

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Курской области
от 07.11.2023 № 20/1-2023

Заключение
Контрольно-счетной палаты Курской области
на проект закона Курской области «Об областном бюджете на
2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

г. Курск
2023 год

Содержание:

Раздел		Страницы
1.	Общие положения.	3
2.	Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития области.	3-10
3.	Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Анализ соответствия законопроекта БК РФ.	10-13
4.	Доходы проекта областного бюджета.	13-27
4.1	Налоговые и неналоговые доходы проекта областного бюджета.	14-22
4.2	Безвозмездные поступления.	22-27
5.	Расходы проекта областного бюджета.	27-49
5.1	Расходы по разделам бюджетной классификации.	28-36
5.2	Расходы главных распорядителей средств областного бюджета.	36-38
5.3	Государственные программы Курской области.	38-44
6.	Анализ отдельных направлений расходов областного бюджета.	44-49
6.1	Анализ публичных нормативных обязательств Курской области.	44-45
6.2	Региональные проекты.	45-49
7.	Дефицит и источники финансирования дефицита областного бюджета.	49-51
8.	Государственный долг Курской области.	51-52
9.	Выводы и предложения.	52-55

1. Общие положения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Законом Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» и Законом Курской области от 21.09.2011 №72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области» Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Курской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту – законопроект).

Законопроект внесен на рассмотрение в Курскую областную Думу в срок, установленный ст. 185 БК РФ и ст.18.1 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» (не позднее 1 ноября текущего года).

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Курскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Документы и материалы к законопроекту представлены в полном объеме в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ и по перечню, установленному ст. 18 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области».

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, соответствует требованиям статьи 184.1. БК РФ и статьи 17.2 Закона Курской области от 18.06.2003 №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области».

В Заключении представлены результаты сравнительного анализа показателей законопроекта с показателями 2023 года, утвержденными Законом Курской области от 10.12.2021 №22 «Об областном на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Закон о бюджете на 2023 год).

2. Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития области.

Прогноз социально-экономического развития Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Администрации Курской области от 25.12.2015 № 940-па «О Порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», распоряжением Правительства Курской области от 03.05.2023 №391-рп «О разработке прогноза социально-экономического развития Курской области и проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разработка прогноза

субъекта РФ на среднесрочный период предусмотрена на вариативной основе. Прогноз социально-экономического развития Курской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составлен по двум вариантам: «базовому» и «консервативному».

В «базовом варианте» предполагается умеренный рост экономики и продолжение тренда развития Курской областей за счет достигнутых ранее показателей, а также с учетом реализации действующего комплекса специальных экономических мер, направленных на поддержку бизнеса и граждан на федеральном и региональном уровнях.

«Консервативный» вариант характеризуется более медленными темпами развития экономики Курской области с учетом ужесточения санкционных мер, снижения темпов привлечения инвестиций и затруднением доступа предприятий к передовым зарубежным технологиям.

Прогноз разрабатывался на фоне существенного изменения внешних и внутренних условий развития экономики, начавшихся с 2022 года, и сохраняющегося высокого санкционного давления. По информации Министерства экономического развития Российской Федерации российская экономика показала высокую степень устойчивости и успешно адаптировалась к новым внешним условиям.

Следует отметить и наличие рисков для развития экономики: нестабильная геополитическая обстановка, конъюнктура на сырьевых рынках, продолжение специальной военной операции, действие санкций со стороны ЕС и США, ограничение доступа к новым зарубежным технологическим решениям, риски, связанные с проведением частичной мобилизации, приграничное положение Курской области.

Определяющий показатель социально-экономического развития региона - валовой региональный продукт, по предварительной оценке, в 2023 году сложится на уровне 858,3 млрд рублей с увеличением на 3,3 % к предыдущему году (в целом по России ВВП оценивается с ростом на 2,8 %).

