



# **АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет региональной безопасности  
Курской области**

## **ОБЗОР**

**правоприменительной практики  
комитета региональной безопасности Курской области  
в рамках осуществления регионального государственного надзора  
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
регионального, межмуниципального и муниципального характера  
на территории Курской области за 2021 год**

**Курск 2021**

УТВЕРЖДЕН  
приказом комитета  
региональной безопасности  
Курской области  
от 24.12.2021 № 189

**Обзор правоприменительной практики  
комитета региональной безопасности Курской области  
в рамках осуществления регионального государственного надзора  
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
регионального, межмуниципального и муниципального характера  
на территории Курской области за 2021 год**

<b>Раздел 1. Правоприменительная практика организации и осуществления государственного контроля (надзора)</b>		
1	Подготовка ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры	Планирование проверок в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курской области (далее – Региональный надзор) в комитете региональной безопасности Курской области (далее – Комитет) на 2021 год осуществлялось в соответствии с Федеральными законами от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 77) (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктами 7, 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление № 1969) при формировании ежегодных планов в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанные ограничения не распространяются на:

а) плановые проверки лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков либо отнесены к 1, 2 классам (категориям) опасности, I, II и III классу опасности опасных производственных объектов, I, II и III классу гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора);

б) плановые проверки лиц, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ;

в) плановые проверки субъектов малого предпринимательства при

		<p>наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля информации о том, что в отношении субъектов малого предпринимательства ранее вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации, или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении действия лицензии и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее 3 лет. При этом в ежегодном плане помимо сведений, предусмотренных частью 4 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, приводится информация об указанном постановлении или решении, дате их вступления в законную силу и дате окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение;</p> <p>г) плановые проверки, проводимые при осуществлении лицензионного контроля;</p> <p>д) плановые проверки субъектов малого предпринимательства, проводимые в рамках:</p> <p>федерального государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности;</p> <p>федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны;</p> <p>внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»;</p>
--	--	---

федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Надзорная деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Комитете в 2021 году осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и «Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год» (далее - План ЮЛ), а также в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ и «Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год» (далее - План ОМСУ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлениями Администрации Курской области от 08.05.2019 № 397-па «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход», от 15.04.2016 № 221-па «Об утверждении Порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курской области» к формированию Плана ЮЛ применялся риск-ориентированный подход.

Всего в План ЮЛ на 2021 год было включено 2 юридических лица (все – значительный риск) (количество объектов в плане на 2020 год – 5, - 60%). В План ОМСУ – 6 (количество объектов в плане на 2020 год – 7, - 14%).

Планы были согласованы с органами прокуратуры и

		<p>опубликованы на официальном сайте Администрации Курской области в подразделе «Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» раздела «Защита населения от ЧС» информационной панели «Разное» (далее – Официальный сайт).</p> <p>Планы проверок выполнены в полном объеме.</p> <p>Проведено 17 проверок (АППГ – 16, + 14%), в том числе 8 плановых (АППГ – 7, + 14%) и 9 внеплановых проверок (АППГ – 9). Проверки, проведенные с нарушением требований законодательства, отсутствуют.</p> <p><i>В 2020 году в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) Комитетом плановые проверки не проводились в связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438.</i></p>
2	<p>Отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к объектам государственного контроля (надзора) в соответствии с установленными критериями</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794, единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.</p>

РСЧС функционирует на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

В соответствии с Положением о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 16 мая 2006 г. № 232, в состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Курской области (далее – ТП РСЧС Курской области), предназначенных для ликвидации чрезвычайных

ситуаций, входят, в том числе, силы и средства органов местного самоуправления и организаций.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе осуществлять подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 15.04.2016 № 221-па «Об утверждении Порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курской области» (далее – постановление 221-па) и Порядком организации учета объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курской области (утв. приказом комитета от 09.08.2019 № 100) в перечень объектов Регионального надзора включаются органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные, соответственно, в единый государственный реестр юридических лиц и единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, определенные постановлением № 221-па, а также административным регламентом комитета осуществления Регионального надзора в качестве объектов, в отношении которых проводятся плановые проверки.

Относительно органов местного самоуправления Региональный надзор осуществляется в отношении администраций городских округов,

муниципальных районов и городских поселений, расположенных на территории Курской области.

Перечень органов местного самоуправления, в отношении которых осуществляется Региональный надзор, формируется согласно административно-территориальному устройству Курской области в соответствии с Законом Курской области от 21 октября 2004 г. № 48-ЗКО «О муниципальных образованиях Курской области».

Относительно юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Региональный надзор осуществляется в отношении:

юридических лиц (их структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, или находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений этих организаций, которые включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы РСЧС Курской области;

иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влекущих за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, не подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В отношении юридических лиц перечень объектов Регионального надзора формируется согласно принятым нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации о функционировании ТП РСЧС и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления о звеньях ТП РСЧС.

В состав звеньев ТП РСЧС включаются организации, в

полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления (организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения, коммунальные службы, автотранспортные службы и другие организации).

Ежегодно до 15 июля отдел регионального надзора, контроля, проектного управления Комитета производит актуализацию перечня сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Курской области в соответствии с информацией, поступившей в Комитет от органов исполнительной власти Курской области и органов местного самоуправления Курской области.

Ежегодно до 1 августа направляет сформированный (уточненный) перечень объектов, в отношении которых осуществляется Региональный надзор, на согласование в Главное управление МЧС России по Курской области в целях исключения дублирования проведения надзорных мероприятий в отношении одного объекта.

Согласованный с Главным управлением МЧС России по Курской области перечень объектов, в отношении которых осуществляется Региональный надзор, утверждается приказом Комитета.

Перечень объектов на 2021 год был утвержден приказом Комитета от 05.08.2020 № 126 (167 объектов: 107 – ЮЛ, 60 – ОМС).

Перечень объектов, в отношении которых осуществляется Региональный надзор, ведется в электронном виде с разбивкой по городским округам, городским поселениям и муниципальным районам Курской области, а также по городским и районным звеньям ТП РСЧС Курской области.

В течение трех рабочих дней после даты утверждения перечень объектов, в отношении которых осуществляется Региональный надзор,

		<p>размещается на официальном сайте Администрации Курской области в соответствующем разделе.</p> <p>Региональный надзор осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода.</p> <p>В соответствии с постановлением № 221-па, с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:</p> <p>а) к категории значительного риска - юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели, создающие силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций, которые включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Курской области;</p> <p>б) к категории среднего риска - иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влекущих за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, не подлежащие федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических</p>
--	--	---

лиц и индивидуальных предпринимателей.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям значительного и среднего риска, подлежит отнесению к категориям среднего и низкого риска при отсутствии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней плановой проверке.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям среднего и низкого риска, подлежит отнесению к категориям значительного и среднего риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.4.1, 19.7 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней проверке.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска, пересмотр решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из категорий риска осуществляется на основании приказа комитета.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей считается отнесенной к категории низкого риска.

Должностные лица комитета ведут перечни юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки.

Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории риска, в перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки, осуществляется на основании приказа комитета об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующим категориям риска.

Деятельность юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), в отношении которых проводятся плановые проверки в рамках осуществления Регионального надзора, к категориям риска в соответствии с установленными критериями, на 2021 год была определена приказом комитета от 07.08.2020 № 127 (107 объектов надзора, 106 – значительный риск, 1 – средний риск).

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще одного раза в 4 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

а) вхождения в установленном порядке юридических лиц (их структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей,

создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, или находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений этих организаций в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Курской области;

б) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, в результате деятельности которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влекущих за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, не подлежащие федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) окончания проведения последней плановой проверки указанных в подпунктах «а» - «б» настоящего пункта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со ст. 77 Федерального закона № 131-ФЗ плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, комитет предоставляет в установленном порядке юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю информацию об отнесении их деятельности к категории риска, а также сведения, использованные при отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.

		<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, вправе подать в установленном порядке в комитет заявление об изменении ранее присвоенной им категории риска.</p>
3	<p>Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры</p>	<p>В 2021 году проведено 9 внеплановых проверок по контролю выполнения ранее выданных предписаний. (в 2020 г.– 9). Все проверки были проведены в отношении органов местного самоуправления Курской области (указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры).</p> <p>Внеплановые проверки по иным основаниям, установленным ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в 2021 году комитетом не проводились (обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации не поступало).</p>
4	<p>Исчисление и соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок</p>	<p>Срок проведения проверок исчислялся в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ (срок проведения выездных, документарных проверок не может превышать двадцать рабочих дней), а также пунктом 4 постановления № 1969, в соответствии с которым срок проведения плановых проверок дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 г., не может превышать 10 рабочих дней с учетом особенностей исчисления предельных сроков проведения проверок, установленных частью 7 статьи 72 и частью 7 статьи 73 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p> <p>Жалоб и обращений по превышению сроков проведения проверок не поступало.</p> <p>Всего в 2021 году комитетом было проведено 17 проверок, в том</p>

		числе 8 плановых и 9 внеплановых проверок.
5	Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество осуществления государственного контроля (надзора)	<p>Все плановые проверки, проведенные Комитетом в 2021 году, осуществлялись в соответствии с требованиями Федеральных законов № 294-ФЗ и № 131-ФЗ, а также постановлением № 221-па и Административным регламентом комитета региональной безопасности Курской области осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курской области, утвержденным приказом Комитета от 26.12.2018 № 141.</p> <p>В 2021 году жалоб о несоблюдении прав объектов надзора при организации и проведении проверок не поступало.</p> <p>Сроки проведения проверок не превышали установленных действующим законодательством (до 30.06.2021 - 20 рабочих дней, позже 30.06.2021 - 10 рабочих дней).</p>
6	Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам	<p>В 2021 году проведено 17 проверок (АППГ – 16, + 14%), в том числе 8 плановых (АППГ – 7, + 14%) и 9 внеплановых проверок (АППГ – 9).</p> <p>По результатам надзорных мероприятий:  выявлено 36 (АППГ - 37, – 3%) нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;  выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений (АППГ - 22, – 36,4%).</p> <p>Из числа выданных в 2021 предписаний срок исполнения истек у одного (исполнено). Из 10 предписаний, выданных в предыдущие годы, сроки исполнения которых истекли в 2021 году: исполнены - 2; не исполнены – 6; отменены (в связи с изменением законодательства) - 2.</p>

		<p>Учитывая информацию, указанную в предыдущем абзаце настоящего пункта, процент выполнения предписаний контролируруемыми лицами составляет 33% (АППГ- 16,2%, увеличение в 2 раза). Низкие показатели исполнения предписаний связаны в первую очередь с отсутствием финансовых средств у контролируемых лиц (дотационный бюджет).</p>
7	<p>Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями</p>	<p>Иные мероприятия по контролю, в том числе осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.</p>
8	<p>Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти, средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям</p>	<p>В Комитет в 2021 году обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступало.</p>
9	<p>Привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении контрольно-надзорных функций, в том числе оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо</p>	<p>По результатам надзорных мероприятий, проведенных в 2021 году, возбуждено 4 (АППГ - 6, – 33%) дела об административных правонарушениях (3 - в отношении должностных лиц, 1 - в отношении юридического лица). 2 дела об административных правонарушениях возбуждены по итогам плановых мероприятий по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц, 2 - по итогам внеплановых - по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (1 в отношении должностного лица, 1 – юридического лица).</p> <p>Мировыми судьями вынесены решения в виде административных штрафов на сумму 20 тыс. руб. по итогам рассмотрения 2 дел об</p>

		<p>административных правонарушениях (по итогам плановых проверок). Штрафы взысканы в полном объеме. 2 административных дела, возбужденные по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ по итогам внеплановых мероприятий, находятся на рассмотрении в мировых судах. По состоянию на 24 декабря 2021 г. решения не приняты.</p> <p>Основными нарушениями, выявленными при проведении проверок в 2021 году, являлись:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие муниципальной системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (30,6%).</li> <li>• отсутствие обучения должностных лиц, подготовка которых в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обязательной (8,3%);</li> <li>• отсутствие резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (8,3%).</li> </ul>
10	<p>Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок»</p>	<p>Комитетом в 2021 году обеспечены регистрация и учет проверок, в том числе в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (далее – ГИС ЕРП) в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г.</p> <p>С 1 января 2021 года должностными лицами комитета при осуществлении Регионального надзора также используется государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД), созданная в целях автоматизации контрольно-надзорной деятельности, предусматривающая, в том числе, автоматическую передачу данных в ГИС ЕРП.</p>

11	Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	<p>Программа профилактики нарушений комитета при осуществлении Регионального надзора на 2021 год (далее – Программа) была утверждена приказом от 18.12.2020 № 207.</p> <p>Для предупреждения возникновения нарушений обязательных требований профилактическая работа проводилась посредством исполнения следующих мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• размещение на официальном сайте актуального перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;</li><li>• информирование контролируемых лиц об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, путем направления в адрес объектов надзора и размещения на официальном сайте соответствующих комментариев законодательства;</li><li>• информирование контролируемых лиц путем внесения информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»;</li><li>• информирование контролируемых лиц о результатах надзорной деятельности путем размещения информации о проводимых проверках и их результатах на официальном сайте;</li><li>• информирование контролируемых лиц путем направления аналитических материалов по итогам проведенных проверок;</li><li>• проведение подведомственной Комитету организацией обучения сотрудников контролируемых лиц в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение которых является обязательным в соответствии с требованиями действующего</li></ul>
----	--	--

		<p>законодательства;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• информирование контролируемых лиц путем рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением Регионального надзора, в рамках проводимых совещаний, заседаний комиссий, рабочих групп;</li><li>• внесение контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</li><li>• информирование контролируемых лиц путем проведения консультаций и личных приемов граждан по вопросам осуществления Регионального надзора;</li><li>• информирование контролируемых лиц путем подготовки Обзора правоприменительной практики в рамках осуществления Регионального надзора и размещения его на официальном сайте.</li></ul> <p>В 2021 году реализованы следующие меры профилактического воздействия:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) проведена актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального надзора. Актуализированный перечень и тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте;</li><li>2) на официальном сайте размещено руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</li><li>3) информации о проводимых проверках и их результатах на регулярной основе в установленные сроки размещалась в ФГИС «Единый реестр проверок»;</li><li>4) информация о результатах надзорной деятельности, о проводимых проверках и их результатах на регулярной основе размещалась на официальном сайте;</li></ol>
--	--	---

		<p>5) в течение 2021 года подведомственной Комитету организацией (УМЦ ГОЧС Курской области) проводилось обучение сотрудников контролируемых лиц в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение которых является обязательным в соответствии с требованиями действующего законодательства (в соответствии с планами комплектования);</p> <p>6) в течение 2021 г. вопросы, связанные с осуществлением Регионального надзора, рассматривались с участием представителей объектов надзора на заседаниях комиссий и рабочих групп, в том числе на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных и ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Курской области.</p> <p>7) актуализирован и размещен на официальном сайте Перечень наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (вместе с анализом данных нарушений);</p> <p>8) подготовлен и размещен на официальном сайте Обзор правоприменительной практики в рамках осуществления Регионального надзора;</p> <p>9) консультации по вопросам осуществления Регионального надзора проводились на регулярной основе при организации и проведении проверок с разъяснением норм действующего законодательства, отдельные консультации проводились в телефонном режиме;</p> <p>9) заявок на проведение личного приема по вопросам осуществления Регионального надзора и разъяснения требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году не поступало;</p>
--	--	---

		<p>10) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не вносились.</p> <p>11) иные программные мероприятия, выполненные в 2021 году:</p> <p>а) проведены проверки готовности аварийно-спасательных формирований Курской области к действиям по предназначению (АСФ МКУ «Управление по делам ГОЧС при Администрации г. Курска»; МКУ «АСС г. Курчатова»; АСФ МУ «Управление по делам ГОЧС г. Железногорска»; ОКУ «АСС Курской области»);</p> <p>б) проведены штабные (комплексные) тренировки по следующим темам:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- «Действия КЧС и ОПБ Администрации Курской области по координации действий органов управления, сил и средств территориальной подсистемы РСЧС и территориальных органов ФОИВ по снижению ущерба от чрезвычайных ситуаций, вызванных паводком»;</li><li>- «Действия органов управления городских и районных звеньев областной территориальной подсистемы РСЧС по управлению силами и средствами при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами»;</li><li>- «Планирование мероприятий по управлению силами при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера на коммунально-энергетических сетях области в осенне-зимний период»;</li><li>- «Работа КЧС и ОПБ Администрации Курской области по координации действий сил и средств территориальной и функциональных подсистем РСЧС Курской области при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера, вызванных нарушением пропускной способности на автомобильных дорогах федерального, регионального, межмуниципального и местного значения Курской области»;</li></ul>
--	--	--

		<p>в) проведены тактико-специальные занятия со спасателями ОКУ «АСС Курской области», аварийно-спасательными формированиями муниципального казенного учреждения «Управление по делам ГОЧС при Администрации г. Курска», МКУ «АСС г. Курчатова», АСФ муниципального учреждения «Управления по делам ГОЧС г. Железногорска» по следующим темам:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- «Действия экстренных оперативных служб («112», «02», «03») при проведении аварийно-спасательных работ по ликвидации ЧС, вызванных дорожно-транспортными происшествиями»;</li><li>- «Действия экстренных оперативных служб («112», «02», «03») при спасении пострадавших в условиях завалов»;</li><li>- «Действия экстренных оперативных служб («112», «02», «03») при проведении аварийно-спасательных работ по эвакуации пострадавших с верхних этажей зданий»;</li></ul> <p>со спасателями ОКУ «АСС Курской области» по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных разливом нефтепродуктов на базе производственного подразделения ТЭЦ-4 филиала ПАО «Квадра» - «Курская генерация»;</p> <p>г) подготовлен ряд распорядительных актов Администрации Курской области, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- «О мерах по обеспечению безопасности населения на водных объектах Курской области в весенне-летний период и в купальном сезоне 2021 года»;</li><li>- «О мерах по обеспечению безопасности населения на водных объектах Курской области в осенне-зимний период 2021-2022 годов»;</li><li>- «Об утверждении плана основных мероприятий Курской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2022 год»;</li></ul>
--	--	---

		<p>д) разработаны (проведены корректировки) следующие планирующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в период прохождения весеннего половодья на территории Курской области;</li><li>- план обеспечения безопасности на водных объектах Курской области на 2022 год;</li><li>- план комплектования УМЦ ГОЧС Курской области слушателями на 2022 учебный год.</li></ul> <p>е) с отдельными муниципальными образованиями Курской области проведены тренировки по теме «Действия органов управления, сил и средств районного звена территориальной подсистемы РСЧС Курской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера на территории районов Курской области»;</p> <p>ж) регулярно подводились итоги по результатам реагирования органов управления и сил функциональных и территориальной подсистем РСЧС;</p> <p>з) проведены единые областные смотры готовности сил и средств постоянной готовности ТП РСЧС Курской области, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций при прохождении паводка, в пожароопасный период, при авариях на объектах тепло-, энергоснабжения, в газовых сетях и на объектах ЖКХ в осенне-зимний период, при авариях, связанных с дорожно-транспортными происшествиями на автомобильных дорогах федерального, областного и местного значения;</p> <p>и) проведена проверка готовности муниципальных образований Курской области к пожароопасному сезону 2021 года;</p> <p>к) проведено техническое освидетельствование пляжей на готовность к купальному сезону;</p> <p>л) организован и проведен месячник безопасности на водных</p>
--	--	---

		<p>объектах Курской области;</p> <p>м) в ежедневном режиме проводились тренировки с ЕДДС муниципальных образований Курской области по организации управления силами и средствами при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера;</p> <p>н) регулярно осуществлялись контрольные проверки системы оповещения, связи, информирования Курской области;</p> <p>о) в постоянном режиме проводилось информирование населения по применению необходимых мер безопасности при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации с помощью общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения «ОКСИОН»;</p> <p>п) организованы и проведены региональные соревнования «Школа безопасности» и полевой лагерь «Юный спасатель» обучающихся общеобразовательных организаций Курской области, а также осенние региональные соревнования «Школа безопасности» среди команд обучающихся кадетских классов пожарных-спасателей Курской области;</p> <p>р) организованы и проведены производственная и учебная практики со студентами высших учебных заведений Курской области, обучающимися по специальностям «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» и «Защита в чрезвычайных ситуациях»;</p> <p>с) в течение года проведены открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности;</p> <p>т) организованы и проведены следующие смотры-конкурсы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- на лучший класс (кабинет) «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» в образовательных организациях Курской области;</li><li>- на лучшую ЕДДС МО Курской области;</li></ul>
--	--	---

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- на лучшие органы местного самоуправления Курской области в области обеспечения пожарной безопасности;</li> <li>- на лучший паспорт территории (паспорт потенциально опасного объекта) в ТП РСЧС Курской области;</li> <li>- на лучшее предприятие среди химически опасных объектов Курской области.</li> </ul> <p>Все спланированные Программой профилактические мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.</p>
12	<p>Межведомственное взаимодействие с иными органами государственной власти по вопросам осуществления государственного контроля (надзора)</p>	<p>Межведомственное взаимодействие в 2021 году осуществлялось посредством региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ) в соответствии с разработанной технологической картой межведомственного взаимодействия (ТКМВ).</p> <p>Также межведомственное взаимодействие с другими государственными органами осуществлялось в ходе подготовки и согласования плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.</p> <p>В целях получения в рамках проводимых проверок различной информации об объекте надзора в электронной форме Комитетом были задействованы электронные сервисы официального интернет-сайта Федеральной налоговой службы Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции Комитета, пунктом 2.6 Методических рекомендаций № 2-4-71-36-19, разработанных МЧС России 21.06.2016, организовано взаимодействие с Главным управлением МЧС России по Курской области, осуществляющим федеральный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В рамках взаимодействия с Главным управлением МЧС России по Курской области комитет ежегодно до 1 августа направляет</p>

		<p>сформированный (уточненный) перечень объектов, в отношении которых осуществляется Региональный надзор, на согласование в Главное управление МЧС России по Курской области в целях исключения дублирования проведения надзорных мероприятий в отношении одного объекта.</p> <p>Согласованный с Главным управлением МЧС России по Курской области перечень объектов, в отношении которых осуществляется Региональный надзор, утверждается приказом Комитета.</p>
<b>Раздел 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства</b>		
1	<p>Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органом государственного контроля (надзора) по их профилактике</p>	<p>Наиболее часто встречающимися случаями нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году являлись:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие муниципальной системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (30,6%).</li> <li>• отсутствие обучения должностных лиц, подготовка которых в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обязательной (8,3%);</li> <li>• отсутствие резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (8,3%).</li> </ul> <p>1. Отсутствие муниципальной системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (30,6%).</p> <p>На муниципальном уровне создаются муниципальные автоматизированные системы централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения).</p> <p>В соответствии с Положением о системах оповещения населения, утвержденном приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365</p>

(далее – Положение), оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами местного самоуправления по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Системы оповещения населения должны соответствовать требованиям, изложенным в приложении № 1 к указанному Положению.

