

Контрольно-счетная палата Курской области

305000, г. Курск, ул. Радищева 5, тел./факс 74-01-75, 74-01-76, e-mail: ccc@kursknet.ru, ksp46@mail.ru

Исх. № 1124 от «11» ноября 2022 года

**Губернатору
Курской области
Р.В. Старовойту**

Уважаемый Роман Владимирович!

На основании пункта 2 части 1 статьи 7 Закона Курской области от 21.09.2011 № 72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области» и пункта 4 статьи 14 Закона Курской области от 02.12.2002 №57-ЗКО «О правовых актах, принимаемых Курской областной Думой» Контрольно-счетной палатой Курской области подготовлено заключение на проект закона Курской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», рассмотренное на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Курской области от 11.11.2022.

Приложение: на 49 листах в 1 экземпляре.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Курской области**

А.В. Брехов

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Курской области
от 11.11.2022 № 25/4-2022

Заключение
Контрольно-счетной палаты Курской области
на проект закона Курской области «Об областном бюджете на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

г. Курск
2022 год

Содержание:

Раздел		Страницы
1.	Общие положения.	3
2.	Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития области.	3-9
3.	Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Анализ соответствия законопроекта БК РФ.	9-11
4.	Доходы проекта областного бюджета.	11-25
4.1	Налоговые и неналоговые доходы проекта областного бюджета.	12-20
4.2	Безвозмездные поступления.	20-25
5.	Расходы проекта областного бюджета.	25-37
5.1	Расходы по разделам бюджетной классификации.	26-31
5.2	Расходы главных распорядителей средств областного бюджета.	31-33
5.3	Государственные программы Курской области.	33-37
6.	Анализ отдельных направлений расходов областного бюджета.	37-44
6.1	Анализ публичных нормативных обязательств Курской области.	37
6.2	Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции) Курской области.	37-39
6.3	Региональные проекты.	39-41
6.4	Межбюджетные трансферты (расходная часть областного бюджета).	41-44
7.	Дефицит и источники финансирования дефицита областного бюджета.	44-46
8.	Государственный долг Курской области, расходы на обслуживание государственного долга Курской области.	46-47
9.	Анализ соответствия текста законопроекта БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 N 33-ЗКО "О бюджетном процессе в Курской области" и иным актам законодательства РФ.	47
10.	Выводы и предложения.	47-49

1. Общие положения.

Контрольно-счетной палатой Курской области в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее по тексту - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Курской области: от 21.09.2011 №72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области» и от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» проведена экспертиза проекта закона Курской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – законопроект).

Составление проекта закона Курской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» основано на положениях Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, стратегических целях развития страны, сформулированных в указах Президента РФ от 07.05.2012 № 596-602, № 606, от 07.05.2018 № 204, прогнозе социально-экономического развития Курской области, одобренном распоряжением Администрации Курской области от 28.10.2022 № 912-ра, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных распоряжением Администрации Курской области от 09.09.2022 № 706-ра и изменениях, внесенных в налоговое и бюджетное законодательство.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ и статьей 17.2 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области», соблюдены.

Законопроект внесен на рассмотрение в Курскую областную Думу в срок, установленный ст. 185 БК РФ и ст.18.1 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» (не позднее 1 ноября текущего года).

Представленные одновременно с законопроектом материалы соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст. 18 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области».

2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития области.

Прогноз социально-экономического развития Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и постановлениями Администрации Курской области: от 25.12.2015 № 940-па «О Порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», от 28.04.2022 № 487-па «О разработке прогноза социально-экономического развития Курской области и проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Прогноз социально-экономического развития Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработан по двум вариантам: «консервативному» и «базовому», что согласуется с положениями ст. 35 Федерально-

го закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предусматривающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе.

«Базовый» вариант среднесрочного прогноза предполагает адаптацию экономики к новым условиям и увеличение значений большинства основных показателей в абсолютном выражении, что в соответствии с ожидаемыми внешними факторами и принимаемыми на федеральном и региональном уровне мерами поддержки приведет к восстановительному росту экономики, начиная с 2023 года.

«Консервативный» вариант среднесрочного прогноза характеризуется более глубоким спадом экономики в результате усиливающегося санкционного давления, снижения инвестиционной активности, а также негативных явлений на рынке в связи с проводимой частичной мобилизацией.

В 2022 году давление на экономику достигло беспрецедентного уровня. Условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение экономических и финансовых санкций западными странами было направлено как на дестабилизацию финансовой системы, так и на нанесение ущерба экономическому потенциалу вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

Несмотря на кардинальное изменение внешних условий в 2022 году - резкое ограничение внешней торговли, затруднения в закупках сырья и комплектующих, объявления о прекращении поставок ряда зарубежных товаров на российский рынок, действие беспрецедентных финансовых ограничений, благодаря реализации широкомасштабного антикризисного пакета мер государственной поддержки снижение российской экономики прогнозируется значительно более сдержанным, чем предполагали первоначальные оценки и масштаб внешнего шока.

Валовой региональный продукт, который является обобщающим показателем социально-экономического развития региона, по предварительной оценке, в 2022 году достигнет отметки 746,7 млрд рублей с ростом на 0,7% к прошлому году (в целом по России ВВП снизится на 2,9%).

Валовой региональный продукт Курской области приведен в таблице:

Наименование показателей	Ед. изм.	Варианты	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
			2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
<i>Валовой региональный продукт</i>								
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд рублей	Консервативный	535,9	686,6 оценка	746,7	799,4	856,3	909,8
		Базовый				806,0	871,9	933,5
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	Консервативный	102,1	105,1 оценка	100,7	101,4	103,1	102,2
		Базовый				101,6	103,6	102,8

«Базовым» вариантом в 2023 году прогнозируется увеличение номинального объема ВРП до уровня 806,0 млрд рублей (увеличение индекса физического объема составит +1,6%; в целом по РФ планируется снижение на 0,8%), в «кон-

сервативном» варианте предусмотрен рост экономики Курской области на 1,4% (номинальный объем ВРП планируется в сумме 799,4 млрд рублей).

В среднесрочной перспективе объем экономики вырастет до значения 933,5 млрд рублей.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Курской области вышеуказанный рост будет связан, в первую очередь, с увеличением индекса физического объема валовой добавленной стоимости по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (107,4% в 2023 году).

Деятельность по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха является отраслью, на данном этапе несколько замедляющей рост экономики региона (в 2023 году значение индекса составит 95,1%), что обусловлено уменьшением выработки электроэнергии Курской АЭС, в связи с проведением плановых ремонтных работ и модернизацией энергоблоков.

Следует отметить, что структура ВРП не претерпит существенных изменений, наибольшую долю по-прежнему будут занимать промышленность (добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха) – более 32 % и сельское хозяйство – более 16%.

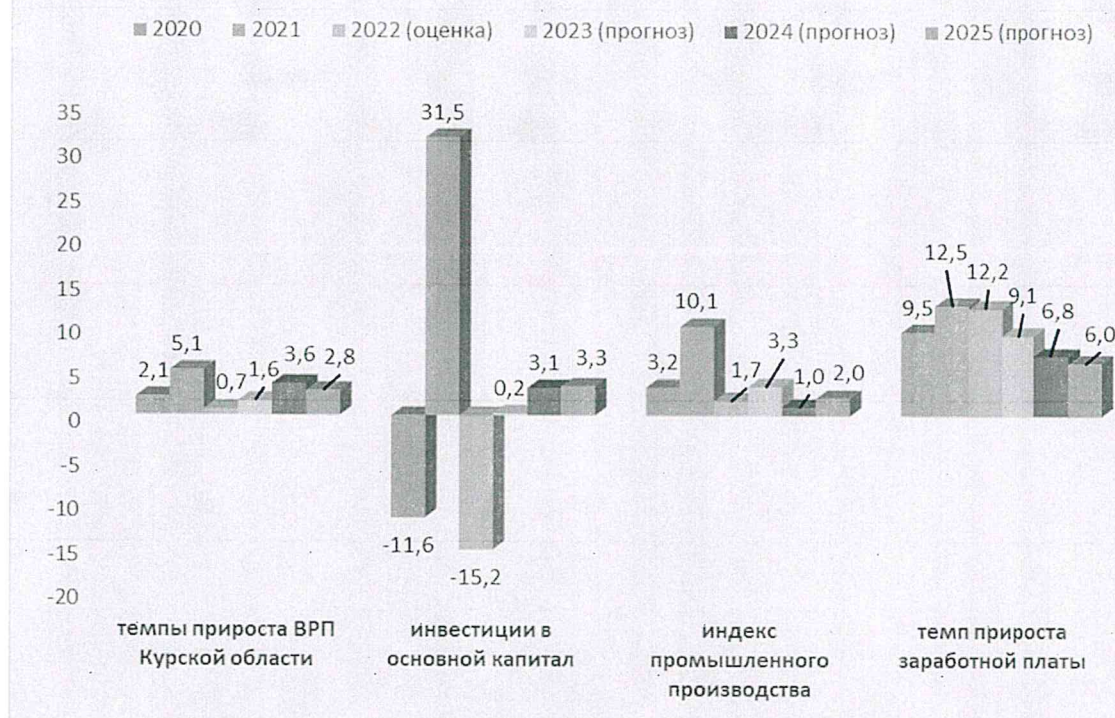
Показатели прогноза социально-экономического развития Курской области: приведены в таблице:

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Валовой региональный продукт							
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд руб.	535,9	686,6 оценка	746,7	806,0	871,9	933,5
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	102,1	105,1 оценка	100,7	101,6	103,6	102,8
Демография							
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	1100,2	1090,1	1078,5	1075,4	1074,5	1078,0
Темп роста (снижения)	%	99,5	99,1	98,9	99,7	99,9	100,3
Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 чел.	- 9,4	- 13,4	-9,5	- 7,7	- 3,3	- 1,9
Рынок труда							
Численность рабочей силы (численность экономически активного населения)	тыс. чел.	556,5	566,8	564,9	564,5	564,3	564,2
Уровень безработицы к экономически активному населению (по методологии МОТ)	%	4,9	4,0	3,84	3,86	3,81	3,78
Уровень потребительских цен							
Индекс потребительских цен на товары и услуги (среднегодовой)	%	104,0	107,7	116,0	109,0	104,6	104,0
Промышленность							

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млрд руб.	378,8	589,5	560,5	595,0	620,7	688,2
Индекс промышленного производства	%	103,2	110,1	101,7	103,3	101,0	102,0
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	98,4	103,5	99,7	97,1	104,1	100,1
- обрабатывающие производства	%	105,9	118,1	106,9	107,4	102,2	101,2
Сельское хозяйство							
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	%	108,1	88,9	105,0	101,3	101,4	101,5
Инвестиции							
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году	%	88,4	131,5	84,8	100,2	103,1	103,3
Строительство							
Индекс физического объема	%	90,0	106,4	100,0	101,2	101,3	101,4
Финансовые результаты							
Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	млн руб.	129049,4	253884,4	150187,1	158009,5	175269,1	180657,5
Уровень жизни							
Фонд начисленной заработной платы работников организаций	млн руб.	139 278,5	155 733,5	173 983,3	189 346,8	202 313,4	213 387,9
Темп роста (снижения)	%	109,8	111,8	111,7	108,8	106,8	105,5
Номинальная начисленная заработная плата работников организаций	руб.	35 805,2	40 291,6	45 188,0	49 315,1	52 668,5	55 846,7
Темп роста (снижения)	%	109,5	112,5	112,2	109,1	106,8	106,0
<i>Величина прожиточного минимума:</i>							
- в расчете на душу населения	руб.	10201	10 459	12 110	12 506	13 093	13 832
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % к общей численности населения	%	9,9	9,1	8,8	8,3	7,8	7,3

Для формирования проекта областного бюджета выбран «базовый» вариант прогноза, в связи с чем в настоящем заключении анализ макроэкономических показателей осуществлен в соответствии с указанным вариантом.

Макроэкономические условия формирования бюджета Курской области (в %)



Индекс промышленного производства в целом по области в 2021 году сложился на уровне 110,1% (к предыдущему году), в 2022 году планируется замедление динамики темпов роста до 101,7% (в целом по России 98,2%), в прогнозируемом периоде сохранится положительная динамика (в 2023 году +103,3%; в 2024 году +101,0%; в 2025 году до уровня 102,0%). В 2023 году темпы роста регионального показателя планируются с опережением общероссийских, а в плановом периоде будут отставать от значений по России (темпы роста ВВП РФ: 2023 г. – 99,2%; 2024 г. – 102,6%, в 2025 г. – 102,6%).

Индекс промышленного производства, в %

Наименования показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Индекс промышленного производства	%	103,2	110,1	101,7	103,3	101,0	102,0
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	98,4	103,5	99,7	97,1	104,1	100,1
- обрабатывающие производства	%	105,9	118,1	106,9	107,4	102,2	101,2
<i>из них:</i>							
производство пищевых продуктов	%	107,9	114,0	108,9	112,5	102,0	100,9
- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	%	107,7	99,0	88,0	95,1	83,7	116,2
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	%	77,8	109,4	100,5	100,6	100,7	100,7

По виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» индекс промышленного производства ожидается со снижением значения в 2023 году (97,1%) с последующей положительной динамикой (в 2024 году +104,1%; в 2025 году до уровня 100,1%). В 2022 году показатель ожидается со снижением относительно предыдущего года и составит 99,7%. Основное влияние на данную отрасль оказывает реализация инвестиционной стратегии крупнейшего налогоплательщика региона АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева» с общим объемом вложений более 30 млрд. рублей (строительство дробильно-конвейерного комплекса на северо-восточном и юго-восточном бортах карьера и проект по внедрению технологии тонкого грохочения «Derrick»).

По индексу промышленного производства в обрабатывающих отраслях при наличии высокой базы 2021 года (118,1%) и показателя 2022 года, оцениваемого на уровне 106,9%, планируется достижение положительных значений на всем горизонте прогнозирования (в 2023 году +107,4%; в 2024 году +102,2%; в 2025 году +101,2%). Следует отметить, что деятельность по виду «Производство пищевых продуктов» в 2023 году будет одним из двигателей опережающего развития не только в обрабатывающих отраслях, но и в региональной экономике в целом (индекс прогнозируется на уровне 112,5%).

Наибольшее влияние на рост показателей в обрабатывающих отраслях окажет реализация крупных инвестиционных проектов системообразующими предприятиями.

В Курской области ООО «АПХ «Мираторг» запущен завод по убою и переработке мощностью 4,8 млн голов в год (крупнейшая в Европе мясохладобойня). На территории этого крупного кластера в настоящее время строятся еще два завода – по производству желатина и гепарина.

Продолжается реализация нескольких инвестиционных проектов ГК «Агропромкомплектация» в Курской области. Для усиления свиноводческого направления возводятся новые объекты — две станции искусственного осеменения животных (СИО). Также продолжается строительство дополнительных корпусов на действующих свиноводческих комплексах ГК «Агропромкомплектация».

ООО «Курскагротерминал» построит маслоэкстракционный завод - первое предприятие в регионе, где будут перерабатывать сою. По соевым бобам мощность предприятия составит до 3000 тонн в сутки.

Также в регионе продолжится реализация проектов в производстве резиновых и пластмассовых изделий, пищевых продуктов, электрического оборудования, лекарственных средств, электронных и оптических изделий, бумаги и бумажных изделий, производстве текстильных изделий, что окажет существенное влияние на рост индекса промышленного производства и увеличение объема инвестиций в основной капитал.

Индекс промышленного производства по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений в 2023 году и плановом периоде ожидается с небольшим ростом (+0,6%), данная тенденция сохранится в 2024 и 2025 годах (+0,7%).