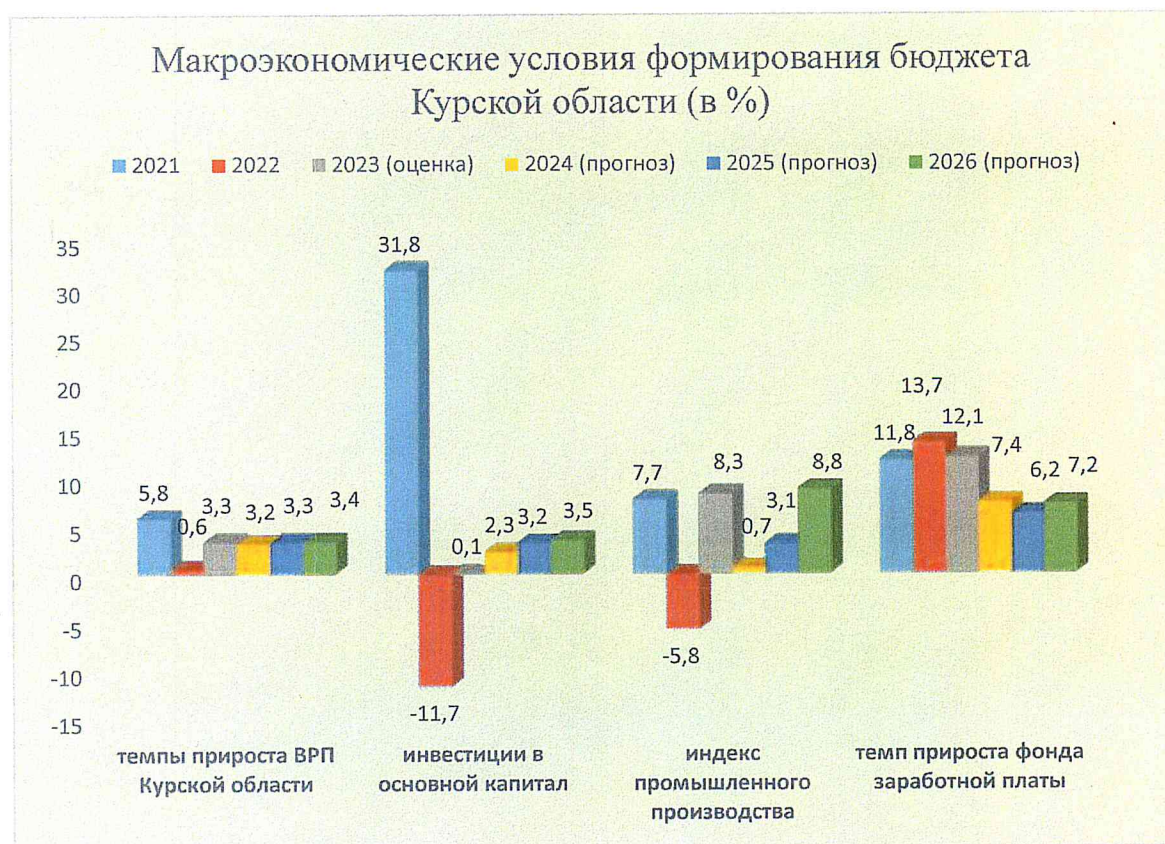
Валовой региональный продукт Курской области приведен в таблице:

Наименование показателей	Ед. изм.	Варианты	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
			2021 г.	2022 г.		2023 г.	2024 г.	2025 г.
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд рублей	Консервативный	683,8	798,4 оценка	858,3	931,0	990,0	1052,2
		Базовый				938,4	1008,8	1083,5
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	Консервативный	105,8	100,6 оценка	103,3	103,0	103,1	103,2
		Базовый				103,2	103,3	103,4

В «базовом» варианте в 2024 году планируется увеличение объема ВРП в стоимостном исчислении до значения 938,4 млрд рублей (рост индекса физического объема составит +3,2 %; в целом по России прогнозируется увеличение на 2,3 %), «консервативным» вариантом предусмотрен рост объема экономики региона на 3,0 % (номинальный объем ВРП составит 931,0 млрд рублей).

Для формирования проекта областного бюджета выбран базовый вариант прогноза.

В плановом периоде объем ВРП Курской области достигнет отметки в 1 трлн рублей и по итогам 2026 года сложится в размере 1083,5 млрд рублей.



Показатели прогноза социально-экономического развития Курской области приведены в таблице:

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Валовой региональный продукт							
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд. рублей	683,8	798,4 оценка	858,3	938,4	1008,8	1083,5
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	105,8	100,6 оценка	103,3	103,2	103,3	103,4
Демография							
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	1090,0	1072,6	1063,0	1056,0	1050,0	1045,0
Темп роста (снижения)	%	98,5	98,4	99,1	99,4	99,4	99,5
Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 чел.	- 13,4	- 8,8	-7,7	-6,9	-6,4	-5,7
Рынок труда							
Численность рабочей силы (численность экономически активного населения)	тыс. чел.	566,8	554,3	552,6	552,6	552,5	552,4
Уровень безработицы к экономически активному населению (по методологии МОТ)	%	4,0	3,0	2,66	2,62	2,57	2,53