На муниципальные системы оповещения оформляются паспорта, рекомендуемые образцы которых приведены в приложении № 2 к указанному Положению.

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования;

сил ГО и РСЧС муниципального образования;

дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций и дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов;

людей, находящихся на территории соответствующего муниципального образования.

Задействование по назначению систем оповещения населения

		<p>планируется и осуществляется в соответствии с положениями о системах оповещения населения, планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Положения о муниципальных системах оповещения разрабатываются в соответствии с указанным Положением.</p> <p>Решение на задействование муниципальных систем оповещения принимается руководителями органов местного самоуправления (главами местных администраций).</p> <p>Основной режим функционирования муниципальных систем оповещения - автоматизированный.</p> <p>В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) систем оповещения населения осуществляется соответствующими дежурными (дежурно-диспетчерским) службами, уполномоченными на включение (запуск) систем оповещения населения, с автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.</p> <p>Готовность систем оповещения населения достигается:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;</li><li>наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки;</li><li>наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки;</li><li>наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств</li></ul>
--	--	--

		<p>оповещения;</p> <p>готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;</p> <p>регулярным проведением проверок готовности систем оповещения населения;</p> <p>своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;</p> <p>наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;</p> <p>своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, систем оповещения населения.</p> <p>Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).</p> <p>Номенклатура, объем, порядок создания и использования устанавливаются создающими резерв технических средств оповещения органами местного самоуправления.</p> <p>Муниципальная система оповещения оценивается как «готова к выполнению задач», если:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>а) муниципальная система оповещения создана, соответствует проектно-сметной документации и введена в эксплуатацию;</li><li>б) муниципальная система оповещения сопряжена с региональной системой оповещения;</li><li>в) на территории муниципального образования КСЭОН во всех</li></ul>
--	--	---

		<p>зонах экстренного оповещения населения созданы, соответствуют проектно-сметной документации, введены в эксплуатацию и сопряжены с системой оповещения соответствующего уровня;</p> <p>г) в муниципальном образовании имеется положение о муниципальной системе оповещения, паспорт рекомендованного образца и другая документация по вопросам создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;</p> <p>д) муниципальная система оповещения в установленное указанным Положением время и с установленных пунктов управления обеспечивает доведение сигналов оповещения и экстренной информации до:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования;</li><li>сил ГО и РСЧС муниципального образования;</li><li>дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнических сооружений чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружений высокой опасности;</li><li>дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов; людей, находящихся на территории соответствующего муниципального образования;</li></ul> <p>е) регулярно проводятся проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН;</p>
--	--	---

		<p>ж) своевременно проводится эксплуатационно-техническое обслуживание, ремонт неисправных и замена выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;</p> <p>з) техническое состояние системы оповещения населения оценено как "удовлетворительно";</p> <p>и) не менее 75% населения муниципального образования проживает или осуществляет хозяйственную деятельность в границах зоны действия технических средств оповещения (электрических, электронных сирен и мощных акустических системам) муниципальной системы оповещения;</p> <p>к) организовано дежурство персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и его профессиональная подготовка;</p> <p>л) при проверке готовности систем оповещения населения, проверяемый персонал действовал уверенно, выполнил поставленные задачи в установленные сроки;</p> <p>м) созданы, поддерживаются в исправном состоянии соответствующие потребностям резервы стационарных и мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения, спланировано их использование в соответствии с руководящими документами;</p> <p>н) своевременно проводятся мероприятия по созданию и совершенствованию муниципальной системы оповещения и КСЭОН.</p> <p>Оценка «ограниченно готова к выполнению задач», если выполнены пункты "а", "г", "д", "е", "з", "н" требований на оценку "готова к выполнению задач", вместе с тем:</p> <p>а) на территории муниципального образования муниципальная система оповещения создана, соответствует проектно-сметной</p>
--	--	--

		<p>документации, введена в эксплуатацию, но не сопряжена с региональной системой оповещения;</p> <p>б) на территории муниципального образования КСЭОН созданы, соответствуют проектно-сметной документации, введены в эксплуатацию и сопряжены с системой оповещения соответствующего уровня не менее чем в 75% зон экстренного оповещения населения;</p> <p>в) своевременно проводится эксплуатационно-техническое обслуживание, ремонт неисправных и замена технических средств оповещения, при этом имеются технические средства оповещения, выслужившие установленный эксплуатационный срок;</p> <p>г) не менее 65% населения муниципального образования проживает или осуществляет хозяйственную деятельность в границах зоны действия технических средств оповещения (электрических, электронных сирен и мощных акустических системам) муниципальной системы оповещения;</p> <p>д) организовано дежурство персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и его профессиональная подготовка, но не актуализированы списки оповещения руководящего состава и сил ГО и РСЧС муниципального образования;</p> <p>е) при проверке готовности систем оповещения населения проверяемый персонал допустил отдельные недостатки, действовал неуверенно, выполнил поставленные задачи в нарушение установленных сроков;</p> <p>ж) созданы, поддерживаются в исправном состоянии не менее 75% от потребности резервов стационарных и мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения, спланировано их использование в соответствии с руководящими документами.</p> <p>Оценка «не готова к выполнению задач», если не выполнены</p>
--	--	---

требования на оценку «ограниченно готова к выполнению задач».