По виду деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха в 2022 году индекс достигнет значения 88,0%, отрицательная динамика сохранится в 2023 и 2024 годах (95,1% и 83,7%),

в 2025 году планируется рост до уровня 116,2%. Изменения по данной отрасли связаны с выводом из эксплуатации энергоблоков филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» (в декабре 2021 года – энергоблок №1, в январе 2024 года – энергоблок №2). Энергопуск блоков №1 и №2 станции замещения Курская АЭС-2 запланирован в 2025 и 2027 годах. Объем вложений по проекту составит более 500,0 млрд рублей, также реализуется проект «Комплекс переработки радиоактивных отходов Курской АЭС» стоимостью более 25,0 млрд рублей.

Объем производства продукции сельского хозяйства в абсолютном выражении вырастет с 245,5 млрд рублей в 2022 году до 290,9 млрд рублей в 2025 году, в то же время индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2022 году оценивается в значении 105,0% и в плановом порядке ожидается с ростом в пределах 1,3-1,5%, что обусловлено ростом инвестиций в агропромышленный комплекс, а также низким уровнем 2021 года (88,9%).

Инвестиции в основной капитал в 2022 году ожидаются на уровне 177,1 млрд рублей (индекс физического объема к предыдущему году составит 84,8%), в 2023-2025 гг. прогнозируется рост объема инвестиций со 189,5 до 222,7 млрд рублей, индекс в 2023 году будет практически на уровне 2022 года (100,2%), в 2024 и 2025 году сложится на уровне порядка 103,0%.

Индекс физического объема оборота розничной торговли прогнозом предусмотрен на весь период на уровне 101,0-102,5%, объем платных услуг населению в 2023-2025 годах планируется с незначительным ростом в пределах 1,5%, что отчасти обусловлено уровнем индекса потребительских цен (109,0% в 2023 году; 104,6% в 2024 году; 104,0% в 2025 году), который накладывается на рекордное за последние годы значение 2022 года (116,0%).

Рост прибыли по прибыльным организациям в 2023 году составит 5,2% до уровня 158,0 млрд рублей (в 2024 году +10,9%; в 2025 году +3,1%).

Прибыль прибыльных организаций в 2022 году оценивается в сумме 150,2 млрд рублей или с падением в 1,7 раза от показателя 2021 года. В среднесрочной перспективе ожидается рост до уровня 180,7 млрд рублей.

Номинальная начисленная заработная плата работников организаций планируется с увеличением с 45 188,0 рублей по итогам 2022 года до 55 846,7 в 2025 года с темпом роста выше 6,0% ежегодно.

3. Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Анализ соответствия законопроекта БК РФ.

Консолидированный бюджет в 2023 году планируется по доходам в сумме 90 560,0 млн рублей, расходам в сумме 99 999,5 млн рублей, с дефицитом в размере (-) 9 439,5 млн рублей. Как и в предыдущие годы, основную часть консолидированного бюджета Курской области составляет областной бюджет по доходам - 83,9% и по расходам – 85,4%.

На параметры консолидированного и областного бюджетов и их структуры оказывает влияние неполное распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В связи с неполным учетом в законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета после рассмотрения Государствен-

ной Думой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» основные характеристики проекта областного бюджета на 2023-2025 годы изменятся.

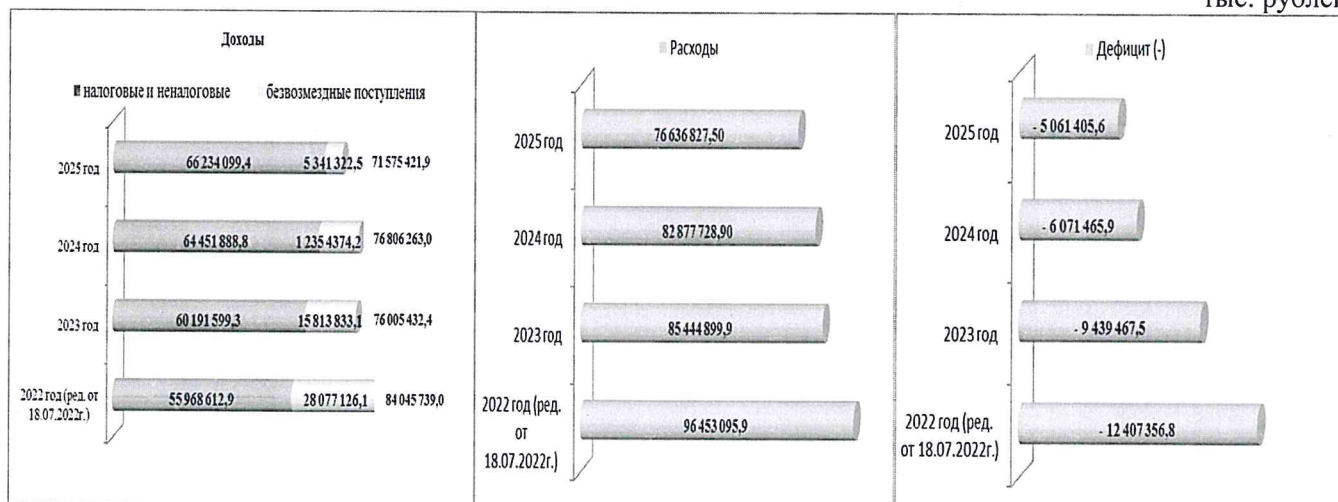
Прогноз основных параметров консолидированного бюджета Курской области представлен в следующей таблице:

Показатели	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	млн. руб.	% к ВРП	млн. руб.	% к ВРП	млн. руб.	% к ВРП	млн. руб.	% к ВРП
ВРП (оценка в 2022г. и в остальных годах прогноз (базовый))	746 700,0	х	806 000,0	х	871 900,0	х	933 500,0	х
Консолидированный бюджет								
доходы	99 777,5	13,4	90 560,0	11,2	91 735,5	10,5	87 048,3	9,3
расходы	117 429,5	15,7	99 999,5	12,4	97 807,0	11,2	92 109,8	9,9
Дефицит (-)/профицит (+)	- 17 652,0		- 9 439,5		- 6 071,5		- 5 061,4	
Областной бюджет								
доходы	85 631,4	11,5	76 005,4	9,4	76 806,3	8,8	71 575,4	7,7
расходы	97 998,1	13,1	85 444,9	10,6	82 877,7	9,5	76 636,8	8,2
Дефицит (-)/профицит (+)	-12 366,7		9 439,5		-6 071,5		-5 061,4	

Динамика основных параметров областного бюджета по отношению к ВРП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов характеризуется постепенным снижением доли доходов, без учета поступлений федеральных средств в полном объеме, сокращением общего объема расходов.

Основные параметры областного бюджета в 2022-2025 годах

тыс. рублей



Ключевые параметры проекта областного бюджета:

тыс. рублей

Показатели	Областной бюджет на 2022 год (в ред. от 18.07.2022)	Проект бюджета		
		2023г.	2024г.	2025г.
Доходы, всего	84 045 739,0	76 005 432,4	76 806 263,0	71 575 421,9
- налоговые и неналоговые	55 968 612,9	60 191 599,3	64 451 888,8	66 234 099,4
- безвозмездные поступления	28 077 126,1	15 813 833,1*	12 354 374,2*	5 341 322,5*
Расходы, всего	96 453 095,9	85 444 899,9	82 877 728,9	76 636 827,5
Программная часть	91 333 640,8	80 021 224,2	79 510 792,7	71 576 878,1
Непрограммные расходы	5 119 455,1	5 423 675,7	1 603 852,4	1 495 174,2
Условно утвержденные расходы	-	-	1 763 083,9	3 564 775,2
Публичные нормативные обязательства	2 697 445,4	1 472 707,5	1 226 091,4	981 476,8
Национальные проекты	15 744 858,8	11 279 843,4	12 053 367,2	3 988 674,5
Дорожный фонд	8 843 605,2	7 085 473,4	7 765 932,7	6 330 422,2

Показатели	Областной бюджет на 2022 год (в ред. от 18.07.2022)	Проект бюджета		
		2023г.	2024г.	2025г.
Дефицит(-), профицит (+)	-12 407 356,8	- 9 439 467,5	- 6 071 465,9	- 5 061 405,6
Источники финансирования дефицита, всего:	12 407 356,8	9 439 467,5	6 071 465,9	5 061 405,6
Государственные облигации	-195 000,0	-195 000,0	-195 000,0	-195 000,0
Кредиты кредитных организаций	-	4 797 657,0	894 079,0	2 090 288,0
Бюджетные кредиты	1 677 221,0	1 723 124,8	1 444 983,1	- 1 243 796,6
Изменение остатков средств	11 874 369,6	3 113 685,7	3 927 403,8	4 092 644,1
Иные источники	- 949 233,8	-	-	317 270,0
Верхний предел государственного долга (на конец года)	10 655 142,5	16 973 153,9	19 117 215,98	19 768 707,4
Предельный объем заимствований (в течение года)	27 984 306,4	30 095 799,7	32 225 944,4	33 117 049,7

* без учета поступлений федеральных средств в полном объеме

Областной бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в объемах ниже ожидаемого исполнения областного бюджета за 2022 год (по доходам на 11,2% и по расходам на 12,8%), в основном за счет нераспределения в полном объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета. В 2022 году в течение года безвозмездные поступления увеличились на 20,7% или на 4 812 708,8 тыс. рублей относительно первоначально запланированных.

Расходы областного бюджета на 2023 год предусмотрены в сумме 85 444 899,9 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению областного бюджета за 2022 год, назначения уменьшены на 12 553 215,2 тыс. рублей или на 12,8%.

Законопроект соответствует установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

В Законопроекте соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- размеру дефицита бюджета (п. 2 ст. 92.1 БК РФ);
- по объему государственного долга (п. 4 ст. 107 БК РФ);
- по предельный объем заимствований (п. 2 ст. 106 БК РФ);
- по расходам на обслуживание государственного долга (п. 7 ст. 107 БК РФ);
- по перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ);
- по размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81 БК РФ);
- по общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст.184.1 БК РФ);
- по объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

4. Доходы проекта областного бюджета.

Планирование доходной части областного бюджета осуществлялось на основании методики, утвержденной приказом комитета финансов Курской области от 18.08.2022 № 107н «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и местных бюджетов для построения межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований на 2023-2025 годы».

Объем доходов бюджета Курской области на 2023 год планируется на уровне 76 005 432,4 тыс. рублей (без учета поступлений федеральных средств в полном объеме) с уменьшением показателей бюджета 2022 года на 9,6% (8 040 306,6 тыс. рублей). Прогнозируемая на 2024-2025 годы сумма поступлений в областной бюджет составит 76 806 263,0 тыс. рублей и 71 575 421,9 тыс. рублей, соответственно.

4.1 Налоговые и неналоговые доходы проекта областного бюджета.

В 2023 году поступление доходов в областной бюджет на 79,2% планируется за счет налоговых и неналоговых доходов с ростом на 7,5% по отношению к предусмотренным в законе на 2022 год значениям, в связи с поступлением:

налоговых доходов – в размере 59 269 755,2 тыс. рублей или с увеличением на 9,0% по сравнению с утвержденными показателями 2022 года;

неналоговых доходов – в объеме 921 844,2 тыс. рублей или с сокращением предусмотренного значения 2022 года в 1,7 раза.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2024 году планируется в сумме 64 451 888,8 тыс. рублей или с ростом на 7,1% к 2023 году, в 2025 году прогнозируется достижение уровня 66 234 099,4 тыс. рублей (увеличение на 2,8% к предыдущему году).

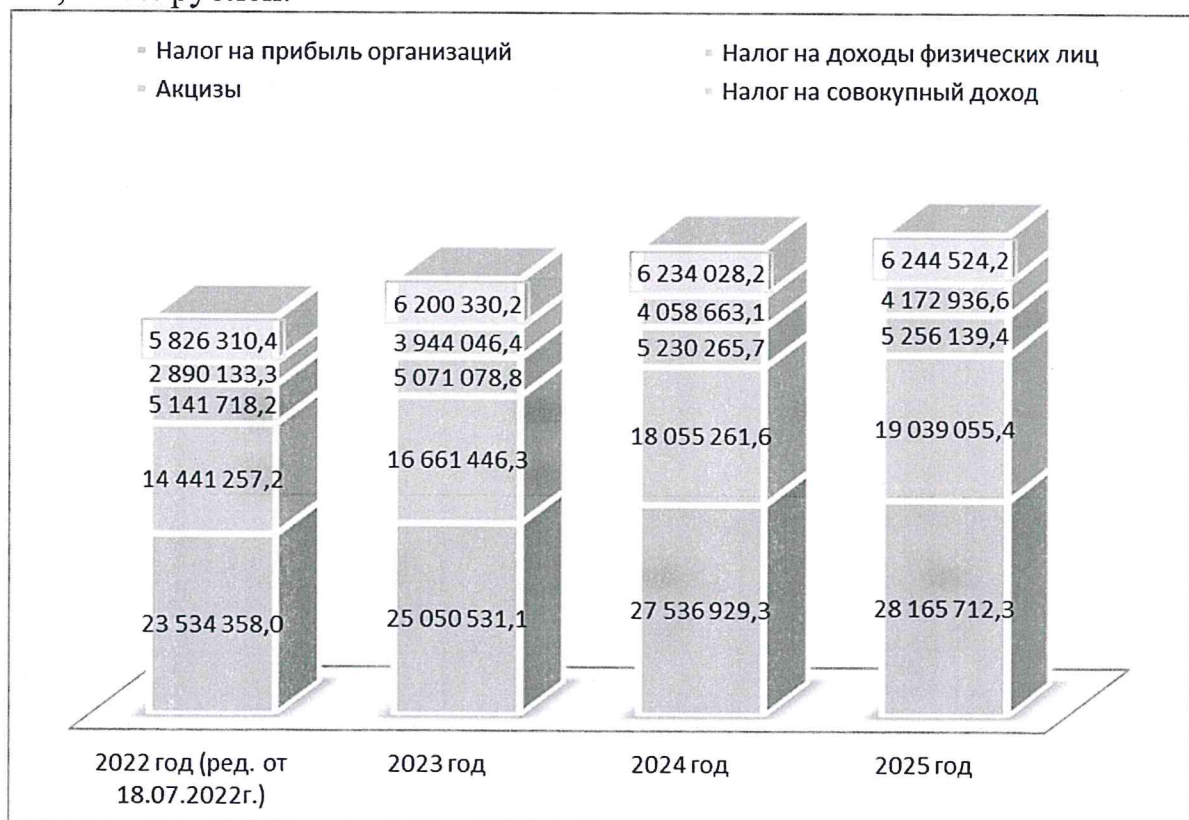
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета:

Наименование доходов	действующая редакция закона на 2022	2023 год			2024 год		2025 год	
		проект	изменение к 2022 году		проект	изменение к 2023, в %	проект	изменение к 2024, в %
			в тыс. руб.	в %				
Доходы бюджета - всего, в том числе:	84 045 739,0	76 005 432,4	-8 040 306,6	90,4	76 806 263,0	101,1	71 575 421,9	93,2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	55 968 612,9	60 191 599,3	4 222 986,4	107,5	64 451 888,8	107,1	66 234 099,4	102,8
<i>Налоговые доходы</i>	54 392 548,9	59 269 755,2	4 877 206,3	109,0	63 496 593,4	107,1	65 261 413,6	102,8
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	37 975 615,2	41 711 977,5	3 736 362,2	109,8	45 592 190,9	109,3	47 204 767,6	103,5
Налог на прибыль организаций	23 534 358,0	25 050 531,1	1 516 173,1	106,4	27 536 929,3	109,9	28 165 712,3	102,3
Налог на доходы физических лиц	14 441 257,2	16 661 446,3	2 220 189,1	115,4	18 055 261,6	108,4	19 039 055,4	105,4
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	5 141 718,2	5 071 078,8	-70 639,4	98,6	5 230 265,7	103,1	5 256 139,4	100,5
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	2 890 133,3	3 944 046,4	1 053 913,2	136,5	4 058 663,1	102,9	4 172 936,6	102,8
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	5 826 310,4	6 200 330,2	374 019,8	106,4	6 234 028,2	100,5	6 244 524,2	100,2
Налог на имущество организаций	4 470 526,3	4 754 187,2	283 660,9	106,3	4 754 187,2	100,0	4 754 187,2	100,0
Транспортный налог	1 353 264,1	1 443 959,0	90 694,9	106,7	1 477 657,0	102,3	1 488 153,0	100,7
Налог на игорный бизнес	2 520,0	2 184,0	-336,0	86,7	2 184,0	100,0	2 184,0	100,0
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 401 313,1	2 192 283,7	-209 029,5	91,3	2 230 816,7	101,8	2 231 393,7	100,0
Налог на добычу полезных ископаемых	2 401 003,2	2 192 283,7	-208 719,5	91,3	2 230 816,7	101,8	2 231 393,7	100,0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	157 458,7	150 038,5	-7 420,1	95,3	150 628,8	100,4	151 652,0	100,7
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,0	0,0	0,0		0,0		0,0	
<i>Неналоговые доходы</i>	1 576 064,0	921 844,2	-654 219,8	58,5	955 295,4	103,6	972 685,8	101,8
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТ-	969 551,3	79 080,8	-890 470,5	8,2	79 860,6	101,0	80 284,2	100,5

ВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ								
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	39 254,8	50 892,9	11 638,1	129,6	50 760,1	99,7	50 705,9	99,9
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	49 103,7	250 187,6	201 083,9	в 5,1 р.	280 631,9	112,2	296 748,2	105,7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	16 251,6	6 737,0	-9 514,6	41,5	6 737,0	100,0	6 737,0	100,0
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	3 506,2	9 319,5	5 813,3	в 2,7 р.	9 319,5	100,0	9 319,5	100,0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	498 396,3	525 626,4	27 230,0	105,5	527 986,3	100,4	528 890,9	100,2
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,0	0,0	0,0		0,0		0,0	

Налоговые доходы занимают основополагающее место в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, проектом закона в краткосрочной (ближайшей) перспективе предусмотрено увеличение их доли: в действующей редакции закона на 2022 год они составляют 97,2% (54 392 548,9 тыс. рублей в количественном выражении), законопроектом запланировано достижение уровня 98,5% в 2023 году (59 269 755,2 тыс. рублей) и его сохранение на том же уровне в 2024-2025 гг. (63 496 593,4 тыс. рублей и 65 261 413,6 тыс. рублей соответственно).

