных обязательств на 2026 год в размере 1,04 (статья 8 законопроекта). Перечень публичных нормативных обязательств содержит 46 публичных нормативных обязательств, которые регламентированы федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Кроме того, с целью создания условий для возвращения населения, вынужденно покинувшего населенные пункты Белгородской, Брянской и Курской областей, а также создания условий для социально-экономического развития указанных территорий распоряжением Правительства РФ от 08.09.2025 №2475-р утверждена программа комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей до 2030 года. Соответственно законопроектом предусмотрен новый вид расходных обязательств на 2026 год с объемом финансового обеспечения в сумме 3 727 083,7 тыс. рублей, на 2027 год - 2 249 299,5 тыс. рублей:

Наименование	КБК				тыс. рублей	
	2026 год	2027 год			2026 год	2027 год
Капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (муниципальные дошкольные образовательные учреждения в рамках программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей)	07	01	02 1 Я1 53151		317 876,7	231 466,3
Межбюджетные трансферты	07	01	02 1 Я1 53151	500	317 876,7	231 466,3
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (муниципальные общеобразовательные учреждения в рамках программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей)	07	02	02 1 Ю4 57505		207 116,2	1 078 996,3
Межбюджетные трансферты	07	02	02 1 Ю4 57505	500	207 116,2	1 078 996,3
Реализация мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей	09	09	01 2 02 R2670		2 895 660,6	938 836,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	01 2 02 R2670	600	101 125,0	873 695,3
Иные бюджетные ассигнования	09	09	01 2 02 R2670	800	2 794 535,6	65 141,6
Реализация мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей	11	02	11 2 03 R2670		306 430,2	
Иные бюджетные ассигнования	11	02	11 2 03 R2670	800	306 430,2	
Итого					3 727 083,7	2 249 299,5

7.3.2. Анализ расходов главных распорядителей средств областного бюджета

В ведомственной структуре расходы областного бюджета на трехлетний период законопроектом предусматриваются 38 главным распорядителям средств областного бюджета:

Наименование ГРБС	Предусмотрено законом о бюджете на 2025 год в ред. от 14.05.25 №28-ЗКО	Предусмотрено законопроектом на 2026 г.	в тыс. рублей и %	
			2026 г. к 2025 г. тыс. рублей	%
Всего	133682579,3	119975855,5	-13706723,7	89,7
Администрация Курской области	735453,5	787672,7	52219,2	107,1
Министерство финансов и бюджетного контроля Курской области	7497768,6	11641124,3	4143355,7	в 1,6 р.
Министерство образования и науки Курской области	25566654,0	28253942,3	2687288,3	110,5
Министерство здравоохранения Курской области	16338044,6	15594300,9	-743743,7	95,4
Министерство социального обеспечения, материнства и детства Курской области	30350386,9	14090715,4	-16259 671,5	46,4
Министерство культуры Курской области	2518807,2	3246368,4	727561,2	128,9
Министерство жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области	2757263,9	2551811,1	-205452,9	92,5
Министерство строительства Курской области	16383990,8	7006730,0	-9377260,8	42,8
Министерство физической культуры и спорта Курской области	902397,6	1338923,7	436526,1	148,4
Министерство сельского хозяйства Курской области	5306551,9	2070721,2	-3235830,7	39,0
Министерство информации и общественных коммуникаций Курской области	205464,5	212652,0	7187,4	103,5

Наименование ГРБС	Предусмотрено законом о бюджете на 2025 год в ред. от 14.05.25 №28-ЗКО	Предусмотрено законопроектом на 2026 г.	2026 г. к 2025 г.	
			тыс. рублей	%
Министерство имущества Курской области	242550,6	342933,9	100383,4	141,4
Министерство внутренней и молодежной политики Курской области	913030,7	956467,3	43436,6	104,8
Курская областная Дума	237330,0	245734,6	8404,7	103,5
архивное управление Курской области	132382,2	142817,2	10 435,1	107,9
Комитет архитектуры и градостроительства Курской области	106214,1	126175,5	19961,4	118,8
Комитет ветеринарии Курской области	469799,0	452390,8	-17408,3	96,3
Министерство природных ресурсов Курской области	634299,6	606265,8	-28033,9	95,6
Контрольно-счетная палата Курской области	38615,2	39101,2	486,0	101,3
Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	298181,9	2751537,0	2453355,1	в 9,2 р
комитет по тарифам и ценам Курской области	745518,8	744431,5	-1087,3	99,9
комитет по труду и занятости населения Курской области	741193,0	490266,2	-250926,8	66,1
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области	8396,06	8396,05	-0,012	99,99
Уполномоченный по правам человека в Курской области и его рабочий аппарат	13501,4	13568,4	67,0	100,5
Государственная жилищная инспекция Курской области	44519,9	44519,9	0	100,0
Министерство экономического развития Курской области	140353,8	737172,0	596818,2	в 5,3 р
Избирательная комиссия Курской области	302367,8	316415,7	14048,0	104,6
рабочий аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Курской области	8520,4	8131,6	-388,8	95,4
государственная инспекция строительного надзора Курской области	30780,1	33753,2	2973,1	109,7
Государственная инспекция Курской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	46541,6	45967,6	-574,0	98,8
Министерство по государственной охране объектов культурного наследия Курской области	37993,3	38158,0	164,7	100,4
Министерство цифрового развития и связи Курской области	785752,9	868104,6	82351,7	110,5
комитет записи актов гражданского состояния Курской области	114458,5	124730,4	10271,8	109,0
комитет региональной безопасности Курской области	1756823,4	1437818,5	-319004,9	81,8
Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области	16620543,5	17428012,6	807469,1	104,9
Министерство правового обеспечения Курской области	470593,1	476310,1	5717,1	101,2
Министерство приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области	144141,1	227724,7	83583,6	в 1,6 р
Министерство восстановления и развития приграничья Курской области	35393,7	4473989,3	4438595,6	в 126,4р

Основная доля (62,8%) расходов областного бюджета в 2026 году, как и в предыдущем периоде, приходится на 4 ГРБС: Министерство образования и науки Курской области (23,5%), Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области (14,5%), Министерство здравоохранения Курской области (13,0%), Министерство социального обеспечения, материнства и детства Курской области (11,7%). Бюджетные ассигнования остальных 34 главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов областного бюджета занимают 37,2%.

По сравнению с ассигнованиями 2025 года, предусмотренными законом об областном бюджете, в 2026 году планируется снижение расходов на 13 706 723,7 тыс. рублей, в результате:

- снижения ассигнований по 13 ГРБС на общую сумму 30 439 383,6 тыс. рублей, из них основные суммы снижения приходятся на 3 министерства:

по Министерству социального обеспечения, материнства и детства Курской области ассигнования снижены на 16 259 671,5 тыс. рублей в основном в связи с отсутствием непрограммных расходов, предусмотренных в 2025 году на ежемесячные выплаты гражданам, местом жительства которых по состоянию на 6 августа 2024 года являлась территория Курской области, на которой введены правовой режим контртеррористической операции, режим чрезвычайной ситуации федерального характера и в отношении жителей которых принято решение о временном отселении, в связи с утратой ими имущества первой необходимости (в 2025 году сумма составила 14 640 600,0 тыс. рублей);

по Министерству строительства Курской области ассигнования снижены на 9 377 260,8 тыс. рублей, в основном в связи с отсутствием в проекте ассигнований на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, на приобретение или строительство ими жилых помещений;

по Министерству сельского хозяйства Курской области - на 3 235 830,7 тыс. рублей, в основном в связи с отсутствием ассигнований (в 2025 году объем составил 2 525 252,5 тыс. рублей) на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям Курской области ущерба от утраты поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), причиненного в результате проведения контртеррористической операции на территории Курской области, а также обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов (с софинансированием расходов из средств резервного фонда Правительства РФ);

- с одновременным увеличением ассигнований по 24 главным распорядителям на сумму 16 732 659,9 тыс. рублей. Наибольшее увеличение расходов в денежном выражении предусматривается 4 министерствам: Министерству восстановления и развития приграничья Курской области - на 4 438 595,6 тыс. рублей (в основном на реализацию мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий); Министерству финансов и бюджетного контроля Курской области - на 4 143 355,7 тыс. рублей (в основном в результате увеличения объема зарезервированных средств и ассигнований на обслуживание государственного долга); Министерству образования и науки Курской области - на 2 687 288,3 тыс. рублей (в основном - увеличение размера субвенций местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ); Министерству промышленности, торговли и предпринимательства Курской области - на 2 453 355,1 тыс. рублей (в основном на предоставление субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, докапитализацию государственных микрофинансовых организаций в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к займам).

Ассигнования государственной жилищной инспекции Курской области в 2026 году планируются без изменений (на уровне плановых назначений 2025 года, предусмотренных в законе об областном бюджете).

Необходимо отметить, что согласно Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026-2028 годы (приказ Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 20.10.2025 №114н) планирование бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов государственной власти Курской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2025 года, и нормативных правовых актов Курской области, регулирующих оплату труда, а также установленных для Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом постановлением Губернатора Курской области от 21.10.2025 № 244-пг утверждена новая структура исполнительных органов Курской области, соответственно, ведомственная структура расходов в дальнейшем потребует корректировки.

7.3.3. Анализ расходов, предусмотренных на реализацию государственных программ

В рамках организации бюджетного процесса в Курской области проект областного бюджета составлен на основе государственных программ Курской области. Одной из основных задач бюджетной политики Курской области, определенной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Курской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, является дальнейшее развитие системы государственных программ Курской области на проектных принципах управления, совершенствование нормативной и методической базы их реализации.

В новом бюджетном цикле, как и в 2025 году, к реализации предлагается 25 государственных программ со следующими объемами программных расходов: в 2026 году - 105 609 729,5 тыс. рублей; в 2027 году – 103 576 979,1 тыс. рублей; в 2028 году – 99 241 048,9 тыс. рублей.

В программах сосредоточено в среднем порядка 86% расходов областного бюджета на трехлетний период (в 2026 году – 88,0%; в 2027 году – 87,5%; в 2028 году – 82,9% (с учетом условно утвержденных расходов)).

Информация о программных расходах 2026 года представлена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование государственной программы	Предусмотрено законом о бюджете на 2025 г.	Предусмотрено законопроектом на 2026 г.	в тыс. рублей	
				2026 г. к 2025 г. тыс. рублей	%
	Расходы, всего	133 682 579,3	119 975 855,5	-13 706 723,7	89,7
	Непрограммная часть расходов	43 378 687,1	14 366 126,0	-29 012 561,1	33,1
	Госпрограммы, всего, в т.ч.:	90 303 892,1	105 609 729,5	15 305 837,4	116,9
1.	Государственная программа Курской области "Развитие здравоохранения в Курской области"	17 813 645,7	20 916 523,1	3 102 877,4	117,4
2.	Государственная программа Курской области "Развитие образования в Курской области"	25 519 000,4	29 468 684,3	3 949 683,8	115,5
3.	Государственная программа Курской области "Социальная поддержка граждан в Курской области"	13 423 652,9	14 519 754,4	1 096 101,5	108,2
4.	Государственная программа Курской области "Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области"	210 185,9	658 806,4	448 620,5	в 3,1 п.
5.	Государственная программа Курской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами"	3 208 706,5	3 429 063,4	220 356,9	106,9

№ п/п	Наименование государственной программы	Предусмотрено законом о бюджете на 2025 г.	Предусмотрено законопроектом на 2026 г.	2026 г. к 2025 г.	
				тыс. рублей	%
	граждан в Курской области"				
6.	Государственная программа Курской области "Содействие занятости населения в Курской области"	739 023,4	480 917,5	-258 105,9	65,1
7.	Государственная программа Курской области "Создание условий для эффективного исполнения полномочий в сфере юстиции"	577 733,0	598 914,8	21 181,9	103,7
8.	Государственная программа Курской области "Комплексное развитие сельских территорий Курской области"	203 354,2	105 306,2	-98 048,0	51,8
9.	Государственная программа Курской области "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	1 127 543,2	1 352 677,6	225 134,4	120,0
10.	Государственная программа Курской области "Развитие культуры в Курской области"	2 682 213,6	4 286 733,2	1 604 519,6	в 1,6 р.
11.	Государственная программа Курской области "Развитие физической культуры и спорта в Курской области"	1 103 533,4	2 227 438,5	1 123 905,1	в 2,0 р.
12.	Государственная программа Курской области "Развитие молодежной политики, системы оздоровления и отдыха детей, международных отношений и институтов гражданского общества в Курской области"	804 367,3	856 692,3	52 325,0	106,5
13.	Государственная программа Курской области "Развитие архивного дела в Курской области"	131 308,1	142 320,8	11 012,7	108,4
14.	Государственная программа Курской области "Развитие экономики и внешних связей Курской области"	336 477,5	3 303 002,5	2 966 525,0	в 9,8 р.
15.	Государственная программа Курской области "Развитие промышленности в Курской области и повышение ее конкурентоспособности"	114 610,8	183 357,8	68 747,0	в 1,6 р.
16.	Государственная программа Курской области "Развитие информационного общества в Курской области"	886 999,2	970 640,2	83 641,0	109,4
17.	Государственная программа Курской области "Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения"	16 534 725,6	17 373 090,3	838 364,7	105,1
18.	Государственная программа Курской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области"	3 049 528,4	2 583 995,6	-465 532,7	84,7
19.	Государственная программа Курской области "Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области"	376 930,2	517 304,9	140 374,6	137,2
20.	Государственная программа Курской области "Развитие лесного хозяйства в Курской области"	205 951,6	243 515,8	37 564,2	118,2
21.	Государственная программа Курской области "Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области"	20 398,0	22 780,5	2 382,5	111,7
22.	Государственная программа Курской области "Реализация государственной политики в сфере печати и массовой информации в Курской области"	203 112,4	210 299,9	7 187,4	103,5
23.	Государственная программа Курской области "Управление имуществом Курской области"	237 511,9	338 353,9	100 842,1	142,5
24.	Государственная программа Курской области "Профилактика правонарушений в Курской области"	53 435,4	43 140,9	-10 294,6	80,7
25.	Государственная программа Курской области "Формирование современной городской среды в Курской области"	739 943,4	776 414,7	36 471,3	104,9

К наиболее бюджетоемким программам, на реализацию которых предусмотрено порядка 80% общего объема программных расходов, относятся 4 госпрограммы («Развитие здравоохранения в Курской области»; «Развитие образования в Курской области»; «Социальная поддержка граждан в Курской области» и «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения»).

По сравнению с программными расходами 2025 года (в действующей редакции закона об областном бюджете) расходы на реализацию госпрограмм в 2026 году проектом запланированы с увеличением на 15 305 837,4 тыс. рублей (или на 16,9%), в основном по следующим программам:

- «Развитие здравоохранения в Курской области» - предусмотрено увеличение плановых назначений на 17,4% (на 3 102 877,4 тыс. рублей), в основном на реализацию мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей (2 895 660,6 тыс. рублей);

- «Развитие образования в Курской области» - увеличение планируется на 15,5% (на 3 949 683,8 тыс. рублей), в основном в результате увеличения размера субвенции на реализацию основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ (1 676 018,7 тыс. рублей), а также образовательной программы дошкольного образования (412 326,3 тыс. рублей), увеличения размера межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках регионального проекта «Все лучшее детям» (+469 492,6 тыс. рублей);

