

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве архитектуры и
градостроительства Курской области
(протокол от 20 февраля 2025 года)

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в Министерстве архитектуры
и градостроительства Курской области за 2024 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области» в Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области принят приказ от 23 декабря 2025 года № 259 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области» (в связи с переименованием), которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области (далее – Положение).

В соответствии с Положением общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется министром архитектуры и градостроительства Курской области, главным архитектором Курской области.

Функции уполномоченного, ответственного за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области (далее – уполномоченный), возложены на начальника управления правовой работы, государственной службы и обращений граждан Министерства архитектуры и градостроительства Курской области.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, является Общественный совет при Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области.

Приказом Министерства архитектуры и градостроительства Курской области от 24 декабря 2024 года № 260 утверждена методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области антимонопольного комплаенса.

Приказом от 7 декабря 2023 года № 229 утверждены план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства на 2024 год, карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

К рискам высокого уровня в деятельности Министерства отнесены следующие мероприятия: нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Министерства.

К незначительному уровню риска отнесены следующие мероприятия: нарушения при предоставлении Министерством государственных услуг, осуществления функции государственного контроля (антиконкурентные действия (бездействие), согласованные действия работников Министерства с хозяйствующими субъектами, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных услуг, установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, истребование документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, находящихся в распоряжении иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг).

Иные мероприятия отнесены к низкому уровню риска.

В карте комплаенс рисков составлено описание рисков, оценка причин и условий возникновения комплаенс-рисков, а также указаны мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков.

В целях оценки рисков нарушения Министерством архитектуры и градостроительства Курской области антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-риски, Министерство) уполномоченным был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений. Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), ключевыми источниками информации для выявления комплаенс-рисков являются:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года (подпункт «а» пункта 15 Методических рекомендаций);

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом власти (подпункты «б», «в» пункта 15 Методических рекомендаций).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году уполномоченным проведены следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2024

год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ проектов и действующих приказов Министерства, решений Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ознакомление работников Министерства с правовыми актами, регуливающими организацию антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Курской области.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства также является неотъемлемой частью служебных обязанностей работников Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В 2024 году обращений от работников Министерства о нарушении требований антимонопольного законодательства в адрес уполномоченного не поступало.

За 2024 год со стороны Курского УФАС России предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в адрес Министерства не выдавалось.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Министерством в судебных инстанциях не осуществлялось.

Проекты нормативных правовых актов Курской области и Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, Министерством не разрабатывались.

Проведены мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

В 2024 году Министерством осуществлено 147 закупок для нужд Министерства, которые осуществлялись в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, каждая.

Осуществлено сопоставление участников закупок с временно исполняющим обязанности министра, его заместителями и заместителем начальника управления экономического планирования и финансирования Министерства архитектуры и градостроительства Курской области.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 18.11.2020 № 1152-па «О перечне услуг Курской области» в 2024 году Министерство предоставляет 6 государственных услуг:

выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), городских округов Курской области: "город Железногорск", "Город Курчатов", "Город Льгов", "Город Щигры", поселений, двух и более поселений в границах муниципального района Курской области;

выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;

выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселений Курской области;

предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства на территории поселений Курской области;

предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка на территории поселений Курской области;

выдача решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства в границах территорий поселений и предусмотренных частью 5.3 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации территорий, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 40.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Нарушений при предоставлении Министерством указанных государственных услуг, таких как антиконкурентные действия (бездействие), согласованные действия работников Министерства с хозяйствующими субъектами, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных услуг, установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, истребование документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, находящихся в распоряжении иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, не выявлено.

Уполномоченным проводится обучение государственных гражданских служащих и работников Министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в форме вводного (первичного) инструктажа и целевого (внепланового) инструктажа.

Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) Министерства на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

В 2024 году вводный (первичный) инструктаж не проводился в связи с отсутствием оснований (назначений (переназначений) на должности не проводилось). Целевой (внеплановый) инструктаж был проведен с 9 работниками

Министерства в связи с принятием новых правовых актов Министерства по вопросам антимонопольного комплаенса.

Таким образом, по итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за 2024 год не выявлены.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом от 24 декабря 2024 года № 260 (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Министерства являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года;

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Министерства;

выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в настоящем докладе и докладах за 2021 – 2023 годы, нарушений антимонопольного законодательства за 2021-2024 годы со стороны Министерства не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы в случае, если в предыдущем году и отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства равен единице (КСН=1).

Показатель считается достигнутым.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства:

$$K_{\text{Эпнпа}} = \frac{K_{\text{пнпа}}}{K_{\text{Ноп}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{Эпнпа}}$ - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;

$K_{\text{пнпа}}$ - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$ - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в настоящем докладе, в 2024 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Методики в случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или Министерством риски нарушения

антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Таким образом, коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства равен единице (Кэппа = 1).

Показатель считается достигнутым.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства:

$$К_{\text{эппа}} = \frac{К_{\text{ппа}}}{К_{\text{ноп}}}, \text{ где}$$

Кэппа - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства;

Кппа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в настоящем докладе, в 2024 году отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Методике в случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Министерством не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Таким образом, коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равен единице (Кэппа = 1).

Показатель считается достигнутым.

*Расчет ключевого показателя эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения
(должностного лица)*

Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо = 9/9 = 1$$

Показатель достигнут.

ВЫВОДЫ:

1. В Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (требованиям антимонопольного комплаенса).

2. По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в 2024 году не выявлено.

3. Оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве архитектуры и градостроительства Курской области антимонопольного комплаенса.

Временно исполняющий обязанности
министра архитектуры и градостроительства
Курской области, главного архитектора
Курской области



С.Г. Чернов