Доля неналоговых доходов прогнозируется с сокращением практически в 2 раза - с 2,8%, предусмотренных Законом Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 18.07.2022 №39-ЗКО), до 1,5%, предусмотренных законопроектом на 2023-2025 годы. В денежном эквиваленте неналоговые доходы планируются на 2023 год в объеме 921 844,2 тыс. рублей, в 2024 году – 955 295,4 тыс. рублей, в 2025 году составят 972 685,8 тыс. рублей.



Запланированная на 2023 год структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Курской области не предполагает существенных изменений по сравнению с текущей редакцией закона, порядка 70,0% поступлений будут приходиться на два основополагающих источника: налог на прибыль организаций - 41,6% или в размере 25 050 531,1 тыс. рублей и НДС - 27,7% в сумме 16 661 446,3 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов прогнозируются по основным видам доходов, в том числе:

Налог на прибыль организаций продолжит занимать одно из ведущих мест в структуре налоговых и неналоговых доходов: 41,6% - в 2023 году; 42,7% - в 2024 году; 42,5% - в 2025 году.

В денежном выражении объем налога на прибыль организаций планируется:

в 2023 году - 25 050 531,1 тыс. рублей, предусмотрен с увеличением от уровня 2022 года на 6,4% или на 1 516 173,1 тыс. рублей;

в 2024 году - 27 536 929,3 тыс. рублей, прогнозируется повышение от 2023 года на 9,9%;

в 2025 году - 28 165 712,3 тыс. рублей, планируется с ростом на 2,3% от 2024 года.

Прогнозируемый рост поступлений по налогу на прибыль организаций обусловлен следующими факторами:

- более низкой базой 2022 года (23 534 358,0 тыс. рублей) по сравнению со «сверхдоходами» 2021 года (исполнение составило 39 345 289,3 тыс. рублей);

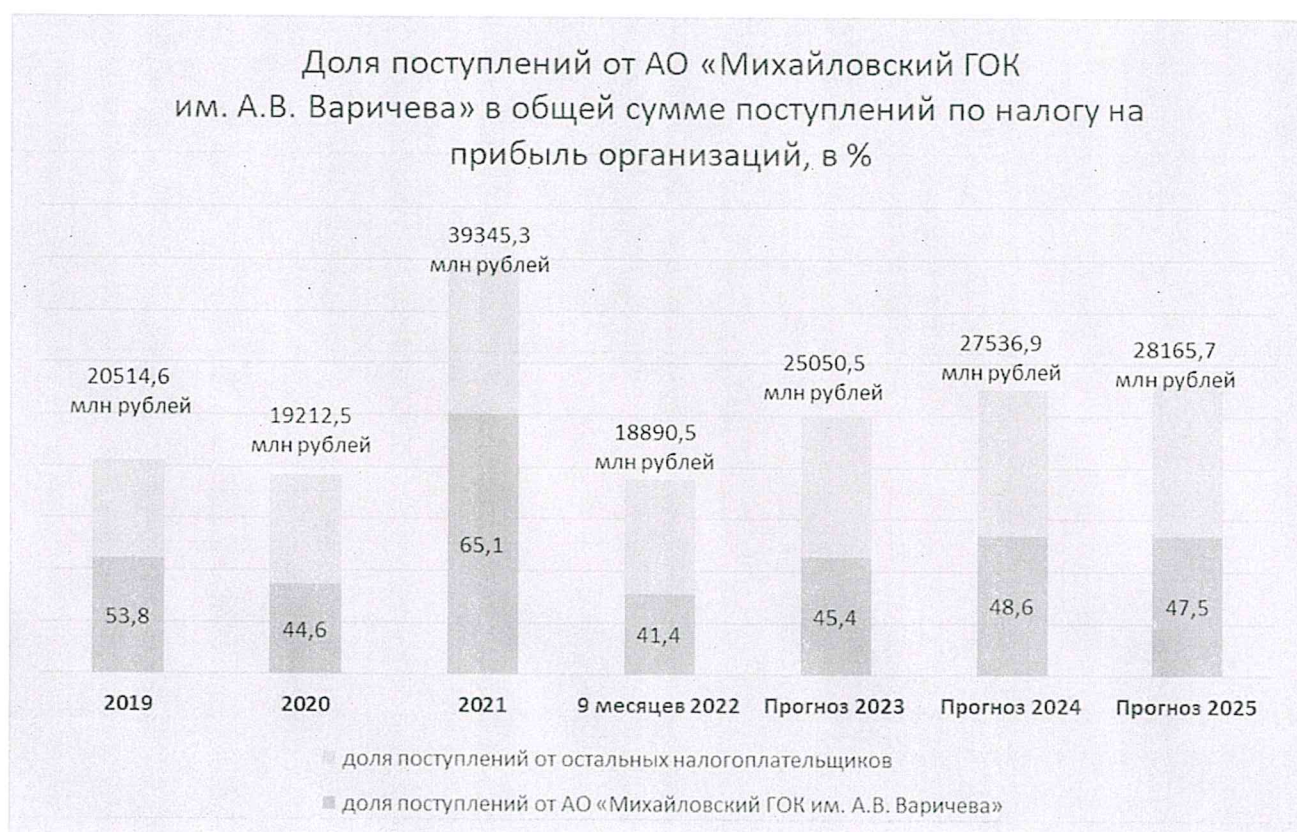
- изменениями в налоговом законодательстве - с 01.01.2023 прекращает действие механизм консолидированных групп налогоплательщиков (в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 03.08.2018 №302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ"). В целях установления переходного периода для исключения отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов РФ федеральным законодательством устанавливаются значения дифференцированных нормативов распределения между субъектами РФ от налога на прибыль организаций, уплачиваемых вышеуказанной категорией налогоплательщиков. Ожидаемое поступление налога на прибыль по организациям-участникам КГН в 2023 году составит 4 752 907,0 тыс. рублей и на 80,6% обеспечит рост по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков);

- ростом прибыли по прибыльным организациям в 2023 году на 5,2% до уровня 158 009 466,0 тыс. рублей (в 2024 году +10,9%; в 2025 году +3,1%).

Необходимо отметить, что, как и в предыдущие годы, большой удельный вес (45,4%) в структуре поступлений в областной бюджет по налогу на прибыль организаций запланирован за счет отрасли «Добыча полезных ископаемых» (от крупнейшего налогоплательщика региона АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева»), о чем свидетельствуют данные из таблицы:

тыс. рублей			
год	МГОК	Всего налог на прибыль	%
2019	11 038 581,0	20 514 580,4	53,8
2020	8 575 419,0	19 212 513,0	44,6
2021	25 063 042,0	39 345 289,3	65,1
9 месяцев 2022	7 824 040,0	18 890 469,3	41,4
Прогноз 2023	11 377 153,8	25 050 531,1	45,4
Прогноз 2024	13 385 075,8	27 536 929,3	48,6
Прогноз 2025	13 385 075,8	28 165 712,3	47,5

*Информация за 2019-2021 годы и 9 месяцев 2022 год сформирована по данным федеральной налоговой службы (форма №1-НОМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов в бюджетную систему РФ по основным видам экономической деятельности») и формы 0503117 комитета финансов Курской области; информация за 2023-2025 годы указана в соответствии с прогнозом поступления в областной бюджет налога на прибыль организаций, предоставленным комитетом финансов Курской области.



В связи с высоким уровнем зависимости поступлений по данному налогу от одного налогоплательщика, проводя анализ представленной информации, необходимо отметить существенное влияние макроэкономических факторов: конъюнктуры, складывающейся на рынке железорудного сырья; динамика курса иностранных валют; геополитической ситуации. Таким образом, учитывая вышеприведенные факторы, необходимо учитывать серьезные риски, обусловленные: возможным падением цен на сырье и сохранением их на низком уровне в долгосрочной перспективе; дальнейшим укреплением рубля; санкционным давлением; высокой волатильностью на сырьевых и валютных рынках. Из этого следует, что объем поступлений налога на прибыль организаций является наиболее трудно прогнозируемым в долгосрочном периоде среди остальных видов доходов областного бюджета.

Также необходимо отметить, что прогноз поступлений налога в 2025 году в областной бюджет по прибыльным организациям рассчитывался по ставке

17%, в то время как ст. 284 Налогового кодекса РФ установлена ставка в размере 18%. Таким образом, в соответствии с действующим на момент подготовки заключения налоговым законодательством **объем поступлений в 2025 году по налогу на прибыль организаций составит 22 286 391,7 тыс. рублей или на 1 238 132,9 тыс. рублей больше, чем предусмотрено законопроектом (21 048 258,8 тыс. рублей).** Вместе с тем, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденным Минфином России, в целях усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и оказания финансовой поддержки наименее обеспеченным регионам предусматривается продление до 2030 года централизации в федеральном бюджете 1 п.п. ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в региональные бюджеты (таким образом, планируется сохранение ставки на уровне 17%).

Налог на доходы физических лиц, предусмотренный к зачислению в региональный бюджет, согласно законопроекту составит:

в 2023 году – 16 661 446,3 тыс. рублей, с ростом от значения 2022 года на 15,4%;

в 2024 году – 18 055 261,6 тыс. рублей, с увеличением от уровня 2023 года на 8,4%;

в 2025 году – 19 039 055,4 тыс. рублей, с повышением от предыдущего года на 5,4%.

Рост размера поступлений НДФЛ обусловлен планируемым увеличением фонда начисленной заработной платы работников организаций в следующих значениях: в 2023 г. на 8,8%, в 2024 г. на 6,8% и в 2025 г. на 5,5%.

Удельный вес группы **налогов на имущество** продолжит занимать значимое место в структуре налоговых и неналоговых доходов и составит: в 2023 году – 10,3%, в 2024 году – 9,7%, в 2025 году – 9,4% от налоговых и неналоговых доходов соответствующих лет.

Поступления по этой группе налогов проектом прогнозируются в следующем объеме:

в 2023 году - 6 200 330,2 тыс. рублей, с ростом на 6,4% от действующей редакции закона на 2022 год;

в 2024 году – 6 234 028,2 тыс. рублей, с повышением уровня предыдущего года на 0,5%;

в 2025 году - 6 244 524,2 тыс. рублей, с увеличением значения 2024 года на 0,2%.

В общей структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета весомую долю, как и в предыдущие годы, будут занимать **акцизы по подакцизным товарам**: 8,4% - в 2023 году, 8,1% - в 2024 году, 7,9% - в 2025 году.

Сумма акцизов по подакцизным товарам планируемая к зачислению в региональный бюджет, согласно проекту закона составит:

в 2023 году – 5 071 078,8 тыс. рублей, с уменьшением уровня 2022 года на 1,4%;

в 2024 году – 5 230 265,7 тыс. рублей, с увеличением на 3,1% от 2023 года;
в 2025 году – 5 256 139,4 тыс. рублей, с ростом от 2024 года на 0,5%.

Согласно методике прогнозирования налоговых и неналоговых доходов на 2023-2025 годы, утвержденной приказом комитета финансов Курской области от 18.08.2022 №107н (далее – Методика №107н), прогнозируемое поступление акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории РФ (код 1 03 02011 01 0000 110), и прогнозируемое поступление акцизов на пиво, производимое на территории РФ (код 1 03 02100 01 0000 110), рассчитывается на 2023 - 2025 годы исходя из объемов реализации (спирта этилового или пива соответственно) в соответствии с прогнозом основных показателей социально-экономического развития Курской области на 2023-2025 годы с учётом предусмотренных налоговым законодательством ставок акцизов. Вместе с тем, как и в заключении на проект закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Контрольно-счетная палата Курской области отмечает, что согласно изменениям, внесенным в постановление Администрации Курской области от 25.12.2015 №940-па «О порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды» (в ред. от 29.04.2021 №451-па), показатели, характеризующие объемы производства и реализации подакцизных товаров, фактически исключены из среднесрочного прогноза социально-экономического развития, в связи с этим анализ прогнозируемого объема поступлений производится на основании информации комитета финансов Курской области.

Таким образом, расчет поступлений по данным видам акцизов осуществлялся без учета Методики №107н, в части объемов реализации пива и этилового спирта из пищевого сырья в соответствии с прогнозом основных показателей социально-экономического развития Курской области на 2023 - 2025 годы. Отсутствие информации об объемах производства и реализации подакцизных товаров в прогнозе социально-экономического развития Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденном распоряжением Администрации Курской области от 28.10.2022 №912-ра, не согласуется с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в котором содержатся данные об объемах в масштабах страны. В связи с вышеуказанным, необходимо уточнить прогноз социально-экономического развития Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Следует отметить планируемое увеличение объема поступлений **налогов на совокупный доход** в 2023 году до уровня 3 944 046,4 тыс. рублей (на 36,5% по сравнению с текущей редакцией закона на 2022 год), по итогам 2025 года прогнозируется достижение значения 4 172 936,6 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов удельный вес данной группы налогов составит: в 2023 году – 6,6%, в 2024 году – 6,3%, в 2025 году – 6,3%. Основной причиной стремительного роста в 2023 году будет являться увеличение оборота розничной

торговли до уровня 332,0 млрд рублей (+11,3%) и повышение объема платных услуг на 7,7%.

Доля **остальных доходов** (к ним относятся: сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, а также все неналоговые доходы) в структуре налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на уровне 5%, что сложится в денежном выражении в сумме:

в 2023 году – 3 264 166,4 тыс. рублей, с падением от уровня 2022 года на 21,1%;

в 2024 году – 3 336 740,9 тыс. рублей, с ростом от 2023 года на 2,2%;

в 2025 году – 3 355 731,5 тыс. рублей, повышение от предыдущего года на 0,6%.

Доходы, получаемые от использования имущества, находящегося в государственной собственности (это прибыль, приходящаяся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивиденды по акциям, доходы от арендной платы, платежи унитарных предприятий и т.д.). На данный вид доходов приходится 0,1% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2023 году в количественном выражении прогнозируется падение в 12,3 раза.

Исполнение доходов по данной группе запланировано в объеме:

в 2023 году – 79 080,8 тыс. рублей, с уменьшением от уровня 2022 года в 12,3 раза;

в 2024 году – 79 860,6 тыс. рублей, с увеличением от 2023 года на 1,0%;

в 2025 году – 80 284,2 тыс. рублей, с повышением значения 2024 года на 0,5%.

Администратором доходов, получаемых от использования имущества, находящегося в государственной собственности, является комитет по управлению имуществом Курской области. Методика прогнозирования поступления доходов утверждена приказом комитета по управлению имуществом Курской области от 27.06.2022 №01.01-16/80. Согласно представленному для формирования областного бюджета прогнозу общий размер доходов по этой группе планируется на 2023 год в сумме 79 080,8 тыс. рублей с падением относительно уровня 2022 года в 12,3 раза (969 551,3 тыс. рублей – утвержденная законом на 2022 год сумма поступлений). В прогнозе, как и в предыдущие годы, не учитывались коэффициенты собираемости по заключенным договорам и погашение задолженности.

Существенное снижение поступлений по данной группе доходов обусловлено отсутствием планирования законопроектом средств по виду «Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» (в текущей редакции закона на 2022 год предусмотрены поступления в сумме 906 155,4 тыс. рублей). Поступления регламентируются правилами зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 11.07.2020 №1020.

Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий уменьшаются на 13,2% (предусмотренный показатель 2022 года –

4 397,9 тыс. рублей, планируемые поступления в 2023 году – 3 818,1 тыс. рублей). Справочно, по информации комитета по управлению имуществом Курской области, по состоянию на 28.06.2022 зарегистрировано 19 предприятий (по сравнению с предыдущим годом: переданы в областную собственность ГУПКО «Курскэлектротранс», ГУПКО «ПАТП г. Курска», ГУПКО «ЦДС г. Курска», ликвидировано ГУПКО «Суджалес»), из них: 18 унитарных предприятий и 1 казенное предприятие, в т.ч. действующих – 15, в процедуре ликвидации – 2 (ГУПКО "Суджанское ДРСУ № 2", ГУПКО «Столовая №61») и в процедуре банкротства – 2 (ОГУП «Щигровская районная типография», ГУПКО «Беловское АТП»).

В 2018-2022 годах сложилась динамика существенного роста (в 9,1 раза) сумм выпадающих доходов бюджета Курской области. Объёмы выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот, установленных региональным законодательством, на 2023 год составят 2 828 878,0 тыс. рублей, в плановом периоде ожидается достижение следующих размеров выпадающих доходов: 3 393 978,0 тыс. рублей в 2024 году (с ростом на 20,0% по отношению к 2023 году), в 2025 г. - 2 978 186,0 тыс. рублей (снижение на 12,3% к предыдущему году).

Выпадающие доходы приведены в таблице:

	2018	2019	2020	2021	Оценка 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024	Прогноз 2025
Налог на имущество организаций	234 473	617 509	771 774	1 505 120	1 704 447	1 619 596	1 147 203	831 309
Транспортный налог	80 863	83 421	65 940	101 881	101 881	101 881	101 881	101 881
Налог на прибыль организаций	0	0	9 409	11 968	1 102 092	1 083 779	2 141 712	2 041 694
Упрощенная система налогообложения	6 147	15 458	228 110	123 008	21 942	23 052	3 182	3 302
Патентная система налогообложения	319	722	558	551	550	570	0	0
Итого	321 802	717 110	1 075 791	1 742 528	2 930 912	2 828 878	3 393 978	2 978 186



Рост объемов выпадающих доходов бюджета, начавшийся в 2021 году, связан в основном с предоставлением льгот: для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты на территории области в режиме наибольшего благоприятствования; для организаций, имеющих статус резидента особой экономиче-

ской зоны промышленно-производственного типа (ОЭЗ); в отношении имущества, находящегося на балансе организаций, реализовавших инвестиционные проекты по строительству молочных комплексов (ферм) в рамках государственных программ РФ и государственных программ Курской области; для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, которые вправе воспользоваться пониженной ставкой по налогу на прибыль организаций (10%).

Потенциальным резервом для **увеличения** доходов бюджета является принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей, снижение недоимки по налогам и сборам. По состоянию на 01.10.2022 задолженность по уплате обязательных платежей в бюджет составляет 9 429 316,0 тыс. рублей (рост по сравнению с началом года на 18,1%). Задолженность по региональным налогам и сборам снизилась на 64,1% по сравнению с началом года и составила 230 118,0 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, сложилась в объеме 1 102 176,0 тыс. рублей (увеличение на 16,2%).

Динамика изменения задолженности по налогам, зачисляемым в областной бюджет, представлена на диаграмме:

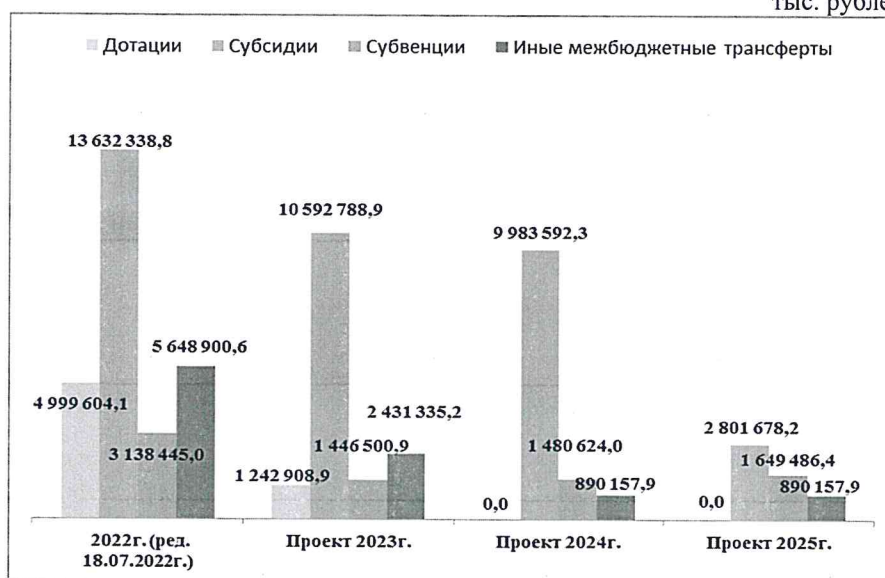


4.2 Безвозмездные поступления

В законопроекте «Безвозмездные поступления» предусмотрены на 2023 год в сумме 15 813 833,1 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в объемах 12 354 374,2 тыс. рублей и 5 341 322,5 тыс. рублей соответственно. Запланированный на 2023 год размер безвозмездных поступлений меньше на 43,7% (на 12 263 293,0 тыс. рублей), чем в 2022 году (в ред. от 18.07.2022).

Безвозмездные поступления

тыс. рублей



Удельный вес безвозмездных поступлений в 2023-2025 годах в общей сумме доходов бюджета составит по годам: 20,8%, 16,1% и 7,5%. Как и в предыдущие годы, размер безвозмездных поступлений из федерального бюджета не окончательный и будет корректироваться по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов РФ. Так в первоначальной редакции областного бюджета на 2022 год безвозмездные поступления были запланированы в общей сумме 23 264 417,3 тыс. рублей, в действующей редакции закона об областном бюджете (от 18.07.2022) их размер увеличился на 20,7% или на 4 812 708,8 тыс. рублей.

Информация по видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ приведена в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	Первоначальный бюджет 2022 года	Уточненный бюджет 2022 года (ред. от 18.07.2022)	Проект на 2023 год	% от уточненного бюджета на 2022 год (ред. от 18.07.2022)	Сумма на 2024 год	Сумма на 2025 год
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	23 264 417,3	28 077 126,1	15 813 833,1	56,3	12 354 374,2	5 341 322,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	22 899 746,5	27 419 288,5	15 713 533,9	57,3	12 354 374,2	5 341 322,5
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	4 442 829,2	4 999 604,1	1 242 908,9	24,9	-	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	11 956 911,5	13 632 338,8	10 592 788,9	77,7	9 983 592,3	2 801 678,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	3 137 612,2	3 138 445,0	1 446 500,9	46,1	1 480 624,0	1 649 486,4
Иные межбюджетные трансферты	3 362 393,6	5 648 900,6	2 431 335,2	43,0	890 157,9	890 157,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	364 670,8	325 992,5	100 299,2	30,8	-	-

ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	359 135,1	-	-	-	-
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	- 27 290,1	-	-	-	-

В основном указанное уменьшение поступлений сложилось за счет уменьшения поступлений дотаций. На 2023 год запланировано поступление **дотаций** в объеме 1 242 908,9 тыс. рублей или только 24,9% от утвержденных бюджетом 2022 года (в ред. от 18.07.2022), что меньше на 3 756 695,2 тыс. рублей.

В проекте областного бюджета на 2023 год не запланированы поступления следующих дотации:

- дотации бюджетам субъектов РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (предусмотренные поступления в 2022 году – 778 132,0 тыс. рублей);
- дотации (гранты) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (предусмотренные поступления 556 774,9 тыс. рублей).

Поступление **субсидий** (55 видов субсидий) на 2023 год запланировано в объеме 10 592 788,9 тыс. рублей или на 3 039 549,9 тыс. рублей меньше (22,3%), чем в 2022 году (редакция от 18.07.2022).

В проекте областного бюджета на 2023 год не запланированы поступления субсидий:

- на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ;
- на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда»;
- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом;
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ;
- на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа;
- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;
- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде;

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения;
- на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива;
- на разработку и реализацию комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста;
- на создание школ креативных индустрий;
- на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- на реновацию учреждений отрасли культуры;
- на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»;
- на развитие сети учреждений культурно-досугового типа;
- на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов;
- на реализацию программ формирования современной городской среды;
- на обеспечение комплексного развития сельских территорий;
- на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне;
- на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок;
- на обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации;
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях.

Вместе с тем, в проекте закона запланированы **новые виды субсидий** (8 видов), не предоставляемые в 2022 году, на общую сумму 505 769,2 тыс. рублей:

- на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в сумме 11 290,2 тыс. рублей;
- на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях – 13 628,4 тыс. рублей;
- на создание детских технопарков «Кванториум» – 20 929,9 тыс. рублей;
- на создание центров цифрового образования детей - 19 917,9 тыс. рублей;
- на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры – 64 783,4 тыс. рублей;
- на развитие сельского туризма – 4 560,0 тыс. рублей;
- на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях – 352 262,2 тыс. рублей;
- на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования ново-

рожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) – 18 397,2 тыс. рублей.

На 2023 год запланировано поступление **субвенций** бюджетам бюджетной системы (11 видов) в объеме 1 446 500,9 тыс. рублей или на 1 691 944,1 тыс. рублей меньше (на 53,9%), чем в 2022 году.

В законопроекте не запланировано поступление следующих видов субвенций:

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ;

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;
- на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров;

- на увеличение площади лесовосстановления;

- на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

- на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Вместе с тем, в проекте закона запланирована субвенция на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, не предоставляемая в 2022 году в сумме 278,4 тыс. рублей.

На 2023 год запланировано поступление **иных межбюджетных трансфертов** (16 видов) в объеме 2 431 335,2 тыс. рублей или на 3 217 565,4 тыс. рублей меньше (на 57,0%), чем в 2022 году.

Не запланированы поступления иных межбюджетных трансфертов:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах;

- на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах РФ;

- на реализацию мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122»;

- на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур;

- на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства;

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;
- на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности;
- на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения;
- на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий;
- передаваемые бюджетам субъектов РФ, за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

В законопроекте планируется предоставление новых видов иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 426 024,0 тыс. рублей:

- на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий – 2 064,4 тыс. рублей;
- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, по организации временного трудоустройства – 25 414,0 тыс. рублей;
- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, по организации общественных работ - 12 291,5 тыс. рублей;
- по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур - 386 254,1 тыс. рублей.

5. Расходы проекта областного бюджета.

Формирование расходной части областного бюджета на предстоящий бюджетный цикл происходило в условиях геополитического и санкционного давления на развитие экономики, что отразилось, в том числе, и на расходных статьях бюджета.

Расходы областного бюджета на 2023 год законопроектом планируются в сумме 85 444 899,9 тыс. рублей, со снижением от уровня 2022 года на 11,4% и на 2,6% от исполненных расходов 2021 года. На первый год планового периода расходы запланированы в сумме 82 877 728,9 тыс. рублей, в 2025 году – 76 636 827,5 тыс. рублей.

Согласно Методике, утвержденной приказом комитета финансов Курской области от 26.10.2022 № 132н, формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2023-2025 годы осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы, утвержденных Законом Курской области от 07.12.2021 № 115-ЗКО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Курской области от 18.07.2022 № 39-ЗКО), с учетом их доведения до уровня 2022 года по расходам

длящегося срока действия. В основу формирования расходов 2025 года методической предусмотрено применять бюджетные ассигнования 2024 года.

Анализ плановых назначений, предусмотренных в действующем законе и законопроекте, приведен в таблице:

Наименование	Рз	Предусмотрено Законом от 07.12.21 №115-ЗКО (ред. от 18.07.22)		Предусмотрено законопроектом			Отклонение проекта от закона, %		Отклонение 2025г. от 2024г. в законе, %
		на 2023г.	на 2024г.	на 2023г.	на 2024г.	на 2025г.	2023г к	2024г к	
							2023г	2024г	
ВСЕГО		83763589,6	80304916,8	85444899,9	82877728,9	76636827,5	102,0	103,2	95,4
Общегосударственные вопросы	01	4453113,0	4474963,2	6739228,5	3451826,9	3420673,3	151,3	77,1	76,4
Национальная оборона	02	34510,8	35701,6	40374,8	42102,2	43607,7	117,0	117,9	122,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1091527,0	967387,8	1011240,7	1006842,0	1007713,0	92,6	104,1	104,2
Национальная экономика	04	17763274,4	14307217,8	16496042,3	18175852,8	15998072,4	92,9	127,0	111,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	2386156,4	1434718,4	1898796,0	1880933,4	1373080,1	79,6	131,1	95,7
Охрана окружающей среды	06	822822,6	233458,5	367553,3	319868,5	189043,9	44,7	137,0	81,0
Образование	07	22848652,6	21283950,7	25349714,0	24672031,4	23661430,7	110,9	115,9	111,2
Культура, кинематография	08	1864231,6	1587251,6	2011059,9	1551031,3	1177358,0	107,9	97,7	74,2
Здравоохранение	09	7331364,9	9159647,8	10157590,3	9621289,6	5807412,1	138,5	105,0	63,4
Социальная политика	10	21490231,0	21626219,6	18810310,8	17671347,2	17910528,9	87,5	81,7	82,8
Физическая культура и спорт	11	921082,5	924309,4	968983,6	1334557,4	928148,4	105,2	144,4	100,4
Средства массовой информации	12	152200,9	152200,9	167950,8	161730,8	161730,8	110,3	106,3	106,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	444251,8	474417,8	538094,1	652504,6	825988,3	121,1	137,5	174,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	14	582694,9	551581,7	887960,8	572726,9	567264,6	152,4	103,8	102,8
Условно-утвержденные расходы		1577475,2	3091890,1	0,0	1763083,9	3564775,2			

В проекте областного бюджета ассигнования на 2023-2024 годы запланированы практически на уровне «базовых» объемов, с незначительным ростом на 2,0% по 2023 году и 3,2% в 2024 году. В 2025 году расходы планируются со снижением уровня ассигнований 2024 года на 4,6% (на 3 668 089,3 тыс. рублей), в основном в результате планируемого завершения в 2025 году строительства многопрофильной областной детской клинической больницы 3 уровня в г. Курске (средства федерального бюджета не предусмотрены).

5.1. Расходы по разделам бюджетной классификации.

Независимо от нестабильного состояния экономики, сложившегося в современных условиях, приоритеты бюджетной политики Курской области на предстоящий трехлетний период направлены на выполнение социальных обязательств. На социальную сферу планируется направить более 65% всех расходов областного бюджета (в 2023 году - 67,3 %, или 57 465 609,4 тыс. рублей, в 2024 году - 66,4 % (55 011 987,6 тыс. рублей), в 2025 году - 64,8 % (49 646 608,8 тыс. рублей).

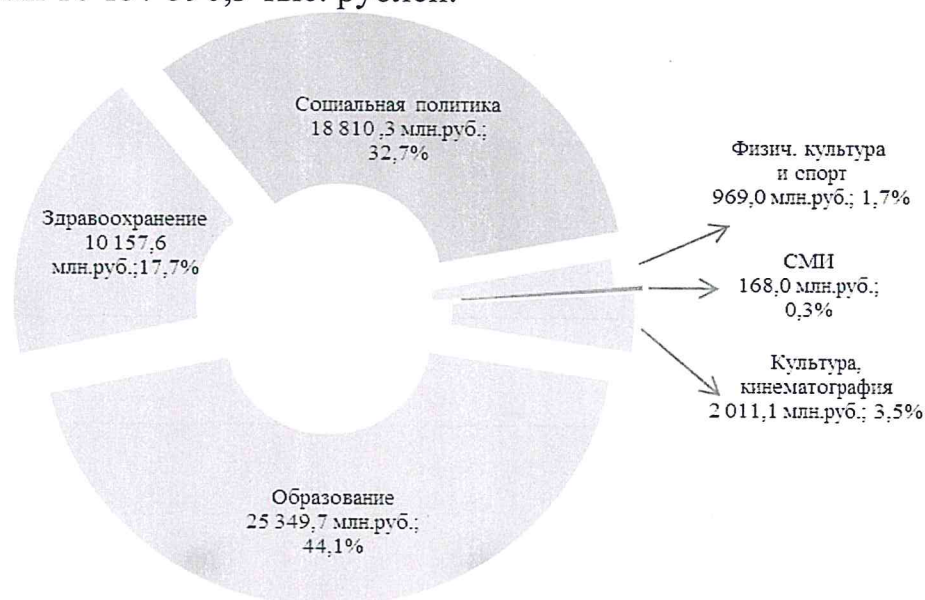
Расходы проекта областного бюджета на 2023 год в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице:

Наименование	Рз	Пр	Исполнение за 2021г., тыс. руб.	Ассигнования на 2022г. в законе о бюджете (ред. от 18.07.22), тыс. руб.	Ассигнования на 2023 год в проекте		
					Всего, тыс. руб.	% к 2021 г.	% к 2022 г.
ВСЕГО			87 715 794,2	96 453 095,9	85 444 899,9	97,4	88,6
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	3718256,7	5917292,6	6739228,5	181,2	113,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	01	02	8069,6	5187,9	6588,7	81,6	127,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	244660,7	215227,2	228676,9	93,5	106,2

Наименование	Рз	Пр	Исполнение за 2021г., тыс. руб.	Ассигнования на 2022г. в законе о бюджете (ред. от 18.07.22), тыс. руб.	Ассигнования на 2023 год в проекте		
					Всего, тыс. руб.	% к 2021 г.	% к 2022 г.
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	01	04	332483,7	216408,8	230040,0	69,2	106,3
Судебная система	01	05	385393,8	324787,3	334985,6	86,9	103,1
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	237942,9	145489,6	147639,6	62,0	101,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	228437,2	60139,8	64948,8	28,4	108,0
Резервные фонды	01	11	0,0	45389,3	100000,0	в 2,5 р	220,3
Другие общегосударственные вопросы	01	13	2281268,9	4904662,7	5626348,9	246,6	114,7
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	00	32256,3	33221,8	40374,8	125,2	121,5
Мобилизационная и вневоинская подготовка	02	03	31868,3	33011,8	39861,1	125,1	120,7
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	388,0	210,0	513,7	132,4	244,6
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	00	1000990,7	1087673,0	1011240,7	101,0	93,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	999427,7	1085675,5	1010620,7	101,1	93,1
Миграционная политика	03	11	1563,0	1997,5	620,0	39,7	31,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	00	18302186,7	18883879,8	16496042,3	90,1	87,4
Общэкономические вопросы	04	01	292324,2	522227,2	330671,6	113,1	63,3
Топливо-энергетический комплекс	04	02	117118,0	209213,1	25302,8	21,6	12,1
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	7174972,1	4234908,4	3389340,4	47,2	80,0
Водное хозяйство	04	06	273313,7	487351,1	126424,3	46,3	25,9
Лесное хозяйство	04	07	211348,9	170052,0	59472,9	28,1	35,0
Транспорт	04	08	1242879,4	1590491,8	3513550,5	282,7	220,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	8196287,8	9195189,4	8361085,8	102,0	90,9
Связь и информатика	04	10	355989,3	273298,0	235763,2	66,2	86,3
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	437953,3	2201148,8	454430,9	103,8	20,6
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	00	2903790,3	4280799,1	1898796,0	65,4	44,4
Жилищное хозяйство	05	01	281379,7	446895,9	52,0	0,02	0,01
Коммунальное хозяйство	05	02	1790608,6	2905605,0	1594952,2	89,1	54,9
Благоустройство	05	03	617928,9	685963,2	71746,8	11,6	10,5
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	213873,1	242335,1	232044,9	108,5	95,8
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	00	197608,5	1843815,3	367553,3	186,0	19,9
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02	5223,0		3000,0	57,4	
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	130310,3	514462,7	243451,5	186,8	47,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	62075,2	1329352,7	121101,8	195,1	9,1
ОБРАЗОВАНИЕ	07	00	21805194,5	24823060,8	25349714,0	116,3	102,1
Дошкольное образование	07	01	4204594,8	3453887,9	4113028,2	97,8	119,1
Общее образование	07	02	13690630,3	17014463,5	16882105,8	123,3	99,2
Дополнительное образование детей	07	03	607679,2	676588,2	699346,1	115,1	103,4
Среднее профессиональное образование	07	04	2295178,8	2547482,3	2540884,0	110,7	99,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	138075,5	138316,7	128209,8	92,9	92,7
Высшее образование	07	06	90490,0	78312,1	83974,2	92,8	107,2
Молодежная политика	07	07	479051,8	585609,3	132551,6	27,7	22,6
Другие вопросы в области образования	07	09	299494,1	328400,8	769614,4	2,6р.	234,4
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	00	1417707,0	2331342,3	2011059,9	141,9	86,3
Культура	08	01	1317936,7	2240907,6	1871718,2	142,0	83,5
Кинематография	08	02	23224,3	25017,7	75914,0	326,9	в 3 р.
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	76546,1	65417,1	63427,8	82,9	97,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	00	12597230,8	9612484,7	10157590,3	80,6	105,7
Стационарная медицинская помощь	09	01	4140890,2	2959589,2	2245759,5	54,2	75,9
Амбулаторная помощь	09	02	2191036,6	2571996,2	3791300,0	173,0	147,4
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	09	03	27969,3	21432,1	31218,7	111,6	145,7
Скорая медицинская помощь	09	04	352764,5	258309,6	136275,4	38,6	52,8
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	40286,4	6517,2	6517,2	16,2	100,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	205172,8	447499,9	200456,7	97,7	44,8
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	09	07	32465,5	38706,7	55095,5	169,7	142,3
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	5606645,5	3308433,8	3690967,3	65,8	111,6
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	00	21682106,1	22650157,9	18810310,8	86,8	83,0

Наименование	Рз	ПР	Исполнение за 2021г., тыс. руб.	Ассигнования на 2022г. в законе о бюджете (ред. от 18.07.22), тыс. руб.	Ассигнования на 2023 год в проекте		
					Всего, тыс. руб.	% к 2021 г.	% к 2022 г.
Пенсионное обеспечение	10	01	121834,2	205152,8	185192,4	152,0	90,3
Социальное обслуживание населения	10	02	2747596,8	2987576,4	2947621,8	107,3	98,7
Социальное обеспечение населения	10	03	11472532,8	11060431,3	9412562,2	82,0	85,1
Охрана семьи и детства	10	04	6445983,6	7153252,0	5506197,0	85,4	77,0
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	894158,7	1243745,5	758737,4	84,9	61,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	00	1409306,7	2135159,9	968983,6	68,8	45,4
Массовый спорт	11	02	808147,7	1610820,3	432293,9	53,5	26,8
Спорт высших достижений	11	03	581815,7	510815,9	523603,1	90,0	102,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	19343,3	13523,7	13086,6	67,7	96,8
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	00	176463,5	158877,8	167950,8	95,2	105,7
Телевидение и радиовещание	12	01	78717,9	74940,6	76999,4	97,8	102,7
Периодическая печать и издательства	12	02	66106,5	61199,7	69346,5	104,9	113,3
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	31639,1	22737,5	21605,0	68,3	95,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	13	00	85549,8	147796,8	538094,1	6,3р	3,6р.
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	13	01	85549,8	147796,8	538094,1	6,3р.	3,6р.
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	14	00	2387146,5	2547534,2	887960,8	37,2	34,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	14	01	596942,1	586119,2	415666,3	69,6	70,9
Иные дотации	14	02	1509564,8	1630000,0	130000,0	8,6	8,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	280639,7	331414,9	342294,5	122,0	103,3

В составе планируемых социальных расходов 2023 года самым крупным направлением является образование (44,1%, 25 349 714,0 тыс. рублей) и социальная политика (32,7%, 18 810 310,8 тыс. рублей), отрасль здравоохранения занимает 17,7%, или 10 157 590,3 тыс. рублей.



Кроме того, для оперативного реагирования на внешние вызовы размер резервного фонда Администрации Курской области в 2023 году увеличен более чем вдвое от показателя текущего года и составил 100 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Курской области в 2022 году проведен ряд контрольных мероприятий по отдельным направлениям социальной сферы, которые продемонстрировали сохранение отдельных актуальных проблем:

1. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на выполнение функций комитета здравоохранения Курской области за 2021 год показала:

- сохранение дефицита медицинских кадров.

По итогам 2021 года укомплектованность врачами в регионе составила 71,3%, средним медицинским персоналом – 73,84%, коэффициент совместительства по Курской области - 1,33 по врачам и 1,13 по среднему медицинскому персоналу. Обеспеченность врачебными кадрами по итогам 2021 года составила 43,12 на 10 тыс. населения, со снижением относительно прошлого года на 1,4% (43,73).

- недостаточную доступность и качество медицинской помощи жителям Курской области, проживающим в сельской местности.

По состоянию на 01.01.2022 из 596 ФАП Курской области 68 не осуществляли свою деятельность, в основном из-за отсутствия кадров. Созданные для повышения доступности медицинской помощи мобильные медицинские бригады в 2021 году в 2 ЦРБ не осуществляли выезды (ОБУЗ «Беловская ЦРБ» и ОБУЗ «Курская ЦРБ»), в 9 медучреждениях выезды осуществлялись не в полном объеме, предусмотренном графиком. Кроме того, состав мобильных медицинских бригад, состоящий в большинстве медучреждений только из терапевтов и медицинских сестер, не позволяет обеспечить полноценный доступ к медпомощи жителям, а также эффективное использование закупленных медицинских передвижных комплексов.

- наличие потребности в укреплении материально-технической базы медицинских учреждений.

На дату проведения проверки (август 2022 года) потребность 58 медицинских учреждений в реализации мероприятий по проведению капитального ремонта составила 4 991 141,4 тыс. рублей. Потребность в приобретении оборудования и автотранспорта сложилась по 57 медучреждениям в сумме 4 626 891,2 тыс. рублей.

Положительным моментом в здравоохранении является сохранение в 2023 году бездефицитной Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Курской области, на реализацию которой за счет средств областного бюджета в 2023 году предусмотрено направить 5 032 639,0 тыс. рублей.

2. Проведенная проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на выполнение функций комитета образования и науки Курской области за 2021 год выявила проблемы в осуществлении комплексного психолого-педагогического сопровождения разных категорий детей с особыми образовательными потребностями во всех муниципальных образованиях Курской области, особенно в наиболее отдаленных от областного центра. В настоящее время в Курской области осуществляют свою деятельность только 2 центра (областной - ОКУ ЦППМСП и муниципальный центр г. Курска - МКУ ЦППМСП «Гармония»), тогда как нормативно численность региональных и муниципальных центров предусмотрена не менее одного на 5 000 детей.

Также отмечено, что в 2021 году ОКУ ЦППМСП не осуществлялась деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в связи с отсутствием финансовых средств, предусмотренных на обеспечение доступа в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Одной из главных особенностей системы образования Курской области является высокая концентрация общеобразовательных организаций в сельской местности. На 01.01.2022 года в общем количестве общеобразовательных организаций 46% занимали малокомплектные общеобразовательные организации (241 школа), в которых обучались лишь 8,1% от общего количества учащихся (21 учреждение с количеством обучающихся до 15 человек, 78 учреждений - с количеством обучающихся не более 35 человек).

Малокомплектная школа является более затратной для бюджета, так как требуется такое же обеспечение, как и для полностью укомплектованных – нужны педагоги, техника, мебель, спортивный инвентарь (например, расходы на содержание школы с 48 учениками в среднем составляют 25 757,3 тыс. рублей в год). Чем меньше учащихся в малокомплектной школе, тем дороже это обходится бюджету, затраты муниципальных бюджетов на одного ученика малокомплектных школ в разных муниципальных образованиях отличаются в несколько раз (от 350 тыс. рублей до 1 000 тыс. рублей) и значительно превышают затраты в полнокомплектной школе (порядка 80 тыс. рублей).

Демографический прогноз показывает, что в течение 5 лет количество детей в данных школах не изменится: набор в первый класс на 2023-2024 учебный год планируется в количестве 2-3 человек. При этом во многих населённых пунктах нет возможности перевозить детей до ближайшего образовательного учреждения: комиссионное обследование дорожных условий на маршрутах движения школьных автобусов, свидетельствует о том, что состояние сельских дорог в некоторых населённых пунктах Курской области не отвечает принципам безопасности дорожного движения.

3. В рамках реализации регионального проекта Курской области «Успех каждого ребенка» на базе ОБОУ «Лицей-интернат №1» создан региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Успех», на закупку дорогостоящего оборудования и ремонт помещений которого направлено 74 505,9 тыс. рублей. При этом кровля учебного заведения, в котором располагается созданный региональный центр требует проведения капитального ремонта (в период неблагоприятных погодных явлений крыша здания протекает). На проведение капитального ремонта согласно уже имеющейся проектной документации необходимо только 8 325,6 тыс. рублей, что несопоставимо с текущей стоимостью приобретенного ранее оборудования. Таким образом, при реализации региональных проектов необходим комплексный подход в планировании расходов.

4. В социальной сфере, как показал аудит эффективности использования средств областного бюджета, направленных на формирование и выполнение государственных заданий бюджетными учреждениями социального обслуживания,

находящимися в ведении комитета социального обеспечения, материнства и детства Курской области, существует проблема доступности срочного социального обслуживания (обеспечение горячим питанием или продуктовым набором; одеждой, обувью, предметами первой необходимости; содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации; в оказании экстренной психологической помощи; в получении юридической помощи и пр.).

На территории Курской области срочные социальные услуги оказывались только ОБУСО «КЦСОН Суджанского района» (в 2020 году услугами отделения, работающего по данному направлению, воспользовались 112 человек).