- «Развитие экономики и внешних связей Курской области» - запланировано увеличение ассигнований в 9,8 раза (на 2 966 525,0 тыс. рублей), в основном на реализацию регионального проекта «Специальные краткосрочные меры поддержки малого и среднего предпринимательства» в сумме 2 177 480,4 тыс. рублей (на предоставление субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, докапитализацию государственных микрофинансовых организаций в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к займам);

- «Развитие культуры в Курской области» запланировано увеличение ассигнований в 1,6 раза (на 1 604 519,6 тыс. рублей), в основном в результате распределения федеральных средств с соответствующим софинансированием из областного бюджета на проведение мероприятий по модернизации учреждений культуры (по созданию и (или) модернизации инфраструктуры в сфере культуры региональной (муниципальной) собственности - 681 866,6 тыс. рублей; модернизации учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел. - 215 107,3 тыс. рублей; модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств - 199 443,5 тыс. рублей); по строительству (реконструкции) региональных и муниципальных детских школ искусств - 206 185,6 тыс. рублей, а также на создание музейных комплексов - 366 294,9 тыс. рублей;

- «Развитие физической культуры и спорта в Курской области» - запланировано увеличение ассигнований в 2,0 раза (на 1 123 905,1 тыс. рублей), в основном на капитальные вложения в реконструкцию физкультурно-спортивного комплекса «Спартак», а также в объект «Физкультурно-оздоровительный комплекс в Сеймском округе города Курска по адресу: ул. Крюкова, 2» на общую сумму 304 878,0 тыс. рублей; на предоставление трансфертов муниципальным образованиям на закупку и монтаж оборудования для создания модульных спортивных сооружений (220 000,0 тыс. рублей); реализацию мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей (306 430,2 тыс. рублей) и др.;

- «Социальная поддержка граждан в Курской области» - предусмотрено увеличение плановых назначений на 8,2% (на 1 096 101,5 тыс. рублей), в основ-

ном на предоставление бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ субвенции на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (+475 520,9 тыс. рублей);

- «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» запланировано увеличение ассигнований в 3,1 раза (на 448 620,5 тыс. рублей), в основном на реконструкцию объекта капитального строительства: «ОКУ «Курский медико-социальный реабилитационный центр им. преп. Феодосия Печерского».

По 4-м программам ассигнования в законопроекте запланированы со снижением:

- по госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области» уменьшение плановых назначений планируется на 15,3% (на 465 532,7 тыс. рублей), в основном за счет снижения размера финансового обеспечения мероприятий по поддержке приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (поддержка производства молока) на 271 900,1 тыс. рублей (по причине снижения размера федеральных средств);

- по госпрограмме «Содействие занятости населения в Курской области» предусмотрено снижение ассигнований на 34,9% (на 258 105,9 тыс. рублей), в основном в связи с тем, что не предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий регионального проекта «Управление рынком труда» (в 2025 году утверждено 206 122,5 тыс. рублей) по причине отсутствия федеральных средств (в 2025 году - 202 000,0 тыс. рублей);

- по госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий Курской области» ассигнования снижаются в 1,9 раза (на 98 048,0 тыс. рублей), в основном в результате снижения размера межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Курской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках регионального проекта «Современный облик сельских территорий» (по причине снижения размера федеральных средств);

- по госпрограмме «Профилактика правонарушений в Курской области» уменьшение плановых назначений предусмотрено на 19,3% (на 10 294,6 тыс. рублей), в основном в связи с тем, что в проекте не запланированы субсидии бюджетам муниципальных образований на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка (в 2025 году - 7 291,2 тыс. рублей).

Анализ программной структуры проекта областного бюджета (выборочным методом) показал:

1. В составе документов, поступивших в Контрольно-счетную палату Курской области с законопроектом, представлены проекты паспортов 25 государственных программ. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на реализацию государственных программ на предстоящий бюджетный цикл, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным проектами паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом.

2. В перечне налоговых расходов Курской области, утвержденном приказом Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 18.04.2025 № 40н, предусмотрено 12 госпрограмм, в целях реализации которых осуществляются налоговые расходы. При этом в проектах паспортов 8 госпрограмм информация об объемах налоговых расходов Курской области не отражена («Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»; «Развитие культуры в Курской области»; «Развитие физической культуры и спорта в Курской области»; «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения»; «Формирование современной городской среды в Курской области»; «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области»; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области»; «Развитие образования в Курской области»).

3. В проектах паспортов отдельных программ не все структурные элементы увязаны с показателями уровня государственной программы, на достижение которых они направлены, или увязаны с показателями самого структурного элемента. Например, в разделе 3 «Структура государственной программы» проекта паспорта госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» комплекс процессных мероприятий «Использование спутниковых навигационных технологий и других результатов космической деятельности в интересах развития Курской области» увязан со своим показателем «Количество сотрудников органов исполнительной власти Курской области, специалистов подведомственных учреждений, прошедших обучение по вопросам использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития области (нарастающим итогом)», связь с показателями уровня государственной программы не установлена.