Вывод из эксплуатации действующей системы оповещения населения осуществляется по окончанию эксплуатационного ресурса технических средств этой системы оповещения населения, завершения ее модернизации (реконструкции) и ввода в эксплуатацию новой системы оповещения населения.

Основной причиной возникновения указанного вида нарушений обязательных требований законодательства является отсутствие у проверяемого лица финансовых средств на построение муниципальной системы оповещения населения.

2. Отсутствие обучения должностных лиц, подготовка которых в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обязательной (8,3%).

Основные нарушения:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации (не реже 1 раза в 5 лет).

В соответствии с Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485, подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

физические лица, состоящие в трудовых отношениях с

		<p>работодателем;</p> <p>физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;</p> <p>руководители органов местного самоуправления;</p> <p>работники органов местного самоуправления, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (уполномоченные работники);</p> <p>председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований (далее - председатели комиссий).</p> <p>Основными задачами подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:</p> <p>а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;</p> <p>б) совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>в) выработка у руководителей органов местного самоуправления навыков управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>г) совершенствование практических навыков руководителей органов местного самоуправления, председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>д) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил единой государственной</p>
--	--	---

		<p>системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.</p> <p>Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках;</li><li>для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;</li><li>для руководителей органов местного самоуправления, уполномоченных работников и председателей комиссий - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.</li></ul> <p>Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.</p> <p>Дополнительное профессиональное образование по программам</p>
--	--	---

		<p>повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <p>руководители органов местного самоуправления, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;</p> <p>уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.</p> <p>Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В соответствии с Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565, учения и тренировки по назначению могут быть плановые, проверочные, показательные и опытно-исследовательские.</p> <p>Плановые учения и тренировки проводятся по завершении обучения руководителей, органов управления и сил гражданской</p>
--	--	---

обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГО и РСЧС).

Проверочные учения и тренировки проводятся для оценки степени готовности органов управления и сил ГО и РСЧС.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах проводятся командно-штабные учения (далее - КШУ), тактико-специальные учения (далее - ТСУ) и штабные тренировки (далее - ШТ).

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в органах местного самоуправления - продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий по гражданской обороне, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планируемыми документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

ШТ могут быть совместные и отдельные.

Совместные ШТ проводятся органами управления ГО и РСЧС с привлечением структурных подразделений организации для отработки вопросов взаимодействия между ними.

Отдельные ШТ проводятся с каждым органом управления ГО и РСЧС или отдельными структурными подразделениями организации.

ШТ могут быть совмещены с учениями вышестоящих органов управления ГО и РСЧС.

Если цели, указанные в тематике при организации учений и тренировок, не достигнуты, то решением соответствующих руководителей они могут быть спланированы и проведены повторно.

Основной причиной возникновения таких нарушений является отсутствие времени, либо отсутствие возможности обучения с отрывом от производства в связи с занимаемыми руководящими должностями.

3. Отсутствие резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (8,3%).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 68-ФЗ резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения

необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, пунктом 14 Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Курской области, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 16.05.2006 № 232, для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются, в том числе, резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления.

Порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов определяется правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных МЧС России от 20.08.2020 г. № 2-4-71-17-11 (далее – Методические рекомендации), резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их

ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов создаются органами местного самоуправления для ликвидации ЧС муниципального характера, в том числе для организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ЧС, включающего развертывание и содержание пунктов временного размещения населения, пунктов обогрева и питания; оснащения аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб (далее - АСФ, АСС) для проведения АСДНР и других мероприятий.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются органом, их создавшим.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются с учетом:

прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС;

предполагаемого объема работ по ликвидации ЧС;

максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС;

продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение населения по нормам, установленным в ЧС.

Исходя из классификации ЧС и предназначения резервов материальных ресурсов, муниципальным образованиям рекомендуется рассчитывать объемы создаваемых резервов с учетом первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения не менее 50 человек и оснащения АСФ и АСС, участвующих в ликвидации ЧС муниципального характера.

Примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера представлена в приложении 1 к Методическим рекомендациям.

Типовые документы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС представлены в приложении 2 к Методическим рекомендациям.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов.