Функционирование во всей областной системе государственного социального обслуживания только одного отделения организации и предоставления социальной помощи и (или) социальных услуг гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, организованного на базе ОБУСО «КЦСОН Суджанского района», не позволяет в полной мере реализовать потребность граждан нашего региона в разовых социальных услугах, так как тенденции демографического развития Российской Федерации (старение населения) в сочетании с сохраняющейся инвалидизацией и малообеспеченностью определенных групп населения являются объективной основой роста численности граждан, нуждающихся именно в срочных социальных услугах.

5.2. Расходы главных распорядителей средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования на 2023-2025 годы проектом предусматриваются 37 главным распорядителям средств областного бюджета.

В ведомственной структуре расходы областного бюджета на 2023 год представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	Предусмотрено законом о бюджете на 2022 год в ред. от 18.07.22г. №39-ЗКО	Предусмотрено законопроектом на 2023 г.	тыс. рублей	
			2023г. к 2022г.	
			тыс. руб.	%
Расходы бюджета, всего, в т.ч.:	96 453 095,9	85 444 899,9	-11 008 196,0	88,6
Администрация Курской области	713156,0	751064,7	37908,7	105,3
Комитет финансов Курской области	5891497,3	5440649,2	-450848,1	92,3
Комитет образования и науки Курской области	21964533,2	22630131,7	665598,5	103,0
Комитет здравоохранения Курской области	14081520,8	12740890,8	-1340630,0	90,5
Комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области	13987037,9	11952652,7	-2034385,2	85,5
Комитет по культуре Курской области	2230854,1	2077874,0	-152980,1	93,1
Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области	1609072,1	502208,9	-1106863,2	31,2
Комитет строительства Курской области	9799352,3	6786826,1	-3012526,1	69,3
Комитет по физической культуре и спорту Курской области	1304265,0	802745,2	-501519,8	61,5
Комитет агропромышленного комплекса Курской области	3923459,5	2963040,0	-960419,6	75,5
Комитет информации и печати Курской области	159843,4	179695,0	19851,6	112,4
Комитет по управлению имуществом Курской области	213548,4	210376,9	-3171,5	98,5
Комитет молодежной политики Курской области	601362,6	632320,4	30957,8	105,1
Курская областная Дума	203400,1	214469,9	11069,9	105,4
Архивное управление Курской области	110958,6	106746,1	-4212,4	96,2
Комитет архитектуры и градостроительства Курской области	121431,7	120738,3	-693,5	99,4
Управление ветеринарии Курской области	491698,6	531777,1	40078,4	108,2
Комитет природных ресурсов Курской области	1815329,6	461091,0	-1354238,6	25,4
Контрольно-счетная палата Курской области	31499,2	33135,3	1636,1	105,2
Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	390318,6	265553,3	-124765,3	68,0
Комитет по тарифам и ценам Курской области	632847,5	647668,8	14821,3	102,3
Комитет по труду и занятости населения Курской области	979108,9	680566,2	-298542,7	69,5
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области	7331,8	7709,7	377,9	105,2

Наименование показателя	Предусмотрено законом о бюджете на 2022 год в ред. от 18.07.22г. №39-ЗКО	Предусмотрено законопроек- том на 2023 г.	2023г. к 2022г.	
			тыс. руб.	%
Уполномоченный по правам человека в Курской области и его рабочий аппарат	11530,5	12208,1	677,6	105,9
Государственная жилищная инспекция Курской области	33603,5	37160,9	3557,5	110,6
Комитет по экономике и развитию Курской области	1822767,2	135053,0	-1687714,2	7,4
Избирательная комиссия Курской области	61412,9	67768,8	6355,9	110,3
Рабочий аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Курской области	7441,8	8249,2	807,3	110,8
Государственная инспекция строительного надзора Курской области	25100,0	26803,9	1703,9	106,8
Государственная инспекция Курской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники с соответствующими государственными инспекциями городов и районов	45959,2	44013,8	-1945,4	95,8
Комитет по охране объектов культурного наследия Курской области	52612,2	52041,1	-571,2	98,9
Комитет цифрового развития и связи Курской области	597855,8	703180,1	105324,3	117,6
Комитет записи актов гражданского состояния Курской области	68184,3	72182,9	3998,6	105,9
Комитет региональной безопасности Курской области	1125411,9	1082169,2	-43242,8	96,2
Комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области	10978132,7	12091172,6	1113039,9	110,1
Комитет финансово-бюджетного контроля Курской области	36432,9	36478,1	45,2	100,1
Управление по обеспечению деятельности мировых судей Курской области	323223,6	336486,9	13263,3	104,1

Основная доля (77,5%) расходов областного бюджета в 2023 году приходится на 5 ГРБС: комитет образования и науки (26,5%), комитет здравоохранения (14,9%), комитет транспорта и автомобильных дорог (14,2%), комитет социального обеспечения, материнства и детства (14,0%) и комитет строительства (7,9%). Бюджетные ассигнования остальных 32 главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов областного бюджета занимают 22,5%, из которых по 28 главным распорядителям бюджетных средств удельный вес каждого составляет менее 1,0%.

По сравнению с ассигнованиями 2022 года, предусмотренными Законом об областном бюджете (в ред. от 18.07.2022 №39-ЗКО), в 2023 году планируется снижение расходов на 11 008 196,0 тыс. рублей, за счет:

- снижения ассигнований по 18 ГРБС на общую сумму 13 079 269,7 тыс. рублей, из которых по 3 ГРБС расходы снижены в 3 раза и более:

по комитету по экономике и развитию расходы снижены на 1 687 714,2 тыс. рублей (в 13,5 раза), по причине отсутствия в 2023 году ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, предусмотренных в расходах 2022 года в сумме 1 288 600,0 тыс. рублей;

по комитету природных ресурсов ассигнования запланированы со снижением на 1 354 238,6 тыс. рублей (в 3,9 раза), в основном по причине снижения ассигнований, предусмотренных на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, в связи с отсутствием федеральных средств (в 2022 году – 931 025,8 тыс. рублей);

по комитету жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК расходы снижены на 1 106 863,2 тыс. рублей (в 3,2 раза), в основном на реализацию мероприятий госпрограммы "Формирование современной городской среды в Курской области", в связи с отсутствием федеральных средств на реализацию программ формирования современной городской среды и создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийско-

го конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (в 2022 году - 390 484,9 тыс. рублей).

- с одновременным увеличением ассигнований по 19 главным распорядителям на сумму 2 071 073,7 тыс. рублей. Наибольшее увеличение расходов предусматривается по комитету транспорта и автомобильных дорог Курской области – на 1 113 039,9 тыс. рублей (10,1%), в основном за счет проведения с 2023 года мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок (на 2023 год - 1 726 044,8 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в связи с созданием Правительства Курской области и утверждением новой структуры органов исполнительной власти в дальнейшем потребуются корректировка расходов в ведомственной структуре.

5.3 Государственные программы Курской области.

В новом бюджетном цикле, как и в текущем периоде, к финансированию предлагается 28 государственных программ.

В программах сосредоточено порядка 95% расходов областного бюджета на трехлетний период: в 2023 году - 80 021 224,2 тыс. рублей; в 2024 году - 79 510 792,7 тыс. рублей; в 2025 году - 71 576 878,1 тыс. рублей.

Данные о программных расходах 2023 года представлены в таблице:

Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2022г. в ред. от 18.07.22, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023г., тыс. руб.	тыс. рублей	
			2023г. к 2022г. тыс. руб.	%
Расходы, всего	96 453 095,9	85 444 899,9	-11 008 196,0	88,6
Непрограммная часть расходов	5 119 455,1	5 423 675,7	304 220,6	105,9
Госпрограммы, всего, в т.ч.:	91 333 640,8	80 021 224,2	-11312416,6	87,6
"Развитие здравоохранения в Курской области"	16281539,1	15579184,2	-702354,9	95,7
"Развитие образования в Курской области"	23025222,9	24074417,3	1049194,4	104,6
"Социальная поддержка граждан в Курской области"	13694467,4	11512662,2	-2181805,2	84,1
"Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области"	34634,4	5820,0	-28814,3	16,8
"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области"	3839953,9	2166969,2	-1672984,7	56,4
"Содействие занятости населения в Курской области"	972664,0	676379,5	-296284,5	69,5
"Создание условий для эффективного исполнения полномочий в сфере юстиции"	391914,4	406106,3	14191,9	103,6
"Комплексное развитие сельских территорий Курской области"	65775,3	423432,3	357657,0	643,8
"Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	1105109,6	1028378,3	-76731,3	93,1
"Развитие культуры в Курской области"	2400244,7	2003168,8	-397075,9	83,5
"Развитие физической культуры и спорта в Курской области"	2087565,1	955591,3	-1131973,8	45,8
"Повышение эффективности реализации молодежной политики, создание благоприятных условий для развития туризма и развитие системы оздоровления и отдыха детей в Курской области"	588080,0	623740,3	35660,4	106,1

Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2022г. в ред. от 18.07.22, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2023г., тыс. руб.	2023г. к 2022г.	
			тыс. руб.	%
"Развитие архивного дела в Курской области"	110270,9	106363,4	-3907,5	96,5
"Развитие экономики и внешних связей Курской области"	2048615,2	891835,7	-1156779,5	43,5
"Развитие промышленности в Курской области и повышение ее конкурентоспособности"	212055,0	76686,5	-135368,5	36,2
"Развитие информационного общества в Курской области"	276538,0	235763,2	-40774,7	85,3
"Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения"	10827951,9	11590844,3	762892,4	107,0
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области"	4272054,7	3444898,7	-827156,0	80,6
"Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом"	4770,0	2070,0	-2700,0	43,4
"Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области"	2538562,4	529498,3	-2009064,1	20,9
"Развитие лесного хозяйства в Курской области"	170052,0	59472,9	-110579,1	35,0
"Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области"	209213,1	25302,8	-183910,3	12,1
"Реализация государственной политики в сфере печати и массовой информации в Курской области"	154837,8	170002,9	15165,1	109,8
"Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, государственным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области"	3184349,3	1823945,7	-1360403,6	57,3
"Управление государственным имуществом Курской области"	208670,6	205670,9	-2999,7	98,6
"Профилактика правонарушений в Курской области"	630553,9	560153,5	-70400,4	88,8
"Формирование современной городской среды в Курской области"	608155,9	76663,4	-531492,5	12,6
"Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения"	1389819,5	766202,4	-623617,1	55,1

Программные расходы в 2023 году планируются со снижением от аналогичных расходов 2022 года, предусмотренных в законе об областном бюджете в действующей редакции, на 12,4% (11 312 416,6 тыс. рублей). В разрезе 28-и программ снижение расходов запланировано по 22 госпрограммам, в основном в связи с отсутствием на период подготовки проекта распределения федеральной помощи (безвозмездных поступлений) в полном объеме, например:

- по госпрограмме "Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области" ассигнования запланированы со снижением в 8,3 раза по причине отсутствия федеральных средств на проведение мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива (в 2022 году – 156 600,0 тыс. рублей);

- по госпрограмме "Формирование современной городской среды в Курской области" расходы планируются со снижением в 7,9 раза, в связи с отсутствием федеральных средств на реализацию программ формирования современной городской среды и создание комфортной городской среды в малых городах и исто-

рических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (в 2022 году - 390 484,9 тыс. рублей).

- по госпрограмме "Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области" плановые назначения предусмотрены со снижением в 6 раз. Основной причиной снижения плановых расходов явилось отсутствие в проекте ассигнований на реализацию подпрограммы «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Курской области» (в 2022 году предусмотрено 16 310,7 тыс. рублей), в основном из-за отсутствия федеральных средств на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (в 2022 году – 14 190,3 тыс. рублей).

Приоритетное место в программных расходах по-прежнему занимают 3 «социальные» государственные программы: "Развитие образования в Курской области" – 30,1% (24 074 417,3 тыс. рублей); "Развитие здравоохранения в Курской области" – 19,5% (15 579 184,2 тыс. рублей) и "Социальная поддержка граждан в Курской области" – 14,4% (11 512 662,2 тыс. рублей). Оставшиеся 25 государственных программ направлены на развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, экономики региона, поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления, на их долю приходится 36,1% программных расходов - от 14,5% по госпрограмме "Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения" (11 590 844,3 тыс. рублей), до 0,003% по госпрограмме "Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом" (2 070,0 тыс. рублей).

Анализ программной структуры проекта областного бюджета (выборочным методом) показал:

1. В составе документов, поступивших в Контрольно-счетную палату с проектом закона, представлены паспорта 28 государственных программ, в которых предусмотрены следующие сроки реализации:

- по госпрограмме «Создание условий для эффективного исполнения полномочий в сфере юстиции» срок предусмотрен паспортом до 2024 года, при этом предусмотрены ассигнования на 2025 год в сумме 406 106,3 тыс. рублей.

- по 26 программам срок реализации предусмотрен паспортом до 2025 года. По большинству из указанных программ сроки их реализации до 2025 года продлены в 2022 году, при этом из состава основных параметров программ скорректированы только индикаторы, цели и задачи остались без изменений. Государственные программы являются комплексом планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, согласно п. 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 11.10.2012 № 843-па. Соответственно, в связи с продлением периода их реализации в дальнейшем потребуются корректировка основных параметров программы.

- по государственной программе Курской области «Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом» срок реализации предусмотрен до 2030 года.

Таким образом, госпрограммы существенно варьируются по срокам их реализации, что затрудняет взаимоувязку содержащихся в них целей, задач, показателей между программами.

2. Проведенные Контрольно-счетной палатой Курской области экспертизы проектов изменений госпрограмм выявили ряд недостатков, выразившихся в отсутствии взаимосвязи ресурсов и результатов; отсутствии корректировки значимых индикаторов при существенных изменениях формул расчета, а также корректировок ожидаемых результатов реализации госпрограммы и подпрограмм с учетом продления срока и значений индикаторов до 2025 года, замечания по составу и содержанию правил предоставления субсидий муниципальным образованиям Курской области.

При внесении изменений в госпрограмму "Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области" были исключены значения единственного показателя госпрограммы «Энергоемкость валового регионального продукта Курской области (для сопоставимых условий)» на 2022-2024 годы, что не позволило бы оценить успешность реализации государственной программы и провести оценку эффективности ее реализации по итогам 2022-2024 годов.

Для устранения указанного замечания программа дополнена новым показателем «Доля энергоэффективных уличных светильников в общем объеме уличных светильников на территории Курской области».

Необходимо отметить, что указанный единственный индикатор не в полной мере отражает результат достижения целей государственной программы (проведение эффективной энергосберегающей политики в Курской области; инвестиционно-инновационное обновление отрасли энергетики, направленное на обеспечение высокой энергетической, экономической и экологической эффективности производства, передачи, распределения и потребления электрической энергии; создание условий, обеспечивающих максимально эффективное использование потенциала энергетического сектора и топливно-энергетических ресурсов для роста экономики и повышения качества жизни населения Курской области; надежное снабжение потребителей Курской области топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду).

3. В 2022 году в Курской области проведена работа по развитию методологии формирования и реализации государственных программ, которая предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления. Разработаны новые Положение о системе управления государственными программами Курской области и Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Курской области.

Соответственно в предстоящем бюджетном цикле может потребоваться корректировка государственных программ в соответствии с новой системой управления, как это предусмотрено Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и

2025 годов, утвержденными распоряжением Администрации Курской области от 09.09.2022 № 706-ра.

6. Анализ отдельных направлений расходов областного бюджета.

6.1 Анализ публичных нормативных обязательств Курской области.

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ в законопроекте определены общие объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2023 год - в сумме 1 472 707,5 тыс. рублей, на 2024 год – 1 226 091,4 тыс. рублей, на 2025 год – 981 476,8 тыс. рублей, которые предусмотрены отдельно по каждому виду обязательства (статья 74.1 БК РФ).