4. За 9 месяцев 2025 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты Курской области проведена экспертиза 73 проектов изменений госпрограмм, замечания и предложения отражены в 30 заключениях (139 замечаний), основная доля которых установлена в ходе анализа содержания правил предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Курской области (отсутствовали отдельные обязательные условия предоставления и расходования субсидий; предусмотрены результаты использования субсидии, не соответствующие мероприятиям (результатам) структурных элементов государственных программ; не предусмотрен исчерпывающий перечень отчетов с указанием сроков и порядка их представления; ожидаемые результаты указаны со значениями, не соответствующими значениям показателей госпрограмм и др.), а также в ходе приведения финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом об областном бюджете.

В составе программных расходов весомую долю занимает проектная часть, включающая:

- региональные проекты, входящие в состав национальных проектов, и направленные на достижение их целей, показателей и результатов;

- региональные проекты, не входящие в состав национальных проектов (реализуемые для достижения целей и показателей федеральных проектов, государственных программ РФ, показателей исполнительных органов Курской области, целей и задач Стратегии социально-экономического развития Курской области).

В трехлетнем бюджетном цикле запланировано финансирование 65 региональных проектов (в 2027 году – 65 региональных проектов, в 2028 году - 57 проектов), с объемом ассигнований в 2026 году в сумме 43 861 193,3 тыс. рублей, в 2027 году – 45 030 702,2 тыс. рублей, в 2028 году – 40 110 371,3 тыс. рублей.

В среднем региональные проекты занимают 35,8% в расходах проекта областного бюджета на предстоящий трехлетний период (в 2026 году – 36,6%; в 2027 году – 37,5%; в 2028 году – 33,4%), из которых региональные проекты, не входящие в состав национальных проектов, – 19,5%, национальные проекты - 16,3%.

Сведения о финансовом обеспечении региональных проектов, реализуемых в Курской области, представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Законопроект		
	2026 год	2027 год	2028 год
Национальный проект "Продолжительная и активная жизнь"			
Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения"	763 587,3	700 315,4	948 888,6
Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	161 942,2	162 985,9	163733,7
Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	146 943,7	74 882,1	74882,1
Региональный проект "Борьба с сахарным диабетом"	91 892,0	85 081,8	87796,5
Региональный проект "Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания"	29 441,5	30 089,4	30608,8
Региональный проект "Совершенствование экстренной медицинской помощи"	132 797,8	139 437,8	139437,7
Региональный проект "Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация"	27 591,7	16 615,5	27210,7
Региональный проект "Здоровье для каждого"	4 057,8	5 899,0	1310,5
Итого	1 358 254,0	1 215 306,9	1473868,5
Национальный проект "Семья"			
Региональный проект "Охрана материнства и детства"	212 900,2	945 072,3	334127,4
Региональный проект "Поддержка семьи"	2 202 663,1	2 614 309,7	2 265 659,8
Региональный проект "Многодетная семья"	637 240,0	667 585,3	678154,9
Региональный проект "Старшее поколение"	1 497 594,3	1 657 747,1	1843060,8
Региональный проект "Семейные ценности и инфраструктура культуры"	885 139,6	969 461,8	938339,4
Итого	5 435 537,2	6 854 176,1	6 059 342,3
Национальный проект "Экономика данных и цифровая трансформация государства"			
Региональный проект "Цифровые платформы в отраслях социальной сферы"	61 275,8	213 085,5	308 808,5
Итого	61 275,8	213 085,5	308 808,5
Национальный проект "Молодежь и дети"			
Региональный проект "Все лучшее детям"	2 376 844,8	3 569 365,8	326 532,3
Региональный проект "Педагоги и наставники"	1 344 312,1	1 353 527,3	1 348 638,5
Региональный проект "Профессионалитет"	172 426,6	169 346,4	0,0
Региональный проект "Россия - страна возможностей"	126 139,6	425,3	425,3
Региональный проект "Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)"	434,7	434,7	434,7
Итого	4 020 157,8	5 093 099,5	1 676 030,8
Национальный проект "Инфраструктура для жизни"			
Региональный проект "Жилье"	72 483,8	73 511,8	0,0
Региональный проект "Модернизация коммунальной инфраструктуры"	463 666,0	768 430,4	1 126 755,4
Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	180 900,0	180 900,0	180 900,0
Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	4 464 500,4	4 809 915,7	4 797 619,7
Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	344 384,8	230 152,1	110 973,6
Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	633 131,2	274 549,5	277 628,0
Итого	6 159 066,3	6 337 459,4	6 493 876,8
Национальный проект "Кадры"			
Региональный проект "Управление рынком труда"	0,0	0,0	38 659,4
Региональный проект "Образование для рынка труда"	5 660,1	5 183,5	5 183,5
Итого	5 660,1	5 183,5	43 842,9

