

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства природных
ресурсов Курской области
от «__» _____ 2023 г. № _____

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного экологического контроля
(надзора) на 2024 год**

1. Общие положения

1.1. Министерством природных ресурсов Курской области (далее – Министерство, контрольный (надзорный) орган) Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

1.2. Программа разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1030-па «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».

1.3. Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: priroda.kursk.ru.

1.4. Лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курской области являются сотрудники управления государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства, контактный телефон: + 7 4712 53-23-05, адрес: 305021, г. Курск, ул. Школьная, д. 50.

**2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора),
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики**

2.1. Региональный государственный экологический контроль (надзор)

осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным Администрацией Курской области от 30.09.2021 № 1030-па.

2.2. Региональный государственный экологический контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.3. Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется уполномоченными лицами Министерства на основании перечня профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).

2.4. Анализ проведенных контрольных (надзорных) мероприятий показывает, что основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий приходятся на следующие обязательные требования:

- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;
- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;
- сокрытие или искажение экологической информации;
- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;
- нарушение правил охраны атмосферного воздуха;
- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;
- нарушение порядка паспортизации отходов I-IV классов опасности;
- несоблюдение требований по ведению учета утилизированных, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов;
- сброс загрязненных сточных вод в водный объект, в централизованную систему водоснабжения;
- загрязнение земельных участков, водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов отходами производства и потребления.

2.5. В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Курской области.

2.6. Министерством на постоянной основе ведется разъяснительная профилактическая работа в средствах массовой информации и консультации с контролируемыми лицами в рамках необходимости соблюдения обязательных требований и доведения информации об их изменениях путем консультирования по телефону, на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», во время проведения контрольных мероприятий.

2.7. Министерством проводится работа по обобщению и анализу практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) по итогам отчетного года с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, направленных на недопущение таких нарушений, сведения о которых размещаются на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанные формы профилактических мероприятий приводят к открытости проверочных мероприятий и информированию контролируемых лиц о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

2.8. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами соблюдения законодательства в сфере охраны окружающей среды на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

2.9. Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на территории Курской области несет определенные риски причинения вреда окружающей среде. Основным риском является антропогенное воздействие на окружающую среду и загрязнение ее компонентов.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинение вреда окружающей среде, вследствие нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица.

2.10. В 2023 году реализация надзорных полномочий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) предусматривалась в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством организации и проведения:

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным пунктом 4 частью 1 статьи 57 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялось с особенностями, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Целями настоящей Программы и проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- 5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) контролируемыми лицами;
- 6) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;
- 7) снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 8) создание условий для информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения.

3.2. Основными задачами программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;
- формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех контролируемых лиц;
- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда объектам контроля контролируемыми лицами;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Форма проведения профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
I.	Информирование				
1.1.	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического контроля (надзора), сведения о внесенных изменениях, сроках и порядке их вступления в силу	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижении количества нарушений законодательства	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.2.	Утверждение и актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацией о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	По мере внесения изменений в законодательство	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижении количества нарушений законодательства	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.3.	Тексты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны окружающей среды в действующей редакции	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижении количества нарушений законодательства	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.4.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования, утвержденных в установленном порядке	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	По мере внесения изменений в законодательство	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижении количества нарушений законодательства	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.5.	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.	Размещение информации на официальном сайте	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Управление государственного экологического

		Министерства в сети «Интернет»			контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.6.	Утверждение программы профилактики	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	Ежегодно, до 20 декабря года, предшествующего году реализации программы профилактики	Повышение информированности поднадзорных субъектов	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.7.	Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.8.	Сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.9.	Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства

1.10.	Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	Ежегодно, до 1 июля года, следующего за отчетным	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.11.	Доклады о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	Ежегодно, не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
1.12.	Разработка, утверждение и актуализация руководств по соблюдению обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	По мере принятия или внесения изменений	Снижение количества нарушений законодательства, повышение уровня правовой грамотности хозяйствующих субъектов	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
2.	Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.ecolog46.ru/)	Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	Подготовка доклада не позднее 01 июля года, следующего за отчетным годом (размещение в течение 5 рабочих дней со дня утверждения доклада)	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности контролируемых лиц Предотвращение нарушения обязательных требований	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
3.	Объявление предостережений				
3.1.	Объявление должностными лицами предостережений о недопустимости нарушений	В письменной форме в адрес руководителя	По мере поступления сведений	Стимулирование добросовестного исполнения	Управление государственного

	обязательных требований	хозяйствующего субъекта		обязательных требований	экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства
4.					
	<p>Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. Министерством профилактический визит проводится в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые начали осуществлять свою деятельность менее года назад. О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе отказаться от профилактического визита, уведомив Министерство не позднее чем за три рабочих дня до начала мероприятия. В ходе профилактического визита инспектор информирует контролируемых лиц о требованиях действующего законодательства, которые предъявляются к их деятельности, либо к принадлежащим им объектам контроля. Также в ходе профилактического визита может осуществляться консультирование и сбор сведений, необходимых для отнесения объектов к категориям риска. При осуществлении профилактического визита юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) не могут выдаваться предписания об устранении</p>	<p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо использования видеоконференцсвязи</p>	<p>Осуществляется в соответствии с Планом, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Курской области</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>	<p>Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства</p>

	нарушений требований действующего законодательства. Разъяснения, полученные в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Сведения о результатах проведения профилактических визитов вносятся в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий». Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.				
5.	<i>Консультирование</i>				
5.1.	<p>Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора), может осуществляться должностными лицами комитета в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - сроки проведения контрольных мероприятий; - порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействий) должностных лиц Министерства, уполномоченных должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора); - порядок подачи возражений; - разъяснение требований действующего 	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях и другие формы	По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	Управление государственного экологического контроля (надзора) и лицензирования лома черных и цветных металлов Министерства

	природоохранного законодательства. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. В случае поступления в течение календарного года 5 и более однотипных обращений от различных контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется по средствам размещения информации на сайте Министерства.				
--	---	--	--	--	--

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

5.1. Показатели результативности и эффективности программы профилактики исходят из установленных целей и решаемых задач данной программы и отражаются в расчете ключевых показателей и их целевых значений для регионального государственного экологического контроля (надзора), утвержденных постановлением Администрации Курской области от 28.10.2021 № 1126-па, которые входят в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа и отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения.

5.2. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;
- 4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролирующими лицами и Министерством;
- 5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

5.3. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

5.4. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- 1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;
- 3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

5.5. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

- отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;
- фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;
- плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета "понижаемого" показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$\Pi_{\text{эф}}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $\Pi_{\text{эф}}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 75% профилактических мероприятий	Выполнено от 76% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы Министерства	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства