



**Министерство приоритетных проектов
развития территорий и туризма Курской области**

П Р И К А З

от 17.01.2023 № 2-ОД

г. Курск

**Об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве приоритетных проектов развития территорий и
туризма Курской области**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области (далее – Министерство).

2. Определить первого заместителя министра приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области уполномоченным, ответственным за общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в Министерстве.

3. Обеспечить размещение настоящего приказа в сети Интернет.

Министр


А.С. Коновалова

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
приоритетных проектов развития
территорий и туризма Курской области

от «17» января 2023 г. № 2-ОД

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Министерстве приоритетных проектов развития территорий и туризма
Курской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Курской области от 27.02.2019 № 54-рг «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Министерстве приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области (далее - Министерство).

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:
- а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
 - б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;
 - в) повышение уровня правовой культуры в Министерстве.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) законность;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) информационная открытость функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется первым заместителем министра приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области (далее- первый заместитель министра), который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности, за нарушение государственными гражданскими служащими (работниками) Министерства правил антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) утверждает карту комплаенс- рисков Министерства;
- е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;
- ж) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс- рисков Министерства;
- з) подписывает доклад Министерства об антимонопольном комплаенсе.

IV. Уполномоченное подразделение (уполномоченное должностное лицо), ответственное за организацию и функционирование

антимонопольного комплаенса

7. Основными функциональными обязанностями уполномоченного подразделения (уполномоченного должностного лица), ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее - уполномоченный), являются:

а) разработка, согласование и внедрение правовых актов Министерства, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в комитете;

б) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в Министерстве;

в) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве;

г) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;

д) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве;

е) информирование должностных лиц Министерства, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководителя Министерства о выявленных рисках;

ж) организация взаимодействия между структурными подразделениями Министерства по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в комитете;

з) взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

и) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

8. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляет Коллегиальным органом.

Функции коллегиального органа в Министерстве возлагаются на Общественный совет при Министерстве приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области.

К функциям Коллегиального органа относятся:

– рассмотрение и оценка планов мероприятий («дорожных карт») органов власти по реализации антимонопольного комплаенса;

– рассмотрение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе.

V. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

9. В целях обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление

и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

10. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ проектов и действующих нормативных правовых актов Курской области, разработанных Министерством, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов Министерства, действующие акты Министерства), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

в) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;

д) проведение постоянного мониторинга для выявления в Министерстве остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа Министерством реализуются следующие мероприятия:

а) осуществляется сбор в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства;

б) составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве.

Перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности Министерства.

12. Анализ действующих нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

а) разрабатывается исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов Министерства (далее - Перечень действующих

актов) с указанием источника их публикации.

б) перечень действующих актов размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе.

На официальном сайте Министерства размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов Министерства с возможностью направления замечаний и предложений организаций и граждан с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

в) осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан.

По итогам анализа поступивших в Министерство замечаний и предложений подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в действующих актах положений, противоречащих антимонопольному законодательству, предоставляемая первому заместителю министра с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

13. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным реализуются следующие мероприятия:

а) проект нормативного правового акта размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" приравнивается к такому размещению);

б) сбор и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

в) по итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту нормативного правового акта уполномоченным подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным реализуются следующие мероприятия:

а) осуществляется на постоянной основе сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в Министерстве;

б) по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве, а также о проблемах правоприменения;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения;

г) по итогам проведения указанного совещания составляется протокол, подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения.

15. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Министерства или в виде их дисквалификации.

16. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням в соответствии с таблицей 1:

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности комитета по тарифам и ценам Курской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

17. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса уполномоченным составляется карта рисков по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

18. В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;

- описание причин возникновения рисков;

- описание условий возникновения рисков;

- мероприятия по минимизации и устранению рисков;

- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

19. Карта рисков составляется не реже одного раза в год, утверждается первым заместителем министра и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

20. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклада об антимонопольном комплаенсе.

VI. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению, представляющий собой перечень мер, необходимых для устранения причин и условий недопущения, ограничения и устранения конкуренции и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных рисков.

22. В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства указываются:

- наименования мероприятий;
- описание действий, направленных на исполнение мероприятий;
- должностное лицо (структурное подразделение) органа власти, ответственное за исполнение мероприятия;
- срок исполнения мероприятия;
- показатели выполнения мероприятий.

23. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

24. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается правовым актом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

25. Уполномоченный на постоянной основе осуществляют мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

26. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Ознакомление служащих (работников) органа власти с антимонопольным комплаенсом и обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

27. Министерство организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих (работников) требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;
- плановая аттестация.

28. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) Министерства на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

29. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным подразделением (уполномоченным должностным лицом) признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

30. Организация повышения квалификации государственных гражданских служащих (работников) в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

31. Организация проведения плановых аттестаций государственных гражданских служащих (работников) по вопросам антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с законодательством.

32. Информация о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

33. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса осуществляется на основе оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками в течение отчетного периода.

Под отчетным периодом понимается календарный год.

34. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного

законодательства по сравнению с предыдущим годом;

доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

35. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНпг}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом;

КНпг - количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных в предыдущем году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ежегодная оценка значения призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

36. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КНоп - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

37. Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

38. При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при низком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов, в отношении которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Таким образом, значение Днпа и Днпа будет тем ниже, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением. И наоборот, высокие значения долей нормативных правовых актов и их проектов наряду с высоким количеством выявленных нарушений антимонопольного законодательства в таких актах будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

39. Уполномоченный ежегодно проводит оценку ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за отчетный год.

40. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IX. Доклад об антимонопольном комплаенсе

41. Доклад об антимонопольном комплаенсе включает следующую информацию:

а) о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) об ознакомлении государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий;

г) о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

42. Доклад об антимонопольном комплаенсе не реже одного раза в год представляется уполномоченным в коллегиальный орган на утверждение.

43. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается уполномоченным на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 30 календарных дней со дня его утверждения.

44. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется Министерством в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции".

Приложение № 1
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Министерстве приоритетных проектов
развития территорий и туризма
Курской области

Карта рисков

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение № 2
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Министерстве приоритетных проектов
развития территорий и туризма
Курской области

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель