

ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Отдел гражданской обороны, защиты населения и территории Курской области

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ НЕРАБОТАЮЩЕГО
НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Курск 2023

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Правительства Курской области -
председатель комитета региональной
безопасности Курской области

 М.Н. Горбунов

« 24 » октября 2023 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

г. Курск 2023

Методические рекомендации по организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Курской области (далее - Методические рекомендации) предназначены для оказания практической помощи исполнительным органам Курской области, органам местного самоуправления в компетенцию которых входит подготовка неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Курской области

Методические рекомендации разработаны с учетом требований федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и других федеральных органов исполнительной власти.

Методические рекомендации носят рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом.

Методические рекомендации разработаны отделом гражданской обороны, защиты населения и территории Курской области в составе: П.В. Крайчинского, И.А. Николенко, под общим руководством М.Н. Горбунова.

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Настоящие Методические рекомендации определяют порядок и формы подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Курской области.

II. Организация подготовки неработающего населения

1. Подготовка неработающего населения Курской области в области гражданской обороны организуется и осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях совершенствования порядка подготовки населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Курской области.

2. В соответствии с пунктом 6 приложения к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, неработающее население проходит подготовку в области гражданской обороны по месту жительства в форме:

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

3. В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает для неработающего населения: проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций.

III. Цель и основные задачи

1. Основной целью подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций является формирование у неработающего населения знаний, умений и навыков, позволяющих правильно действовать при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

2. Основные задачи подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций:

ознакомить граждан с нормативным правовым регулированием в области безопасности жизнедеятельности;

ознакомить граждан с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера и действиями населения при их возникновении;

ознакомить граждан со средствами коллективной и индивидуальной защиты населения и выработать навыки пользования ими;

ознакомить граждан с порядком защиты населения путем эвакуации;

ознакомить граждан с порядком действия населения при пожарах;

ознакомить граждан с порядком действий при угрозе и совершении террористических актов;

обучить граждан методам оказания первой помощи;

ознакомить граждан с организацией безопасности населения на водных объектах.

3. В результате обучения неработающее население должно:

знать:

основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

порядок действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на местах;

правила поведения при проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

уметь:

пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

правильно действовать по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф;

защищать детей и обеспечивать их безопасность при выполнении мероприятий гражданской обороны.

IV. Порядок организации подготовки

1. Общее руководство в вопросах организации подготовки неработающего населения осуществляют руководители органов местного самоуправления.

2. Для решения изложенных задач решением руководителя гражданской обороны муниципального образования в соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» на территории муниципального образования создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - У КП по ГОЧС).

3. У КП по ГОЧС предназначены для подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - безопасность жизнедеятельности).

Количество У КП по ГОЧС определяется исходя из особенностей территории муниципального образования, но не менее одного на 3000 человек.

Непосредственное руководство организацией подготовки неработающего населения осуществляет руководитель организации, в ведении которого находится У КП по ГОЧС.

Сотрудники У КП по ГОЧС в соответствии с приказом МЧС России от 24 апреля 2020 года № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц» должны проходить подготовку в «УМЦ ГОЧС Курской области», либо курсах гражданской обороны муниципальных образований Курской области.

У КП по ГОЧС должны иметь современное оборудование, позволяющее дать неработающему населению необходимые знания по вопросам безопасности жизнедеятельности.

V. Методика работы по организации подготовки

1. Подготовка неработающего населения осуществляется путем периодического проведения с ними бесед, лекций, консультаций, просмотров кино-, видеофильмов в У КП по ГОЧС (Приложение № 1).

Важной формой подготовки этой категории населения является самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, а также прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций через средства массовой информации.

Кроме того, неработающее население может участвовать в учениях и тренировках по месту жительства, с целью отработки практических действий в чрезвычайных ситуациях.

2. Работа У КП по ГОЧС должна строиться по двум направлениям:

первое - проведение занятий с группами обучающихся по 15-20 человек, сформированными по месту жительства;

второе - проведение индивидуальных консультаций с гражданами по вопросам безопасности жизнедеятельности.

За группами закрепляется консультант, который отвечает за оповещение и сбор людей, он же ведет журнал (лист) учета. Основным планирующим документом является расписание занятий (консультаций), составленное из расчета 12 часов на учебный год. Темы занятий и количество часов на их

изучение определяются с учетом местных условий и степени подготовленности обучаемых.

3. Занятия в УКП по ГОЧС проводятся в соответствии с «Примерной программой подготовки населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Курской области» (Приложение № 2).

Подготовка неработающего населения проводится с учетом возраста, состояния здоровья и других факторов. Для большей эффективности занятий рекомендуется проводить их в следующих формах:

- практические занятия, беседы и др.;
- просмотр учебных видеозаписей и фильмов;
- привлечение на учения и тренировки по месту жительства;
- самостоятельное изучение учебно-методических пособий и памяток;
- прослушивание радиопередач, просмотр телепрограмм по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Значительную часть учебного времени следует отводить практическим занятиям в помещении и на улице. Тренировки организовывать с участием работников органов управления по делам ГОЧС или членов КЧС и ОПБ муниципальных образований.

Занятия можно проводить на собственной базе и на базе других учреждений. При этом предпочтение следует отдавать практическим действиям со средствами индивидуальной защиты, при эвакуационных мероприятиях, оказания само- и взаимопомощи. Желательно посещение обучаемыми объектов ГО, в том числе убежищ, противорадиационных укрытий или укрытий.

Особое место отводится кино- и видеофильмам, телевидению, печати, радио, поэтому органам управления по делам ГОЧС местного самоуправления необходимо организовать взаимодействие по вопросам пропаганды безопасности жизнедеятельности с руководителями местных средств массовой информации.

4. Расширение сети УКП по ГОЧС, организация подготовки консультантов для проведения занятий и консультаций на УКП по ГОЧС, активное использование средств массовой информации и печатной учебно-методической продукции в подготовке населения и пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности являются рациональными и наиболее действенными формами работы органов местного самоуправления.

Для организации подготовки неработающего населения необходимо привлекать общественные, ветеранские организации, домовые комитеты.

В праздничные дни в местах массового пребывания людей устраивать экспозиции по тематике ГОЧС, показ видеофильмов, выставки спасательного оборудования, пожарной техники и другого оборудования.

5. Необходимо формировать правильное отношение людей к рискам заранее. Человек должен уметь встречать и преодолевать трудные ситуации. Особенно важной задачей является обучение тому, как уменьшить или ограничить последствия проявившихся рисков. Предупреждение рисков имеет гораздо больший эффект, чем деятельность, связанная с ликвидацией чрезвычайных ситуаций.

Приложение 1
к Методическим рекомендациям
по организации подготовки неработающего
населения в области гражданской обороны и
защиты от чрезвычайных ситуаций на территории
Курской области

ПОЛОЖЕНИЕ
об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне
и чрезвычайным ситуациям на территории Курской области

I. Общие положения

1. Положение предназначено для: руководителей органов местного самоуправления; руководителей органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления; руководителей гражданской обороны организаций, при которых создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - У КП по ГОЧС) и персонала У КП по ГОЧС. Оно определяет ответственность должностных лиц за подготовку населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее - неработающее население), организацию работы У КП по ГОЧС и дает рекомендации по его оборудованию и оснащению.

2. У КП по ГОЧС предназначены для подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - безопасность жизнедеятельности).

3. У КП по ГОЧС создаются органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

II. Основные задачи учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

Основными задачами У КП по ГОЧС в организации подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

обучение неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в соответствии с рабочей программой обучения населения, не занятого в сфере производства и обслуживания в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

формирование у населения практических навыков по действиям в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера мирного и военного времени;

пропаганда важности и необходимости проведения всех мероприятий в области безопасности жизнедеятельности в современных условиях.

III. Организация создания учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. У КП по ГОЧС создают, оснащают и организуют их деятельность на соответствующих территориях органы местного самоуправления. Методическое руководство деятельностью У КП по ГОЧС осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Количество У КП по ГОЧС и места их размещения определяются постановлением (распоряжением) главы администрации муниципального образования.

У КП по ГОЧС должен обслуживать микрорайон, где проживает не более 3000 человек неработающего населения.

У КП по ГОЧС создаются при администрациях сельских поселений, в городских округах и городских поселениях при организациях, осуществляющих управление многоквартирными домами.

У КП по ГОЧС размещаются, как правило, в отдельных помещениях для удобства проведения занятий, в зданиях, где находится орган управления организации, осуществляющей управление многоквартирными домами, обслуживающий дома на закрепленной территории. Возможно размещение У КП по ГОЧС в отдельном здании. Жители домов должны знать, за каким У КП по ГОЧС они закреплены, если в микрорайоне несколько У КП по ГОЧС.

В сельских поселениях У КП по ГОЧС может размещаться в здании поселкового совета, в библиотеках, сельских клубах, школах и других помещениях, обеспечивающих выполнение их функций.

2. Организационная структура У КП по ГОЧС может быть различной в зависимости от финансовых возможностей, величины обслуживаемого микрорайона и количества проживающего в нем неработающего населения. В состав У КП по ГОЧС могут входить: руководитель У КП по ГОЧС, 2-4 консультанта У КП по ГОЧС. Руководитель и консультанты У КП по ГОЧС, как правило, назначаются из состава работников органов управления сельской администрации, организации, осуществляющей управление многоквартирными домами, имеющих среднетехническое или высшее образование. Штатная структура У КП по ГОЧС может создаваться и на постоянной основе в зависимости от финансовых возможностей муниципального образования.

Все работники У КП по ГОЧС обязаны проходить подготовку (переподготовку) в УМЦ ГОЧС Курской области и на курсах гражданской обороны (далее - курсы ГО).

Финансовые и материальные расходы, связанные с деятельностью УКП по ГОЧС осуществляются из бюджета муниципального образования.

IV. Организация работы учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. Общее руководство организацией подготовки и обучения неработающего населения осуществляет орган местного самоуправления. Руководитель органа местного самоуправления издает постановление (распоряжение) о создании УКП по ГОЧС, в котором определяет:

организации, на базе которых создаются УКП по ГОЧС;
порядок финансирования и материально-технического обеспечения;
ответственных лиц за организацию создания и работу УКП по ГОЧС и другие организационные вопросы.

2. Непосредственными организаторами деятельности УКП по ГОЧС, подготовки неработающего населения является руководитель организации, на базе которой создан УКП по ГОЧС. Он издает приказ (распоряжение), в котором определяет:

должностных лиц УКП по ГОЧС и лиц, привлекаемых для проведения занятий, консультаций и других мероприятий по обучению неработающего населения;

место расположения УКП по ГОЧС и другие помещения, используемые для проведения занятий, консультаций с неработающим населением;

распорядок работы УКП по ГОЧС;
организацию проведения занятий, консультаций, тренировок и т.д.;
график дежурства консультантов на УКП по ГОЧС;
порядок обеспечения учебно-методической литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;

закрепление жителей домов (улиц, кварталов) за УКП по ГОЧС и распределение их по учебным группам;

план работы УКП по ГОЧС на год;

другие организационные вопросы.

* При функционировании УКП по ГОЧС, как самостоятельной структуры, эти вопросы излагаются в постановлении (распоряжении) руководителя органа местного самоуправления.

3. Подготовка неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности осуществляется путем:

проведения занятий по рабочей программе обучения населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (указывается организация), в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (Руководитель организации или органа местного самоуправления, при котором функционирует УКП по ГОЧС, имеет право, на основе «Примерной программы», разрабатывать рабочую программу, с учетом местных условий и подготовленности обучаемых, без сокращения количества часов на обучение, а также проведение занятий в рамках программы может быть частично заменено

предоставлением обучающимся учебно-методического обеспечения в форме памяток, листовок, просмотра фильмов и др.);

проведения пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показов учебных кино- и видеофильмов и др.), проводимых по плану работы УКП по ГОЧС на год;

распространения памяток, листовок, буклетов, пособий по тематике безопасности жизнедеятельности;

самостоятельного изучения населением учебного материала (памяток, листовок, буклетов, пособий), прослушивания радиопередач и просмотра телевизионных передач и телефильмов по тематике безопасности жизнедеятельности;

участия в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка неработающего населения осуществляется, по возможности, круглогодично.

Для проведения занятий обучаемые объединяются в учебные группы, которые создаются из жителей одного дома (нескольких малых домов или подъездов). Оптимальным вариантом является группа в 15-20 человек. В каждой группе назначается старший, как правило, из числа офицеров, прапорщиков запаса, активистов и ветеранов гражданской обороны. По возможности за учебными группами закрепляются постоянные места проведения занятий.

Большую часть учебного времени следует отводить практическим занятиям и тренировкам, в ходе которых отрабатывать действия по сигналам оповещения, правила пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты, оказания само- и взаимопомощи, эвакуации.

Продолжительность занятий одной группы, как правило, 45 минут в день.

В конце учебного года проводится итоговое занятие методом беседы в сочетании с выполнением практических нормативов по выполнению приемов оказания первой помощи и пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Неработающее население, прошедшее обучение по полной программе, в следующем году вместо текущей подготовки (частично или полностью) может привлекаться на учения, проводимые при жилищных органах по месту жительства.

4. Для проведения занятий и консультаций, помимо сотрудников УКП по ГОЧС, могут привлекаться работники организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, а также консультанты из числа активистов гражданской обороны, прошедших подготовку в учебных заведениях дополнительного профессионального образования МЧС России и других образовательных организациях по соответствующим направлениям. По темам оказания первой помощи занятия должны проводить специалисты, имеющие соответствующую подготовку. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок привлекаются работники органов управления по делам ГОЧС муниципального образования, преподаватели УМЦ ГОЧС Курской области и курсов ГО.

5. Контроль за работой УКП по ГОЧС осуществляют должностные лица органов местного самоуправления и работники органов управления по делам ГОЧС всех уровней.

V. Учебно-материальная база учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. УКП по ГОЧС оборудуется в помещении, где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса. На видном месте располагается распорядок работы УКП по ГОЧС, график дежурства на УКП по ГОЧС, расписание занятий и консультаций.

2. Учебно-материальная база по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – УМБ по ГОЧС) УКП по ГОЧС включает технические средства обучения, стенды, наглядные учебные пособия, медицинское имущество, средства индивидуальной защиты органов дыхания, огнетушители, учебно-методическую литературу и дидактический материал.

Технические средства обучения: телевизор, проектор, ноутбук, экран.

Оборудование и оснащение УКП по ГОЧС:

а) стенды:

классификация чрезвычайных ситуаций;

права и обязанности граждан по ГО и защите от ЧС;

сигналы оповещения и действия по ним;

средства индивидуальной и коллективной защиты;

порядок и правила проведения эвакуации;

действия населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, военных конфликтах;

правила оказания само- и взаимопомощи при травмах, кровотечениях, ожогах и т.д.;

действия населения при угрозе и совершении террористических актов;

обеспечение пожарной безопасности;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

б) учебное имущество:

противогазы гражданские для взрослых и детей – 6-8 шт.;

камера защитная детская – 1 шт.;

респираторы разные – 6-8 шт.;

КИМГЗ – 8 шт.;

огнетушители разные – 3-5 шт.;

ватно-марлевые повязки (ВМП) – 2-3 шт.;

противопыльные тканевые маски (ПТМ-1) – 1-2 шт.;

индивидуальный противохимический пакет (ИПП) – 2-3 шт.;

пакет перевязочный индивидуальный (ППИ)- 2-3 шт.

3. Применительно к тематике обучения, для повышения наглядности и обеспечения самостоятельной работы обучаемых, на УКП по ГОЧС необходимо иметь комплекты плакатов, схем, фильмов, законодательные и нормативные акты (выписки), подшивки журналов «Гражданская защита», «Военные знания», памятки, рекомендации, учебно-методические пособия.

4. Оснащение УКП по ГОЧС, содержание стендов должны быть просты в оформлении, доступны в понимании, убеждать людей в реальности защиты от поражений при возникновении чрезвычайных ситуаций, воспитывать высокие морально-психологические качества. Каждый посетивший УКП по ГОЧС должен получить исчерпывающую информацию о возможных чрезвычайных ситуациях в районе его проживания, местах укрытия и маршрутах следования к ним, адреса пунктов выдачи средств индивидуальной защиты органов дыхания, порядок эвакуации.

VI. Документация учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. Постановление (распоряжение) главы администрации муниципального образования о создании УКП по ГОЧС на территории муниципального образования (Приложение № 1).

2. Приказ руководителя гражданской обороны организации (учреждения), при котором создан УКП по ГОЧС об организации его работы (Приложение № 2).

3. Рабочая программа обучения неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

4. Положение об УКП по ГОЧС.

5. План работы УКП по ГОЧС на год (Приложение № 3).

6. Распорядок работы УКП по ГОЧС (Приложение № 4).

7. График дежурств по УКП по ГОЧС его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц (Приложение № 5).

8. Расписание занятий и консультаций на год.

9. Журналы учета проведения занятий и консультаций (Приложение № 6).

10. Журнал учета проведения занятий на УКП по ГОЧС (Приложение № 7).

11. Списки неработающего населения с указанием адреса, телефона и старших учебных групп (Приложение № 8).

12. Функциональные обязанности начальника УКП по ГОЧС (Приложение № 9).

ПРИМЕРНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

главы администрации муниципального образования «_____»

г. _____ № _____

О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне
и чрезвычайным ситуациям на территории муниципального образования
«_____»

В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 18 сентября 2020 г. № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, распоряжения Губернатора Курской области от 17 сентября 2021 № 303-рг «Об организации на территории Курской области подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Организационно-методических рекомендаций по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации на 2021-2025 годы, в целях решения задач по подготовке и обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Положение об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для обучения неработающего населения (Приложение № 1).

2. Определить перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятия по гражданской обороне (подготовка неработающего населения на территории муниципального образования), на базе которых создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям:

- Администрация МО «Ивановский район»
- МОУ «Ивановская средняя школа»
- МУП «Ивановское ЖКХ»
- МОК «Ивановский дом культуры»
- Клуб села Ивановка.

Руководителям данных организаций совместно с управлением (отделом) ГОЧС МО срок до «___» _____ 20__ г. создать учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для обучения неработающего населения.

3. Финансовому управлению предусматривать в годовом бюджете средства на содержание, оснащение и оплату сотрудников УКП по ГОЧС.

4. Управлению (отделу) ГОЧС МО _____ организовать методическое руководство деятельностью УКП по ГОЧС на территории муниципального образования. Ежегодно планировать проведение смотров-конкурсов на лучший УКП по ГОЧС.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации - председателя КЧС и ПБ МО _____.

6. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации МО « _____ »

(Ф.И.О)

ТОВАРИЩЕСТВО СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ «название»

ПРИМЕРНЫЙ ПРИКАЗ

№ _____

г. (пос.) _____

Об организации работы учебно-консультационного пункта
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для обучения
неработающего населения

Во исполнение постановления главы администрации МО «_____»
от _____ № _____ «О создании учебно-
консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям
на территории муниципального образования «_____»
п р и к а з ы в а ю:

1. Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и
чрезвычайным ситуациям оборудовать в помещении _____.

2. Начальником УКП по ГОЧС назначить по совместительству старшего
инженера _____
(Фамилия, Имя, Отчество)

3. Начальнику УКП по ГОЧС разработать и утвердить у меня:
до _____ составить заявку в управление (отдел) ГОЧС МО
«_____» на приобретение необходимого оборудования и имущества для
оформления УКП по ГОЧС;

до _____ оборудовать класс для проведения занятий в _____ в
соответствии с требованиями к УКП по ГОЧС;

до _____ подобрать консультантов из числа работников ТСЖ
«название», активистов, проживающих на территории ТСЖ для проведения
занятий и консультаций с неработающим населением и представить мне на
утверждение;

до _____ план работы УКП по ГОЧС на 20__ г;

до _____ распорядок работы УКП по ГОЧС и вывесить его в
_____;

до _____ график дежурства по УКП по ГОЧС на 1-е полугодие;

до _____ завести журналы учета проведения занятий и консультаций;

до _____ журналы учета проведения занятий по группам;

до _____ составит списки неработающего населения, проживающего на территории ТСД.

4. Начальнику штаба по ГОЧС ТСЖ «название» разработать функциональные обязанности руководителя УКП по ГОЧС ТСЖ «название» и представить мне на утверждение к _____.

5. Руководителю УКП по ГОЧС _____ совместно с главным бухгалтером _____ составить смету расходов на приобретение необходимого оборудования для УКП по ГОЧС (мебель, технические средства обучения, стенды, плакаты, приборы, и т.д.).

6. Руководителю УКП по ГОЧС _____ ежегодно осуществлять подписку на журналы «Гражданская защита», «Военные знания».

7. Приказ довести под роспись до персонала ТСЖ в части касающейся.

8. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Руководитель ТСЖ

(подпись)

(Ф.И.О.)

Приложение № 3
к Положению об У КП по ГОЧС на
территории Курской области

Утверждаю
Руководитель гражданской
обороны ТСЖ «название»

Ф.И.О.
« ____ » _____ 20 __ г.

ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН

работы учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и
чрезвычайным ситуациям ТСЖ «название» г. _____ на 20 __ г.
по обучению неработающего населения

№ п/п	Дата провед.	Наименование темы	Вид занятия	К-во часов
1.	чч.мм.гг	Нормативное правовое регулирование в области безопасности жизнедеятельности.	Беседа	1

Примечание: 1. Занятия и консультации проводятся в дни и часы, определенные распорядком дня.

Руководитель У КП по ГОЧС ТСЖ « _____ »

Ф.И.О.

Приложение № 4
к Положению об УКП по ГОЧС на
территории Курской области

Утверждаю
Руководитель гражданской
обороны ТСЖ «название»
_____ Ф.И.О.
«_____» _____ 20__ г.

ПРИМЕРНЫЙ РАСПОРЯДОК
работы УКП по ГОЧС по обучению неработающего населения

ПОНЕДЕЛЬНИК	
ВТОРНИК	с 15.00 до 18.00
СРЕДА	
ПЯТНИЦА	С 10.00 до 13.00

Руководитель УКП по ГОЧС ТСЖ «_____»

Ф.И.О.

Приложение № 5
к Положению об УКП по ГОЧС на
территории Курской области

Утверждаю
Руководитель гражданской
обороны ТСЖ «название»
Ф.И.О.
« ____ » _____ 20 __ г.

ПРИМЕРНЫЙ ГРАФИК

дежурства консультантов на учебно-консультационном пункте
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям ТСЖ « ____ »
г. _____ в 20 __ г. по обучению неработающего населения

№ п/п	Фамилия, Имя, Отчество	Должность	Дни дежурства
1	2	3	4

Руководитель УКП по ГОЧС ТСЖ « ____ »

Ф.И.О.

ПРИМЕРНЫЙ ЖУРНАЛ
учета проведения занятий группы № 1
учебно-консультационного пункта по гражданской обороне
и чрезвычайным ситуациям ТСЖ «_____» г. _____ в 20__ г.
(Группа № 1 – ул. Лесная, д. № 3, 4, 6, 9)

Приложение № 9
к Положению об У КП по ГОЧС на
территории Курской области

Утверждаю
Руководитель гражданской
обороны ТСЖ «название»
_____ Ф.И.О.
« ____ » _____ 20 ____ г.

Примерные функциональные обязанности руководителя учебно-консультационного пункта по ГОЧС

I. Общие положения

Руководитель учебно-консультационного пункта по ГОЧС назначается из числа инженерно-технического персонала организации, при которой создается У КП по ГОЧС.

При создании У КП по ГОЧС, как самостоятельной организации - руководитель учебно-консультационного пункта по ГОЧС и его персонал принимаются на работу согласно штатному расписанию руководителем администрации муниципального образования, на территории которого создается У КП по ГОЧС или руководителем организации, на базе которой создается У КП по ГОЧС.

II. Ответственность руководителя У КП по ГОЧС

Руководитель У КП по ГОЧС **отвечает** за:
организацию деятельности учебно-консультационного пункта по ГОЧС;
планирование учебного процесса с неработающим населением;
организацию и качество проводимых занятий с неработающим населением;
состояние учебно-материальной базы по ГОЧС на У КП по ГОЧС;
подготовку и распространение среди неработающего населения памяток, листовок, буклетов и пособий по тематике безопасности жизнедеятельности;
подготовку консультантов к проведению занятий, бесед и т.д.;
организацию взаимодействия с организациями, от которых привлекаются сотрудники для проведения занятий с неработающим населением;
состояние трудовой дисциплины сотрудников У КП по ГОЧС.

III. Обязанности руководителя УКП по ГОЧС

Руководитель УКП по ГОЧС обязан:

- разрабатывать и вести планирующие, учетные и отчетные документы;
- проводить занятия и консультации, согласно расписанию, в объеме, установленном приказом руководителя ГО организации;
- осуществлять контроль за ходом проведения занятий, консультаций с неработающим населением, проводимых консультантами УКП по ГОЧС или приглашенными специалистами;
- контролировать организацию самостоятельного обучения населения и оказывать индивидуальную помощь обучаемым;
- проводить инструктаж консультантов УКП по ГОЧС и старших групп;
- вести учет подготовки неработающего населения в закрепленном за УКП по ГОЧС микрорайоне;
- составлять годовой отчет о выполнении плана работы УКП по ГОЧС и представлять его руководителю ГО организации;
- составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовывать их учет, хранение и своевременное списание;
- следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности;
- поддерживать постоянное взаимодействие по вопросам обучения с органами управления по делам ГОЧС города (района) и курсами ГО города.

Начальник отдела по делам ГОЧС МО (начальник штаба по делам ГОЧС организации) _____ Ф.И.О.

Ознакомлен: Руководитель УКП по ГОЧС ТСЖ «Лидер_____» Ф.И.О.
«___» _____ 20__ г.

- Примечание: 1. Для сотрудников УКП по ГОЧС, работающих на постоянной основе, обязанности разрабатывает руководитель УКП по ГОЧС.
2. Для сотрудников УКП по ГОЧС, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности уточняются (разрабатываются применительно к своим штатам) руководителем организации (учреждения), при котором создан УКП по ГОЧС.

Приложение 2
к Методическим рекомендациям
по организации подготовки неработающего
населения в области гражданской обороны и
защиты от чрезвычайных ситуаций на территории
Курской области

Примерная программа

подготовки неработающего населения в области гражданской обороны,
защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах на территории Курской области

I. Общие положения

Примерная программа (далее - программа) обучения населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее - неработающее население), в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - безопасность жизнедеятельности) на территории Курской области является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки его к умелым и решительным действиям в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания.

В программе изложены организация обучения неработающего населения, тематика и общее количество часов, определяющих базовое содержание подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков прошедшего обучение.

II. Организация обучения

1. Обучение неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности организуется в соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

 постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»,

 постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без

гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

распоряжением Губернатора Курской области от 17.09.2021 № 303-рг «Об организации на территории Курской области подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Обучение планируется в объеме 12 часов в год в соответствии с настоящей программой и осуществляется путем проведения занятий в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - УКП по ГОЧС), создаваемых при организациях, осуществляющих управление многоквартирными домами, а в сельской местности - при администрациях органов местного самоуправления сельских поселений.

Особое внимание при обучении населения необходимо обращать на подготовку граждан к защите от опасных явлений. С этой целью рекомендуется проводить агитационные и пропагандистские мероприятия (беседы, чтение памяток, листовок, консультации, показ учебных фильмов).

Рекомендуется практиковать проведение тренировок с населением, на которых отрабатывать действия по сигналам оповещения.

3. Обучение населения организуется руководителям органов местного самоуправления непосредственно через организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, директоров (заведующих) клубов, библиотек.

4. Конкретные темы подготовки, учебное время на изучение каждой темы, формы и методы проведения занятий, а также последовательность изучения тем на год (12 часов) определяются непосредственным организатором обучения, исходя из местных особенностей и степени подготовленности обучаемых, и в виде Рабочей программы обучения неработающего населения, утверждаются у соответствующих руководителей.

5. В результате обучения, неработающее население, должно:

знать:

основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

порядок действий по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям органов управления по делам ГОЧС на местах;

правила проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

места расположения убежищ и укрытий.

уметь:

пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

правильно действовать по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям органов управления по делам ГОЧС в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

оказывать первую помощь;
 готовить себя и членов семей к эвакуации;
 подготавливать к защите от заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, производить светомаскировку жилых помещений;
 обеспечивать защиту и безопасность детей при выполнении мероприятий по гражданской обороне и возникновении чрезвычайных ситуаций.

III. Рекомендуемая тематика учебных занятий

Тема № 1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения

Основные нормативные правовые акты Российской Федерации, Курской области в области гражданской обороны и защиты населения. Понятие о гражданской обороне (ГО) и единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

Тема № 2. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Основные способы защиты населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

Опасности, возникающие для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического оружия. Зажигательное оружие. Воздействие зажигательного оружия на людей, технику, сооружения. Обычные средства нападения, высокоточное оружие.

Оповещение. Действия населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» при нахождении дома, на работе, на улице, в общественном месте и городском транспорте.

Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях и об опасностях, возникающих для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Тема № 3. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения

Назначение средств индивидуальной защиты. Действия населения при получении средств индивидуальной защиты. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Медицинские средства индивидуальной защиты населения.

Индивидуальный перевязочный пакет. Его назначение и порядок пользования.

КИМГЗ. Содержание. Назначение.

Индивидуальный противохимический пакет. Его назначение и порядок пользования им.

Классификация защитных сооружений. Порядок укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.

Правила пребывания и меры безопасности при нахождении в защитном сооружении. Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно химически опасных веществ.

Тема № 4. Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения

Источники облучения населения при радиоактивном загрязнении в случае взрыва ядерного боеприпаса. Понятие о дозе облучения, мощности дозы и уровнях загрязнения различных объектов и единицы их измерения. Степени лучевой болезни. Защита от ионизирующих излучений. Понятие о режимах радиационной защиты. Защита продуктов питания и воды от загрязнения в домашних условиях.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения.

Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных веществ. Защита продуктов питания и воды от заражения радиоактивными веществами.

Организация защиты животных от радиоактивных загрязнений.

Тема № 5. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнение, бури, ураганы, лесные и торфяные пожары).

Понятия об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары (лесные и торфяные). Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных и торфяных пожаров. Привлечение населения к борьбе с лесными пожарами. Действия при возникновении лесных и торфяных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий.

Тема № 6. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Понятия об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Радиационно-опасные объекты. Аварии с выбросом радиоактивных веществ. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Действия населения при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ при нахождении в доме, при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Правила поведения и питания в зонах радиоактивного загрязнения. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения. Особенности санитарной обработки.

Химически опасные объекты. Характеристика наиболее распространенных аварийно-химических опасных веществ (далее - АХОВ) и их химические свойства.

Хлор, его химические свойства. Признаки отравления хлором, средства индивидуальной защиты.

Аммиак, его химические свойства. Признаки отравления аммиаком, средства защиты от него.

Предельно допустимые и поражающие концентрации АХОВ для организма человека.

Оказание медицинской помощи при поражении АХОВ.

Действия населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте, при выходе из зоны заражения и при отсутствии возможности эвакуации. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Транспортные аварии. Аварии на железнодорожном транспорте, их основные причины. Правила безопасного поведения при пользовании железнодорожным транспортом. Действия пассажиров при крушении поезда и при пожаре в поезде.

Аварии на воздушном транспорте, их основные причины. Основные и аварийные запасные выходы, используемые для экстренной эвакуации из самолета. Действия авиапассажиров в случае аварии: при взлете и посадке; при декомпрессии (разгерметизации салона); при пожаре в самолете; при вынужденной посадке самолета на воду. Индивидуальные и групповые спасательные средства.

Аварии на водном транспорте, их основные причины и последствия. Правила поведения пассажиров при нахождении в спасательном плавательном средстве. Правила пользования индивидуальными спасательными средствами.

Аварии на общественном транспорте (автобус, троллейбус, трамвай, метро), их причины и последствия. Действия пассажиров автобуса, троллейбуса, трамвая при аварийной ситуации (столкновении, перевороте, опрокидывании);

при пожаре; при падении транспорта в воду. Действие пассажиров метрополитена при пожаре в вагоне поезда, при аварийной остановке в туннеле.

Тема № 7. Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Действия населения в случае возникновения пожара.

Требования пожарной безопасности, предъявляемые к зданиям и помещениям. Первичные средства пожаротушения. Действия населения в случае возникновения пожара.

Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной опасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садоводствах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими. Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе и при сильном задымлении.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

Тема № 8. Безопасность населения на водных объектах

Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водоемах. Меры безопасности на льду.

Тема № 9. Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации

Обязанности взрослого населения по защите детей.

Защита детей при нахождении в различных условиях.

Особенности размещения детей в убежищах и укрытиях. Особенности эвакуации детей.

Особенности устройства детских противогазов и камеры защитной детской (КЗД). Подбор и подготовка маски противогаза на ребенка.

Тема № 10. Действия населения при угрозе и совершении террористических актов.

Терроризм. Основные принципы борьбы с терроризмом.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Методы преодоления паники и панических настроений.

Тема № 11. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.

Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему. Основы ухода за больными.

Возможный состав домашней медицинской аптечки.

Тема № 12. Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения

Защита животных от различных видов заражений. Герметизация животноводческих помещений. Создание запасов кормов. Подготовка на фермах помещений для обслуживающего персонала.

Защита сельскохозяйственных растений. Агрохимические мероприятия.