Основные причины возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие финансирования;
- отсутствие контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов.

Учитывая вышеизложенное, причинами наиболее часто встречающимися случаев нарушений обязательных требований, выявленных при проведении проверок, является:

- отсутствие единообразия в понимании предмета Регионального надзора, а также существа обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций объектов надзора;
- неисполнение контролируруемыми лицами своих полномочий в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований Комитетом проводились профилактические мероприятия в соответствии с утвержденной Программы профилактики на 2021 год:

- 1) проведена актуализация перечня нормативных правовых

		<p>актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального надзора. Актуализированный перечень и тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте;</p> <p>2) на официальном сайте размещено руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>3) информации о проводимых проверках и их результатах на регулярной основе в установленные сроки размещалась в ФГИС «Единый реестр проверок»;</p> <p>4) информация о результатах надзорной деятельности, о проводимых проверках и их результатах на регулярной основе размещалась на официальном сайте;</p> <p>5) в течение 2021 года подведомственной Комитету организацией (УМЦ ГОЧС Курской области) проводилось обучение сотрудников контролируемых лиц в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение которых является обязательным в соответствии с требованиями действующего законодательства (в соответствии с планами комплектования);</p> <p>6) в течение 2021 г. вопросы, связанные с осуществлением Регионального надзора, рассматривались с участием представителей объектов надзора на заседаниях комиссий и рабочих групп, в том числе на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных и ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Курской области.</p> <p>7) актуализирован и размещен на официальном сайте Перечень наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных</p>
--	--	--

		<p>ситуаций природного и техногенного характера (вместе с анализом данных нарушений);</p> <p>8) подготовлен и размещен официальном сайте Обзор правоприменительной практики в рамках осуществления Регионального надзора;</p> <p>9) консультации по вопросам осуществления Регионального надзора проводились на регулярной основе при организации и проведении проверок с разъяснением норм действующего законодательства, отдельные консультации проводились в телефонном режиме;</p> <p>9) заявок на проведение личного приема по вопросам осуществления Регионального надзора и разъяснения требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021 году не поступало;</p> <p>10) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не вносились.</p> <p>Были выполнены и иные мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2021 год.</p>
2	<p>Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а равно применения, которых на практике по различным причинам не целесообразно</p>	<p>При применении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов проблемные вопросы отсутствуют.</p> <p>Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а равно применения которых на практике по различным причинам нецелесообразно, не возникало.</p>

3	<p>Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом</p>	<p>Проблемных вопросов при применении обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах (в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом) в ходе проведения надзорных мероприятий не возникало.</p>
4	<p>Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>В соответствии с п. «о» ч. 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.</p> <p>В соответствии с п. «д» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, определено, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (далее – план действий).</p> <p>План действий разрабатывается в соответствии с Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и</p>

ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов МЧС России, утвержденными заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Г.Н. Кирилловым от 18.08.2003, а также в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, одобренного решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протоколом от 21.04.2014 № 6 (раздел 4)) и направленного письмом МЧС России от 29.05.2014 № 43-2360-2.

В соответствии с вышеизложенным, планы действий разрабатываются организациями, относящимися к объектам экономики первого и второго типов. Организации, относящиеся к объектам экономики третьего типа, не разрабатывают планы действий и получают выписку из планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу через органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при органах местного самоуправления.

*(к объектам первого типа относятся критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты;*

*к объектам второго типа – объекты экономики, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых имеются места массового пребывания людей;*

*к объектам третьего типа – объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа).*

Планы действий организаций разрабатываются органами (должностными лицами), специально уполномоченными на решение

		<p>задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утверждаются руководителями организаций и согласовываются:</p> <p>для объектов первого типа – с начальниками главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;</p> <p>для объектов второго типа – с руководителями органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.</p> <p>Структура и содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций установлены вышеуказанными Методическими рекомендациями.</p> <p>Введение в действие планов действий оформляется нормативным правовым актом соответствующего уровня.</p> <p>Срок действия планов действий – пять лет, после чего они подлежат переработке.</p> <p>Корректировка Планов действий осуществляется ежегодно, уточнение – по мере необходимости, в том числе перед началом опасного периода возникновения чрезвычайных ситуаций циклического характера.</p> <p>До настоящего времени Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций законодательно не регламентирован (не разработан).</p> <p>Учитывая вышеизложенное, требуется принятия на федеральном уровне правового акта, регламентирующего порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Разработка указанного Порядка позволит сократить количество</p>
--	--	---

		<p>нарушений, выявляемых при проверках Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, своевременно и в полном объеме спланировать комплекс мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, приведет к единому пониманию обязательных требований в области населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и повышению эффективности мероприятий, реализуемых в целях обеспечения комплексной системы безопасности населения.</p>
--	--	--