В структуре общих расходов проекта областного бюджета ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят: в 2023 году – 1,7%, в 2024 году – 1,5%, в 2025 году – 1,3%. В законопроекте предусмотрена индексация отдельных публичных нормативных обязательств на 2023 год в размере 1,055.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств, в трехлетнем периоде запланированы со значительным снижением от уровня, предусмотренного в проекте областного бюджета на 2022 год: в 2023 году - на 1 138 242,4 тыс. рублей или 43,6% (2 610 949,9 тыс. рублей), в 2024 году уменьшается на 1 539 671,1 тыс. рублей или 55,7%, в 2025 году - на 1 899 710,9 тыс. рублей или 65,9%.

Основными причинами снижения ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств явилось отсутствие распределения в полном объеме финансовой помощи из федерального бюджета. Так, в проекте на 2023-2025 годы не запланированы ассигнования на предоставление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, по причине отсутствия распределения субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (в проекте на 2022 год размер субвенции составлял 1 126 292,8 тыс. рублей, из них на выплаты - 1 118 587,4 тыс. рублей).

Перечень публичных нормативных обязательств содержит 40 публичных нормативных обязательств в основном на выплаты гражданам, имеющим детей, в том числе при рождении второго ребенка, семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка, выплаты ветеранам труда, выплаты многодетным семьям в виде компенсации взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно и т.д., которые регламентированы федеральными и региональными нормативными правовыми актами (Указом Президента РФ от 13.05.2008 №775; федеральными законами и др.).

6.2. Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции) Курской области.

Пообъектное распределение бюджетных инвестиций с указанием государственных программ, подпрограмм, государственных заказчиков и кодов бюджетной классификации утверждается в перечнях объектов капитального строительства.

В соответствии с требованиями Положения о формировании перечня строек и объектов для областных и государственных нужд и их финансировании за счет

средств областного бюджета, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 26.11.2002 N 21, комитетом строительства сформирован проект Перечня объектов капитального строительства на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, финансируемых за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных на реализацию государственных программ Курской области, с объемом бюджетных инвестиций: на 2023 год – 5 242 292,4 тыс. рублей; на 2024 год - 5 499 073,2 тыс. рублей; на 2025 год – 1 164 566,8 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрены прочие работы, неразрывно связанные со строительством, реконструкцией, модернизацией и приобретением объектов государственной собственности Курской области, на сумму 15 827,5 тыс. рублей в 2023 году, 12 467,7 тыс. рублей в 2024 году и 15 000,0 тыс. рублей в 2025 году (проект перечня строек и объектов для государственных нужд на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

Перечень объектов капитального строительства на 2023 год содержит 12 объектов:

Наименование объектов	Бюджетные инвестиции, тыс. рублей
Водовод от Киевского водозабора до насосной станции №7 в г. Курске	506 856,0
Комплексное развитие территории микрорайона 4 жилого района Северный, г. Курск, Детский сад на 150 мест	680 000,0
Экспозиционный корпус Курского областного краеведческого музея в объекте культурного наследия регионального значения "Здание мужской классической гимназии, 1836-1842 гг.", расположенном по адресу: Курская область, г. Курск, ул. Луначарского, 8, здание литер В	500 000,0
Культурно-досуговый центр на территории туристического кластера в с. Красниково Пристенского района Курской области	4 858,8
Строительство Центра культурного развития по адресу: Россия, Курская обл., г. Рыльск, ул. Р., Люксембург (73 квартал)	5 726,5
Культурно-досуговый центр имени Д. Гранина в Рыльском районе Курской области	4 858,8
Поликлиника ОБУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер", расположенный по адресу: г. Курск, ул. 3-я Пушкарная, 2	5 372,0
Многопрофильная областная детская клиническая больница 3 уровня в г. Курске	2 621 233,3
Дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Черкасская Конопелька, Махновский сельсовет, Суджанский район, Курская область	85 565,4
ОБУССОКО "Глушковский интернат", Курская обл., Глушковский район, п. Глушково, ул. Садовая, д.53-а	41 400,4
"Дом-интернат для престарелых и инвалидов" в д. Чурилово, Камышинский сельский совет, Курского района, Курской области	31 254,2
Крытый футбольный манеж, г. Курск	168 024,6
Резерв	587 142,4
Итого:	5 242 292,4
Прочие работы, неразрывно связанные со строительством, реконструкцией, модернизацией и приобретением объектов государственной собственности Курской области	15 827,5
Всего:	5 258 119,9

В проекте областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности предусмотрены ассигнования 5 ГРБС (комитет строительства Курской области; комитет образования и науки Курской области; комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области; комитет по управлению имуществом Курской области и комитет транспорта и ав-

томобильных дорог Курской области) в общей сумме 7 981 939,4 тыс. рублей, что превышает объем инвестиций, предусмотренный в проекте перечня объектов капитального строительства на 2023 год на 2 723 819,5 тыс. рублей, или на 51,8%.

В целом инвестиционные расходы в общем объеме расходов в проекте областного бюджета в 2023 году занимают 6,2%, в 2024 году – 6,7% и в 2025 году – 1,5%.

6.3 Региональные проекты.

Участие Курской области в решении поставленных Президентом РФ задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих, в свою очередь, достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов.

В проекте областного бюджета на 2023 год запланировано финансирование 35 региональных проектов, реализуемых в рамках 11 национальных проектов (в 2024 году – 34 региональных проекта, в 2025 году - 26 проектов), с объемом ассигнований в 2023 году в сумме 11 279 843,4 тыс. рублей, в 2024 году – 12 053 367,2 тыс. рублей, в 2025 году – 3 988 674,5 тыс. рублей.

В среднем региональные проекты занимают 11% в расходах проекта областного бюджета на предстоящий трехлетний период (в 2023 году – 13,2%; в 2024 году - 14,5%; в 2025 году - 5,2%).

Сведения о финансовом обеспечении региональных проектов, реализуемых в Курской области, представлены в таблице:

Наименование национальных (региональных) проектов	тыс. рублей				
	Закон на 2022 год (ред. от 18.07.2022)	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение 2023г. от 2022г.
ВСЕГО на реализацию региональных проектов	15 744 858,8	11 279 843,4	12 053 367,2	3 988 674,5	-4 465 015,4
Национальный проект "Культура"	916 014,6	597 690,3	416 504,5	1 650,0	- 318 324,3
Региональный проект "Культурная среда"	910 966,6	592 897,5	411 711,6		- 318 069,1
Региональный проект "Творческие люди"	4 948,0	4 692,9	4 692,9	1 650,0	- 255,1
Региональный проект "Цифровая культура"	100,0	100,0	100,0		- р.
Национальный проект "Цифровая экономика"	7 648,0		4 002,3		- 7 648,0.
Региональный проект "Информационная инфраструктура"	7 648,0		4 002,3		- 7 648,0
Национальный проект "Образование"	1 548 210,1	876 634,1	2 427 099,6	431 356,1	- 671 576,0
Региональный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	98 906,0	96 999,3	116 735,7	84 060,3	- 1 906,7
Региональный проект "Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России")"	460,0	460,0	460,0	460,0	
Региональный проект "Современная школа"	1 261 514,5	619 542,0	2 077 915,9	311 288,9	- 641 972,5
Региональный проект "Социальная активность"	2 507,0	2 507,0	2 507,0	2 507,0	.
Региональный проект "Успех каждого ребенка"	46 402,7	43 482,3	45 737,6	33 039,9	- 2 920,4.
Региональный проект "Цифровая образовательная среда"	86 857,3	113 643,4	183 743,5		26 786,1
Региональный проект "Патриотическое воспитание граждан РФ"	51 562,6				- 51 562,6
Национальный проект "Жилье и городская среда"	1 380 412,9	35 263,0	14 251,0	8 712,3	- 1 345 149,9.
Региональный проект "Жилье"	208 410,2	13 840,3			- 194 569,9
Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	549 369,3	18 060,5	12 128,2	6 471,2	- 531 308,8
Региональный проект "Чистая вода"	175 789,5	3 362,2	2 122,8	2 241,1	- 172 427,3
Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	446 843,9				- 446 843,9
Национальный проект "Экология"	1 105 833,3	84 768,0	135 292,6	177 792,8	- 1 021 065,3

Наименование национальных (региональных) проектов	Закон на 2022 год (ред. от 18.07.2022)	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение 2023г. от 2022г.
Региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"		356,0			356,0
Региональный проект "Сохранение лесов в Курской области"	35 688,7		4 132,9	6 792,8	- 35 688,7
Региональный проект "Сохранение уникальных водных объектов"				171 000,0	
Региональный проект "Чистая страна"	1 070 144,6	84 412,0	131 159,7		- 985 732,6
Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	124 712,2	158 370,8	167 245,2	40 194,2	33 658,6
Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	101 202,4	128 216,8	135 843,4	39 505,2	27 014,4
Региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	3 830,2	4 585,7	4 594,5	100,5	755,5
Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	19 679,6	25 568,3	26 807,3	588,6	5 888,7
Национальный проект "Туризм и индустрия гостеприимства"	13 228,9	66 105,5			52 876,6
Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»		66 105,5			66 105,5
Региональный проект "Повышение доступности туристических продуктов"	13 228,9				- 13 228,9
Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"	22 211,1	22 390,8	32 492,4	1 000,0	179,7
Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	22 211,1	22 390,8	32 492,4	1 000,0	179,7
Национальный проект "Здравоохранение"	4 456 110,0	5 132 503,4	4 453 794,2	734 994,4	676 393,4
Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	363 014,8	242 324,7	132 270,6	74 882,1	- 120 690,1
Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	605 169,6	387 302,8	449 067,4	247 574,2	- 217 866,8
Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения в Курской области"	1 397 252,0	1 549 883,9	662 334,0	243 374,0	152 631,9
Региональный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	176 027,3	148 018,8	155 213,9	155 213,9	- 28 008,5
Региональный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	1 731 309,8	2 621 233,3	2 981 181,6		889 923,5
Региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	30 240,0	30 880,3	30 156,1	13 950,2	640,3
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	153 096,5	152 859,6	43 570,6		- 236,9
Национальный проект "Демография"	3 587 750,9	1 539 108,2	1 646 552,2	1 727 899,6	- 2 048 642,7
Региональный проект "Содействие занятости"	41 909,4	9 122,5	8 176,9	853 329,4	- 32 786,9
Региональный проект "Спорт - норма жизни"	794 454,2	199 123,5	497 331,4	0,0	- 595 330,7
Региональный проект "Старшее поколение"	506 903,6	247 802,6	298 920,2	284 228,1	- 259 101,0
Региональный проект "Укрепление общественного здоровья"	3 451,0	3 451,0	2 621,0	2 621,0	
Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	2 241 032,7	1 079 608,6	839 502,6	587 721,0	-1 161 424,1
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	2 565 779,2	2 658 335,0	2 736 654,9	865 075,1	92 555,8
Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	16 220,0	23 600,0	23 600,0	23 600,0	7 380,0
Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	185 822,4	152 000,8	172 567,3	1 975,9	- 33 821,6
Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	2 363 736,8	2 482 734,2	2 540 487,6	839 499,2	118 997,4
Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"	16 947,6	108 674,3	19 478,5		91 726,7
Региональный проект "Развитие экспорта продукции АПК"	16 947,6	108 674,3	19 478,5		91 726,7

По сравнению с 2022 годом (в ред. от 18.07.2022 года закона об областном бюджете) объем финансирования региональных проектов в 2023 году планируется с уменьшением на 4 465 015,4 тыс. рублей, в основном за счет уменьшения расходов на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на 1 161 424,1 тыс. рублей, регионального проекта «Чистая страна» на 985 732,6 тыс. рублей и др. Основными причинами снижения расходов явилось отсутствие распределения федеральных средств в полном объеме (субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка; субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде и др.).

Увеличение финансирования запланировано по 13 региональным проектам, в основном по региональному проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 889 923,5 тыс. рублей и региональному проекту «Модернизация первичного звена здравоохранения в Курской области» на 152 631,9 тыс. рублей.

В 2022 году освоение средств на реализацию региональных проектов осуществляется низкими темпами, по итогам 9 месяцев 2022 года расходы составили 65,5% от показателя сводной бюджетной росписи. По национальному проекту "Международная кооперация и экспорт" кассовые расходы отсутствовали, по 7 нацпроектам уровень освоения средств варьирует от 7,1% («Повышение доступности туристических продуктов») до 67,2% («Безопасные качественные дороги»).

6.4 Межбюджетные трансферты (расходная часть областного бюджета).

Треть расходов областного бюджета в предстоящем бюджетном цикле приходится на межбюджетные трансферты, направляемые в другие бюджеты бюджетной системы РФ: в 2023 году - 28 217 075,5 тыс. рублей, в 2024 году - 26 151 906,7 тыс. рублей, в 2025 году - 26 013 238,8 тыс. рублей.

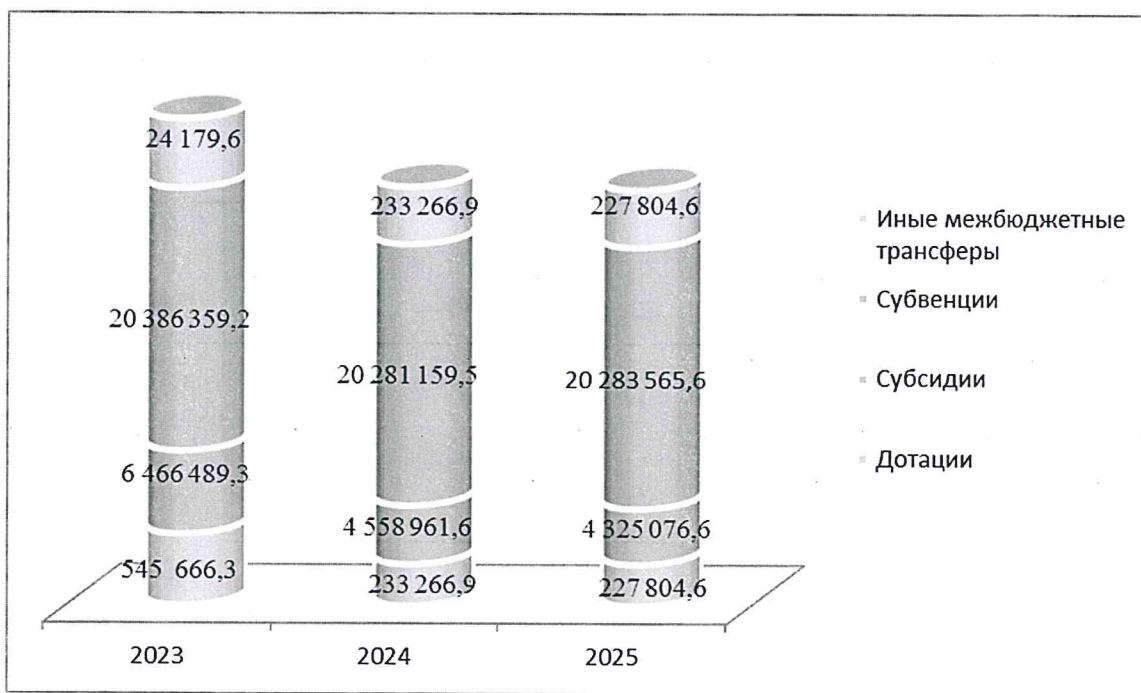
Объем межбюджетных трансфертов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведен в следующей таблице:

Наименование показателя	тыс. рублей		
	Сумма на 2023 год	Сумма на 2024 год	Сумма на 2025 год
Межбюджетные трансферты, всего	28 217 075,5	26 151 906,7	26 013 238,8
Межбюджетные трансферты местным бюджетам, в том числе:	27 422 694,5	25 077 724,0	24 840 782,9
дотации	545 666,3	233 266,9	227 804,6
субсидии	6 466 489,3	4 558 961,6	4 325 076,6
субвенции	20 386 359,2	20 281 159,5	20 283 565,6
иные межбюджетные трансферты	24 179,6	4 336,0	4 336,0
Субвенции федеральному бюджету	1 113,5	1 899,8	1 899,8
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда РФ, в том числе:	793 267,5	1 072 282,9	1 170 556,1
субвенции	785 267,5	1 064 282,9	1 162 556,1
иные межбюджетные трансферты	8 000,0	8 000,0	8 000,0

Бюджетам муниципальных образований Курской области предусмотрены межбюджетные трансферты в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов:

- на 2023 год в сумме 27 422 694,5 тыс. рублей, со снижением на 7 447 358,3 тыс. рублей или на 20,9% относительно уровня 2022 года в действующей редакции закона об областном бюджете;

- в плановом периоде - 25 077 724,0 тыс. рублей в 2024 году и 24 840 782,9 тыс. рублей в 2025 году, с падением относительно объемов 2023 года на 3 022 191,2 тыс. рублей или на 10,4% и с ростом на 493 898,7 тыс. рублей или на 1,9% соответственно.