Наименование	Законопроект		
	2026 год	2027 год	2028 год
Национальный проект "Туризм и гостеприимство"			
Региональный проект "Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения"	66 065,9	59 843,7	0,0
Итого	66 065,9	59 843,7	0,0
Национальный проект "Эффективная и конкурентная экономика"			
Региональный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	15 501,9	15 655,7	765 770,3
Региональный проект "Производительность труда"	19 685,9	20 750,1	21 788,5
Итого	35 187,7	36 405,8	787 558,8
Национальный проект "Технологическое обеспечение продовольственной безопасности"			
Региональный проект "Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике"	115 561,0	0,0	0,0
Региональный проект "Кадры в агропромышленном комплексе"	151 903,2	310 451,2	321 513,9
Итого	267 464,2	310 451,2	321 513,9
Национальный проект "Экологическое благополучие"			
Региональный проект "Генеральная уборка (Курская область)"	18 000,0	42 000,0	0,0
Региональный проект "Вода России"	199 217,1	250 758,9	3 505 154,6
Региональный проект "Сохранение лесов в Курской области"	24 138,0	31 154,5	66 733,5
Итого	241 355,1	323 913,4	3 571 888,1
Итого РП	17 650 024,1	20 448 925,0	20 736 730,5
Региональный проект "Обеспечение расширенного неонатального скрининга"	16 134,9	18 410,1	18862,6
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере здравоохранения"	5 205 414,9	2 890 369,5	3064267,9
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере образования"	688 390,4	1 085 877,6	451384,0
Региональный проект "Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития"	631 118,7	757 140,1	0,0
Региональный проект "Содействие развитию инфраструктуры муниципальных образований Курской области"	153 751,1	208 402,3	115330,2
Региональный проект "Содействие муниципальным образованиям Курской области в реализации полномочий по оказанию поддержки гражданам в обеспечении жильем"	56 008,5	56 351,2	57043,8
Региональный проект "Инфраструктурное меню"	67 095,5	65 297,1	63518,3
Региональный проект "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"	735 095,2	1 005 086,6	938237,8
Региональный проект "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений"	45 023,1	29 289,5	29289,5
Региональный проект "Современный облик сельских территорий"	537,6	178 140,1	114000,0
Региональный проект "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях"	54 196,4	96 597,9	17497,1
Региональный проект "Благоустройство сельских территорий"	5 549,2	3 794,8	3182,8
Региональный проект "Развитие инфраструктуры Противопожарной службы Курской области"	0,0	95 898,9	0,0
Региональный проект "Развитие искусства и творчества"	35 296,2	29 198,6	29145,5
Региональный проект "Сохранение культурного и исторического наследия"	371 058,5	371 157,1	4950,8
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере культуры"	681 866,6	693 536,9	0,0
Региональный проект "Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)"	252 508,4	44 000,0	52000,0
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере физической культуры и массового спорта"	119 208,6	618 921,8	0,0
Региональный проект "Развитие физической культуры и массового спорта"	1 036 544,2	307 377,7	21299,1
Региональный проект "Развитие спорта высших достижений"	7 650,1	7 848,5	8034,9
Региональный проект "Эффективный регион"	8 808,5	9 054,1	8454,5
Региональный проект "Специальные краткосрочные меры поддержки малого и среднего предпринимательства"	2 177 480,4	1 521 739,1	0,0
Региональный проект "Развитие сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения"	4 386 183,6	4 494 034,7	4548033,8
Региональный проект "Содействие развитию автомобильных дорог местного значения"	1 948 912,9	2 256 467,0	2608389,3
Региональный проект "Содействие повышению доступности перевозок населению Курской области"	5 702 603,0	6 101 336,1	5610021,9
Региональный проект "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе"	383 756,9	239 709,5	231393,2
Региональный проект "Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса"	1 077 403,8	1 114 966,3	1143013,6
Региональный проект "Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства"	4 368,8	4 435,9	4502,4
Региональный проект "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения"	196 759,8	0,0	0,0
Региональный проект "Развитие малого агробизнеса"	134 514,9	140 697,4	148797,4
Региональный проект "Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений"	5 148,4	3 000,0	57349,5

Наименование	Законопроект		
	2026 год	2027 год	2028 год
Региональный проект "Чистая энергетика"	22 780,5	133 641,0	25641,0
Итого РП	26 211 169,2	24 581 777,2	19373640,8
Всего	43 861 193,3	45 030 702,2	40 110 371,3

На реализацию национальных проектов планируется направить в 2026 году 17 650 024,1 тыс. рублей, в 2027 году – 20 448 925,0 тыс. рублей, в 2028 году – 20 736 730,5 тыс. рублей. В 2026 году планируется реализация 34 региональных проектов по 10 направлениям стратегического развития Российской Федерации. По сравнению с 2025 годом (показатели бюджетной росписи на 01.10.2025) объем финансирования национальных проектов в 2026 году планируется с увеличением на 1 227 706,4 тыс. рублей, в основном за счет увеличения расходов на реализацию национального проекта «Семья». Наибольший объем средств предусмотрен на реализацию национальных проектов: «Инфраструктура для жизни» – 34,9%, «Семья» - 30,8%, «Молодежь и дети» - 22,8%.

На реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, планируется направить в 2026 году 26 211 169,2 тыс. рублей (31 проект), в 2027 году – 24 581 777,2 тыс. рублей (31 проект), в 2028 году – 19 373 640,8 тыс. рублей (26 проектов).

7.4. Анализ источников финансирования дефицита (профицита) областного бюджета

Проект бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом в размере 4 225 076,6 тыс. рублей, 2 326 525,5 тыс. рублей и 1 233 825,2 тыс. рублей, соответственно, что составляет 5,0%, 2,6%, 1,4% от общего годового объема доходов проекта бюджета без учета предлагаемого объема безвозмездных поступлений (в пределах установленной п. 2 ст. 92.1 БК РФ нормы – не более 15%)

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета в 2026 - 2028 годах приведена в следующей таблице:

Наименование источника	2025 год (Закон о бюджете)	тыс. рублей Предусмотрено в проекте		
		2026 год	2027 год	2028 год
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	13 020 728,8	4 225 076,6	2 326 525,5	1 233 825,2
Государственные ценные бумаги	-195 000,0	0,0	0,0	0,0
погашение государственных ценных бумаг	-195 000,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	5 000 000,0	4 000 000,0	1 700 000,0	1 700 000,0
Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	24 500 000,0	23 500 000,0	21 200 000,0	21 200 000,0
Погашение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-19 500 000,0	-19 500 000,0	-19 500 000,0	-19 500 000,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	795 555,0	-668 510,7	-377 376,7	-466 174,8
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	19 417 390,3	18 112 215,0	18 403 349,0	18 415 793,0
Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-18 621 835,2	-18 780 725,7	-18 780 725,7	-18 881 967,8

Наименование источника	2025 год (Закон о бюджете)	Предусмотрено в проекте		
		2026 год	2027 год	2028 год
Федерации в валюте Российской Федерации				
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	7 144 790,7	582 847,2	693 161,2	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	275 383,0	310 740,0	310 741,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	325 383,0	310 740,0	310 741,0	0,0
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	-50 000,0	0,0	0,0	0,0

Источники финансирования дефицита областного бюджета сформированы в объемах, соответствующих размеру дефицита бюджета. Структура источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета характеризуется преобладанием кредитного финансирования коммерческими банками (при минимальном использовании иных инструментов), которые составляют более 90 % от общего объема финансирования. В 2026 году их объем составит 4 000 000,0 тыс. рублей, с последующим снижением в плановом периоде до 1 700 000,0 тыс. рублей. Кроме того, планируется направлять на финансирование дефицита бюджета остатки средств областного бюджета в 2026 году – 582 847,2 тыс. рублей, в 2027 году – 693 161,2 тыс. рублей и средства от возврата муниципальными образованиями Курской области бюджетных кредитов в объеме по 310 740,0 тыс. рублей на 2026-2027 годы.

В целом объемы заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета Курской области, в 2026 году составят 98,0 % от значения, установленного в статье 106 БК РФ (в 2027-2028 годах - 97,5% и 100,0% соответственно).

7.5. Анализ государственного долга Курской области

Верхний предел государственного внутреннего долга Курской области предусмотрен законопроектом с увеличением его размера:

- в 2026 году - на 20,3% к бюджету 2025 года (с 18 069 009,6 тыс. рублей на 01.01.2026 до 21 744 131,3 тыс. рублей на 01.01.2027);

- в 2027 году - на 5,9% (с 21 744 131,3 тыс. рублей на 01.01.2027 до 23 019 449,1 тыс. рублей на 01.01.2028);

- в 2028 году - на 5,2% (с 23 019 449,1 тыс. рублей на 01.01.2028 до 24 205 968,6 тыс. рублей на 01.01.2029).

Рост обусловлен, в основном, планируемым увеличением задолженности по коммерческим кредитам: в 2026 году - на 4 000 000,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза к уровню 2025 года, в 2027 году - на 1 700 000,0 тыс. рублей, или на 18,9% к 2026 году, в 2028 году - на 1 700 000,0 тыс. рублей, или на 15,9% к 2027 году.

Указанная ситуация повлечет изменения в структуре государственного долга по видам долговых обязательств:

- доля кредитов кредитных организаций увеличится с 27,7% по оценке 2025 года до 41,4% по итогам 2026 года и до 46,5% и 51,2% в периоде 2027 и 2028 года;

- доля бюджетных кредитов снизится с 70,7 % по оценке 2025 года до 57,6%, 52,8% и 48,3% по итогам 2026, 2027 и 2028 годов, соответственно.

Государственный долг Курской области, в млн рублей



Как следствие, законопроектом предусматривается увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Курской области в 2,3 раза в 2026 году по отношению к 2025 году (с 876 400,0 тыс. рублей до 2 020 585,0 тыс. рублей). В плановом периоде: на 2027 год - в сумме 2 372 295,0 тыс. рублей, на 2028 год - в размере 2 724 380,0 тыс. рублей.

Параметры государственного долга Курской области приведены в таблице:

Вид долгового обязательства	Государственный долг							
	2025 г. (фактический объем долга на 01.10.2025).		2026 г. (на 01.01.2027)		2027 г. (на 01.01.2028)		2028 г. (на 01.01.2029)	
	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %
Государственный долг, в том числе:	13 292 107,4	100,0	21 744 131,3	100,0	23 019 449,1	100,0	24 205 968,6	100,0
бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	12 807 061,3	96,3	12 525 043,7	57,6	12 147 667,0	52,8	11 681 492,2	48,3
кредиты, полученные от кредитных организаций			9 000 000,0	41,4	10 700 000,0	46,5	12 400 000,0	51,2
государственные ценные бумаги	195 000,0	1,5						
государственные гарантии	290 046,1	2,2	219 087,6	1,0	171 782,0	0,7	124 476,4	0,5

Структура государственного внутреннего долга в законопроекте соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ, и представлена бюджетными кредитами из федерального бюджета, кредитами коммерческих банков, а также государственными гарантиями. При формировании долговых обязательств учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ.