В структуре трансфертов местным бюджетам основную долю занимают субвенции, предусмотренные для финансового обеспечения отдельных государственных полномочий Курской области, – 78,8 % (в 2023 году - 20 386 359,2 тыс. рублей, в 2024 году – 20 281 159,5 тыс. рублей, в 2025 году – 20 283 565,6 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам муниципальных образований запланированы в 2023 году в объеме 6 466 489,3 тыс. рублей, в 2024 году – 4 558 961,6 тыс. рублей, в 2025 году 4 325 076,6 тыс. рублей. Основная доля субсидий направляется муниципальным образованиям в рамках реализации государственных программ Курской области. В 2023 году более 85% субсидий (5 662 377,2 тыс. рублей) предусмотрено направить в рамках пяти государственных программах Курской области: государственная программа «Развитие образования в Курской области» – 2 703 660,1 тыс. рублей, государственная программа «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения» – 1 357 753,1 тыс. рублей, государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – 680 348,6 тыс. рублей, государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области» – 525 940,0 тыс. рублей и государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Курской области» - 394 675,4 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2023 году составят 24 179,6 тыс. рублей, в 2024 году – 4 336,0 тыс. рублей, в 2025 году - 4 336,0 тыс. рублей. В 2023 году основная часть иных межбюджетных трансфертов (44,9%, или 10 850,0 тыс. рублей) предусмотрена на финансовое обеспечение мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек и выплате грантов на развитие культуры и искусства в рамках государственной программы «Развитие культуры в Курской области».

В составе межбюджетных трансфертов, не отнесенных согласно отраслевой направленности в соответствующие разделы расходов областного бюджета, по разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации» муниципальным образованиям Курской области предусмотрены трансферты в сумме 887 960,8 тыс. рублей на 2023 год, 572 726,9 тыс. рублей и 567 264,6 тыс. рублей в плановом периоде 2024-2025 годов, в том числе:

- дотации: 2023 году в сумме 545 666,3 тыс. рублей, на 2024 год – 233 266,9 тыс. рублей, на 2025 год – 227 804,6 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений - 300 016,3 тыс. рублей ежегодно;

- субсидии на выполнение мероприятий по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований и границах населенных пунктов: в 2023 году на сумму 42 278,2 тыс. рублей, в 2024 году – 39 443,7 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 39 443,7 тыс. рублей.

Кроме того, из областного бюджета ежегодно направляются средства в бюджет ФФОМС на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере обязательного медицинского страхования.

Согласно ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте РФ на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом. Указанный тариф страхового взноса согласно ст. 2 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» рассчитывается как произведение тарифа в сумме 18 864,6 рубля, предусмотренного ст. 1 указанного закона, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, которые ежегодно устанавливаются федеральным законом о

бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте областного бюджета предусмотрен в следующих размерах: на 2023 год - 5 330 707,4 тыс. рублей, на 2024 год - 5 720 977,2 тыс. рублей, на 2025 год - 6 099 516,5 тыс. рублей.

Расчет объема страховых взносов производится путем произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января 2022 года (620 658 человек – по данным отчета формы 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию») и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (18 864,6 рублей, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ), скорректированного на коэффициент дифференциации и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг.

Значения коэффициента дифференциации к тарифу страхового взноса в размере 0,3333 и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (на 2023 год — 1,366, на 2024 год — 1,466, на 2025 год — 1,563) установлены для Курской области в проекте бюджета ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Расчет объема страховых взносов соответствует годовому объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в проекте областного бюджета:

- на 2023 год - 5 330 707,4 тыс. рублей (620 658 человек * тариф 8 588,8 рублей (18 864,6 рублей * 0,3333 * 1,366));

- на 2024 год - 5 720 977,2 тыс. рублей (620 658 человек * тариф 9 217,6 рублей (18 864,6 рублей * 0,3333 * 1,466));

- на 2025 год - 6 099 516,5 тыс. рублей (620 658 человек * тариф 9 827,5 рублей (18 864,6 рублей * 0,3333 * 1,563)).

Как показали проведенные Контрольно-счетной палатой Курской области контрольные мероприятия значительным резервом доходной части муниципальных бюджетов является администрирование доходов, связанных с использованием и продажей земельных участков, право собственности на которые не разграничено или находящихся в муниципальной собственности. Так, в ходе проведения контрольных мероприятий в Медвенском и Кореневском районах Курской области установлены нарушения, большая часть которых была связана с администрированием платежей, приведших к недопоступлению доходов в бюджеты районов.

7. Дефицит и источники финансирования дефицита областного бюджета.

Дефицит областного бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 9 439 467,5 тыс. рублей с последующим его снижением в плановом периоде: 2024 года до 6 071 465,9 тыс. рублей и 2025 года – до 5 061 405,6 тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

Прогнозируемый с учетом снижения размера дефицита областного бюджета на 2023-2025 годы (15,7%, 9,4%, 7,6%) не превышает предельных ограничений,

установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений). Дефицит областного бюджета на 2023 год запланирован в размере 9 439 467,5 тыс. рублей или 15,7% (снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета запланировано в размере 3 113 685,7 тыс. рублей).

Источники финансирования дефицита:

Наименование источника	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
	Закон о бюджете на 2022 год (в ред. от 18.07.2022 года)	проект	проект	проект
Государственные ценные бумаги	- 195 000,0	-195 000,0	-195 000,0	-195 000,0
погашение государственных ценных бумаг	- 195 000,0	-195 000,0	-195 000,0	-195 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	0,0	4 797 657,0	894 079,0	2 090 288,0
привлечение средств	19 500 000,0	24 297 657,0	20 394 079,0	21 590 288,0
погашение основной суммы задолженности	-19 500 000,0	-19 500 000,0	-19 500 000,0	-19 500 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 677 221,0	1 723 124,8	1 444 983,1	-1 243 796,6
привлечение бюджетных кредитов в том числе:	19 677 221,0	20 086 856,0	19 848 000,0	18 447 752,0
инфраструктурных бюджетных кредитов	550 000,0	2 086 856,0	1 848 000,0	447 752,0
погашение бюджетных кредитов	- 18 000 000,0	-18 363 731,2	-18 403 016,9	-19 691 548,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	11 874 369,6	3 113 685,7	3 927 403,8	4 092 644,1
Средства от продажи акций	2 987,3	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	- 952 221,0	0,0	0,0	317 270,0
Итого:	12 407 356,8	9 439 467,5	6 071 465,9	5 061 405,6

В целом объемы заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств областного бюджета, в 2023 году составят 93,4 % от значения, установленного п. 2 ст. 106 БК РФ (в 2024 и 2025 годах – 91,1% и 90,1 % соответственно).

Основными источниками внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год запланированы государственные заимствования (кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты) – 69,1% и остатки средств на счетах по учету средств бюджета – 33,0%. В областном бюджете на 2022 год основным источником внутреннего финансирования дефицита запланированы остатки средств на счетах по учету средств бюджета – 95,7%.

Для справки: на 01.01.2022 остатки средств областного бюджета составляли 11 887 172,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2022 г. - 8 582 837,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2022 основная доля в сложившихся остатках приходится на остатки средств областного бюджета в сумме 7 857 242,2 тыс. рублей (91,5%).

8. Государственный долг Курской области, расходы на обслуживание государственного долга Курской области.

При планировании долговой политики Курская область стремится к более эффективному управлению государственным долгом для обеспечения сбалансированности бюджета Курской области при сохранении высокого уровня долговой устойчивости.

Планируемая на 2023-2025 годы структура государственного внутреннего долга соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ, и в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложения 15 и 16 к Законопроекту) представлена государственными облигациями, бюджетными кредитами из федерального бюджета, а также кредитами коммерческих банков. Предоставление государственных гарантий в 2023-2025 годах Законопроектом не планируется.

Параметры государственного внутреннего долга Курской области приведены в таблице:

Вид долгового обязательства	Государственный долг							
	2022г. (на 01.10.2022г).		2023г. (на 01.01.2024г)		2024г. (на 01.01.2025г)		2025г. (на 01.01.2026г)	
	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %
Государственный долг, в том числе:	10 055 142,5	100,0	16 973 153,9	100,0	19 117 216,0	100,0	19 768 707,4	100,0
государственные ценные бумаги	585 000,0	5,8	390 000,0	2,3	195 000,0	1,0	-	-
кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-	4 797 657,0	28,3	5 691 736,0	29,8	7 782 024,0	39,4
бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	9 470 142,5	94,20	11 293 267,3	66,5	12 738 250,4	66,6	11 494 453,8	58,1
государственные гарантии	-	-	492 229,6	2,9	492 229,6	2,6	492 229,6	2,5

Структура государственного долга Курской области в законопроекте обусловлена планируемым получением кредитов кредитных организаций, доля которых составит 28,3% в 2023 году, 29,8% в 2024 году и 39,4% в 2025 году, с одновременным увеличением объемов кредитов, привлекаемых из федерального бюджета.

При формировании долговых обязательств учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ:

- предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст.106 БК РФ);

- предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объ-

ема безвозмездных поступлений (ст. 107 БК РФ) и норм предусмотренных статьей 4 Закона Курской области от 17.07.2008 года № 39-ЗКО (не выше 50%);

- доля объема расходов на обслуживание государственного долга не должна превышать 10% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (п. 7 статьи 107 БК РФ).

Динамика коэффициентов, характеризующих долговую нагрузку областного бюджета (коэффициент долговой нагрузки бюджета), приведена в таблице:

Показатель	2022г. (на 01.10.2022г)	2023г. (проект)	2024г. (проект)	2025г. (проект)
Государственный долг на конец года, тыс. рублей	10 055 142,5	16 973 153,9	19 117 216,0	19 768 707,4
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей	44 177 113,8	60 191 599,3	64 451 888,8	66 234 099,4
Коэффициент долговой нагрузки бюджета	22,8	28,2	29,7	29,8

В предстоящем бюджетном цикле планируется увеличение долговой нагрузки на областной бюджет до 28,2% в 2023 году, 29,7% в 2024 году и 29,8% в 2025 году.

Расходы на обслуживание государственного долга планируются в 2023 году в сумме 538 094,1 тыс. рублей или 0,6% объема расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2024 году - 652 504,6 тыс. рублей или 0,8% и в 2025 году - 825 988,3 тыс. рублей или 1,1%, что соответствует ограничению, установленному п. 7 статьи 107 БК РФ.

9. Анализ соответствия текста законопроекта БК РФ, Закону Курской области от 18.06.2003 N 33-ЗКО (ред. от 18.09.2020) "О бюджетном процессе в Курской области" и иным актам законодательства РФ.

Концептуальных замечаний правового характера по законопроекту не имеется.

10. Выводы и предложения.

1. Составление проекта закона Курской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» основано на положениях Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, стратегических целях развития страны, сформулированных в указах Президента РФ от 07.05.2012 № 596-602, № 606, 07.05.2018 № 204, прогнозе социально-экономического развития Курской области, одобренном распоряжением Администрации Курской области от 28.10.2022 № 912-ра, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных распоряжением Администрации Курской области от 09.09.2022 № 706-ра с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства.

Показатели законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). По своей структуре и содержанию законопроект сформирован в соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ.

В законопроекте соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ), объему государственного долга (ст. 107 БК РФ), предельному объему заимствований (ст. 106 БК РФ), по расходам на обслуживание государственного долга (ст. 107 БК РФ), по перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ), по размеру резервного фонда (ст. 81 БК РФ), по общему объему условно утвержденных расходов (ст. 184.1 БК РФ), по объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

2. Доходная часть областного бюджета на 2023 год планируется на уровне 76 005 432,4 тыс. рублей (без учета поступлений федеральных средств в полном объеме) с уменьшением показателей бюджета 2022 года на 9,6% (8 040 306,6 тыс. рублей). Прогнозируемая на 2024-2025 годы сумма поступлений в областной бюджет составит 76 806 263,0 тыс. рублей и 71 575 421,9 тыс. рублей, соответственно.

В 2023 году поступление доходов в областной бюджет на 79,2% (60 191 599,3 тыс. рублей) планируется за счет налоговых и неналоговых доходов с ростом на 7,5% по отношению к предусмотренным в законе на 2022 год значениям. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2024 году планируется в сумме 64 451 888,8 тыс. рублей или с ростом на 7,1% к 2023 году, в 2025 году прогнозируется достижение уровня 66 234 099,4 тыс. рублей (увеличение на 2,8% к предыдущему году).

3. Расходы областного бюджета на 2023 год законопроектом планируются в сумме 85 444 899,9 тыс. рублей, со снижением от уровня 2022 года на 11,4% и на 2,6% от исполненных расходов 2021 года. На первый год планового периода расходы запланированы в сумме 82 877 728,9 тыс. рублей, в 2025 году – 76 636 827,5 тыс. рублей.

Приоритеты бюджетной политики Курской области на предстоящий трехлетний период направлены на выполнение социальных обязательств: на социальную сферу планируется направить более 65% всех расходов областного бюджета (в 2023 году - 67,3 %, или 57 465 609,4 тыс. рублей, в 2024 году - 66,4 % (55 011 987,6 тыс. рублей), в 2025 году - 64,8 % (49 646 608,8 тыс. рублей).

В новом бюджетном цикле, как и в текущем периоде, к финансированию предлагается 28 государственных программ, в которых сосредоточено порядка 95% расходов областного бюджета: в 2023 году - 80 021 224,2 тыс. рублей; в 2024 году - 79 510 792,7 тыс. рублей; в 2025 году - 71 576 878,1 тыс. рублей.

4. Дефицит областного бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 9 439 467,5 тыс. рублей с последующим его снижением в плановом периоде: 2024 года до 6 071 465,9 тыс. рублей и 2025 года – до 5 061 405,6 тыс. рублей. Прогнозируемый с учетом снижения размера дефицита областного бюджета на 2023-2025 годы (15,7%, 9,4%, 7,6%) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ. Основными источниками внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год запланированы государственные заимствования (кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты) – 69,1% и остатки средств на счетах по учету средств бюджета – 33,0%.

5. По состоянию на 01.01.2024 государственный долг Курской области планируется в размере 16 973 153,9 тыс. рублей. Структура государственного долга Курской области обусловлена планируемым получением кредитов кредитных организаций, доля которых составит 28,3% в 2023 году, 29,8% в 2024 году и 39,4% в 2025 году, с одновременным увеличением объемов кредитов, привлекаемых из федерального бюджета. Коэффициент долговой нагрузки областного бюджета в предстоящем бюджетном цикле увеличится и составит в 2023 году составит 28,2%, в 2024 году - 29,7% и в 2025 году - 29,8%.

По результатам проведенного анализа законопроекта Контрольно-счетная палата Курской области предлагает Курской областной Думе принять законопроект, рекомендовав Администрации Курской области учесть замечания и предложения, указанные в заключении:

- повысить качество планирования показателей (индикаторов) государственных программ Курской области и обеспечить согласованность их целей и задач;

- привести параметры государственных программ Курской области в соответствие с принятым вариантом бюджета, с инвентаризацией значений целевых показателей;

- проводить мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований и при необходимости осуществлять оперативную корректировку объемов финансовой поддержки, предоставляемой из областного бюджета.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Курской области



Кононова М.А.