8. Выводы и предложения:

8.1. Проект областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 18 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области».

Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 17.2 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области».

В законопроекте соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ.

8.2. Доходная часть бюджета Курской области на 2026 год прогнозируется в сумме 115 750 779,0 тыс. рублей со снижением от уровня, утвержденного законом о бюджете на 2025 год, на 4,1% (4 911 071,5 тыс. рублей). Объем планируемых в 2027-2028 годах поступлений в областной бюджет составит 115 994 288,6 тыс. рублей и 118 427 087,7 тыс. рублей, соответственно.

Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов областного бюджета в 2026 году составит 73,5% с ростом показателей бюджета 2025 года на 17,2% (до значения 85 054 143,0 тыс. рублей).

Впервые в проекте бюджета безвозмездные поступления из федерального бюджета распределены по всем трем годам предстоящего периода в значительной доле в общем объеме доходов, в связи с внесением изменений в статью 132 БК РФ в части установления конкретных сроков (июнь, август) для направления федеральными органами исполнительной власти методик, а также проектов распределения между регионами субсидий из федерального бюджета: в 2026 году доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета составит 26,5%; в 2027 году - 23,7%; в 2028 году - 19,3% соответственно. В денежном выражении объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2026 году составит 30 696 636,0 тыс. рублей (на 2027 и 2028 год планируется 27 520 845,8 тыс. рублей и 22 865 565,4 тыс. рублей соответственно), что в 7,8 раза выше уровня аналогичного показателя, предусмотренного на 2025 год в проекте бюджета на 2025-2027 годы (3 958 931,1 тыс. рублей).

8.3. Расходы областного бюджета на 2026-2028 годы законопроектом запланированы с увеличением по сравнению с «базовыми» объемами бюджетных ассигнований в среднем более чем на 20%:

- на 2026 год в размере 119 975 855,5 тыс. рублей;
- на 2027 год в сумме 118 320 814,1 тыс. рублей (с учетом условно утвержденных расходов в сумме 2 314 112,7 тыс. рублей);
- на 2028 год в объеме 119 660 912,9 тыс. рублей (с учетом условно утвержденных расходов в сумме 4 938 430,8 тыс. рублей).

8.4. В предстоящем бюджетном цикле:

- сохраняется приоритетное финансирование социальной сферы, расходы на которую планируются в 2026 году в сумме 73 651 421,4 тыс. рублей, или 61,4%;
- в ведомственной структуре расходы распределены между 38 главными распорядителями средств областного бюджета, бюджетные ассигнования на оплату труда работников которых в проекте отражены исходя из утвержденных структур, действовавших на 1 августа 2025 года. С учетом новой структуры исполнительных органов Курской области ведомственная структура расходов в дальнейшем потребует корректировки;
- в 25-и государственных программах сосредоточено в среднем порядка 86% расходов областного бюджета на трехлетний период;
- инвестиционные расходы в общем объеме расходов проекта областного бюджета занимают порядка 5%.

8.5. Проект бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом в размере 4 225 076,6 тыс. рублей, 2 326 525,5 тыс. рублей и 1 233 825,2 тыс. рублей соответственно, что составляет 5,0%, 2,6%, 1,4% от общего годового объема доходов проекта бюджета без учета предлагаемого объема безвозмездных поступлений (в пределах установленной п. 2 ст. 92.1 БК РФ нормы – не более 15%).

Структура источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета характеризуется преобладанием кредитного финансирования коммерческими банками (которые составляют более 90 % от общего объема финансирования) при минимальном использовании иных инструментов.

8.6. Верхний предел государственного внутреннего долга Курской области предусмотрен законопроектом с увеличением его размера с 18 069 009,6 тыс. рублей (в законе на 01.01.2026) до 24 205 968,6 тыс. рублей на 01.01.2029 в проекте. Рост обусловлен в основном планируемым увеличением задолженности по коммерческим кредитам: в 2026 году - на 4 000 000,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза к уровню 2025 года, в 2027 году - на 1 700 000,0 тыс. рублей, или на 18,9% к 2026 году, в 2028 году - на 1 700 000,0 тыс. рублей, или на 15,9% к 2027 году.

Как следствие, законопроектом предусматривается увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Курской области в 2,3 раза в 2026 году по отношению к 2025 году (с 876 400,0 тыс. рублей до 2 020 585,0 тыс. рублей).

По результатам проведенного анализа законопроекта Контрольно-счетная палата Курской области предлагает Курской областной Думе принять законопроект, рекомендовав Правительству Курской области учесть предложения, указанные в заключении:

- учесть в Законе об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов безвозмездные поступления, предусмотренные бюджету Курской области после принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

- в дальнейшем скорректировать бюджетные ассигнования с учетом новой структуры исполнительных органов Курской области;

- ответственным исполнителям государственных программ Курской области внести изменения в государственные программы с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении;

- продолжить проведение ответственной бюджетной, налоговой и долговой политики в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Курской области, выполнения в полном объеме всех социальных обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Курской области

Н.А. Костина