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Уровень потребительских цен							
Индекс потребительских цен на товары и услуги (на конец года, к декабрю предыдущего года)	%	109,8	113,3	105,9	104,5	104,0	104,0
Промышленность							
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млрд. руб.	589,5	531,7	555,5	582,6	619,1	695,6
Индекс промышленного производства	%	107,7	94,2	108,3	100,7	103,1	108,8
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	103,5	79,7	105,0	100,1	100,1	100,1
- обрабатывающие производства	%	114,2	105,3	111,5	104,0	102,7	110,1
Сельское хозяйство							
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	%	88,9	118,9	98,2	100,7	100,9	101,0
Инвестиции							
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году	%	131,8	88,3	100,1	102,3	103,2	103,5
Строительство							
Индекс физического объема	%	122,9	109,7	100,0	100,0	100,0	100,0
Потребительский рынок товаров и услуг							
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	260,4	285,3	297,3	316,7	335,3	358,5
Индекс физического объема	%	105,0	93,8	100,0	101,0	101,5	102,5
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	59,0	63,1	69,3	73,5	77,7	82,3
Индекс физического объема	%	106,4	97,7	100,0	101,2	101,3	101,4
Финансовые результаты							
Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	млн руб.	253884,4	155672,9	123642,6	129416,2	135292,9	140849,8
Уровень жизни							
Фонд начисленной заработной платы работников организаций	млн руб.	155 733,5	177 070,3	198 410,3	213 115,0	226 289,2	242 630,9
Темп роста (снижения)	%	111,8	113,7	112,1	107,4	106,2	107,2
Номинальная начисленная заработная плата работников организаций	руб.	40 291,6	46 059,2	51 373,2	55 292,2	58 995,9	63 182,7
Величина прожиточного минимума:							
- в расчете на душу населения	руб.	10 459	12 110	12 506	13 444	14 723	16 243
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % к общей численности населения	%	9,1	8,1	8,3	7,8	7,3	6,9

2.1. Динамика отдельных показателей социально-экономического развития Курской области.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленности в денежном эквиваленте планируется с ежегодным увеличением и в 2026 году составит 695,6 млрд рублей. По индексу промышленного производства прогнозируется положительная динамика: в 2024 году - 100,7 %, в 2025 году - 103,1 %, в 2026 году - 108,8 % (индекс промышленного производства в целом по России составит: в 2024 году - 102,6 %, в 2025 году - 102,2 %, в 2026 году - 102,3 %).

Индекс промышленного производства, в %

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Индекс промышленного производства	%	107,7	94,2	108,3	100,7	103,1	108,8
<i>в том числе:</i>							
- добыча полезных ископаемых	%	103,5	79,7	105,0	100,1	100,1	100,1
- обрабатывающие производства	%	114,2	105,3	111,5	104,0	102,7	110,1
<i>из них:</i>							
производство пищевых продуктов	%	114,2	110,6	116,1	105,0	101,6	101,3
- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	%	98,9	85,7	96,7	79,4	112,9	114,9
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	%	91,2	84,7	101,2	100,3	100,3	100,4

Рост в сфере промышленного производства обусловлен в основном деятельностью по отраслям:

«Обрабатывающие производства» (в 2024 году - 104,0 %, в 2025 году - 102,7 %, в 2026 году - 110,1 %), что связано с деятельностью таких крупных предприятий, как ООО «АПХ «Мираторг», ГК «Агропромкомплектация», ОАО «Фармстандарт-Лексредства», ООО НПО «Композит»;

«Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» (в 2024 году - 79,4 %, в 2025 году - 112,9 %, в 2026 году - 114,9 %), связанное с выводом из эксплуатации энергоблока № 2 в январе 2024 года, сокращением сроков планово-предупредительных ремонтных работ, вводом в эксплуатацию энергоблока № 1 Курской АЭС-2 в 2026 году и прогнозируемым ростом объемов производства электроэнергии.

Индекс потребительских цен на товары и услуги прогнозируется: в 2024 году – 104,5 %, в 2025 году - 104,0 %, в 2026 году - 104,0 %, что совпадает со значениями, предусмотренными в основных макроэкономических параметрах среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2024-2026 годах планируется в пределах 101,0 %. Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составит: в 2024 году – 249,4 млрд рублей, в 2025 году - 262,2 млрд рублей, в 2026 году - 275,9 млрд рублей.

Объем реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства сельскохозяйственными организациями в денежном эквиваленте достигнет: в 2024 году – 230,1 млрд рублей, в 2025 году - 243,4 млрд рублей, в 2026 году - 256,3 млрд рублей.

По прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета планируется возврат на траекторию ежегодного роста (после снижения по итогам 2022 и 2023 годов): в 2024 году на 4,7 %, в 2025 году +4,5 %, в 2026 году +4,1% и в стоимостном выражении на конец прогнозного периода составит 140,8 млрд рублей.

Динамика показателей внутреннего инвестиционного спроса

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2023 году по оценке составит 100,1 %. В прогнозируемом периоде будет наблюдаться положительная динамика: в 2024 году - 102,3 %, в 2025 году - 103,2 %, в 2026 году - 103,5 %.

В денежном исчислении планируется существенное увеличение с 214,6 млрд рублей (по предварительной оценке 2023 года) до 270,6 млрд рублей по итогам 2026 года. Общий объем инвестиций в 2024-2026 годах превысит 750 млрд рублей.

В Курской области осуществляется работа по улучшению инвестиционной привлекательности путем создания площадок с подготовленными объектами энергетической и транспортной инфраструктуры. В частности, проводится работа по развитию индустриального (промышленного) парка «Юбилейный», расположенного на территории Щетинского сельсовета Курского района.

На территориях муниципальных образований «город Железногорск» и «Железногорский район» Курской области на основании Постановления Правительства РФ от 26.02.2022 № 244 создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Третий полюс» (далее – ОЭЗ). В данный момент на территории ОЭЗ зарегистрировано три резидента (ООО «Цинкум», ООО «Железногорский завод РТИ», ООО «Передовые технологии машиностроения»). Общий объем инвестиций оценивается на уровне 11 млрд рублей.

Следует выделить ряд крупных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории региона:

Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» продолжается строительство Курской АЭС-2 (станция замещения Курской АЭС) с объемом инвестиций более 500,0 млрд. рублей. Ввод в эксплуатацию энергоблоков № 1 и № 2 запланированы в 2026 и 2028 годах соответственно.

Холдингом «Металлоинвест» на территории созданной особой экономической зоны в г. Железногорске предусмотрена реализация инвестиционного проекта по строительству завода по производству горячебрикетированного железа с общим объемом вложений свыше 70 млрд рублей.

АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева» продолжает строительство дробильно-конвейерного комплекса, а также строительство комплекса дообогащения.

ООО «Агропромкомплектация – Курск» реализует инвестиционный проект по развитию свиноводства с общим объемом инвестиций в размере 2,87 млрд рублей).

ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг» реализует два инвестиционных проекта по глубокой переработке побочной продукции животноводства в п. Черницыно Октябрьского района Курской области: создание комплекса по производству желатина и создание комплекса по производству гепарина.

ООО «Курсагротерминал» продолжает реализацию проекта по строительству маслоэкстракционного завода по глубокой переработке семян масличных культур. Сметная стоимость проекта составляет 38,6 млрд рублей.

Инвестиции в основной капитал в 2024-2026 годах будут осуществляться по большей части за счет собственных средств и привлеченных источников. Удельный вес собственных средств предприятий в плановом периоде составит более 70%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в номинальном выражении составит: в 2024 году - 154,6 млрд рублей, в 2025 году - 161,2 млрд рублей, в 2026 году - 167,2 млрд рублей (в 2023 году планируется в значении 147,6 млрд рублей). Индекс физического объема на протяжении всего периода планируется в значении 100,0 %.

Привлечение инвестиций в экономику региона является одной из стратегических задач региона. Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни населения.

Увеличение внутреннего потребительского спроса.

В части показателей потребительского спроса запланировано преодоление последствий кризисных явлений, вызванных пандемией COVID-19 и действием санкций:

- индекс физического объема оборота розничной торговли прогнозом предусмотрен в следующих значениях: в 2024 году - 101,0 %, в 2025 году - 101,5 %, в 2026 году - 102,5%. В денежном исчислении планируется увеличение с 297,3 млрд рублей (по оценке 2023 года) до 358,5 млрд рублей в 2026 году;

- оборот общественного питания составит: в 2024 году - 8,7 млрд рублей, в 2025 году – 9,2 млрд рублей, в 2026 году – 9,7 млрд рублей. В относительном выражении индекс планируется на уровне 101,0 % - 102,0 %;

- объем платных услуг прогнозируется с ростом от 69,3 млрд рублей (значения 2023 года) до 82,3 млрд рублей к концу планового периода. Индекс физического объема сложится в значениях: в 2024 году - 101,2 %, в 2025 году - 101,3 %, в 2026 году - 101,4%.

Динамика ряда показателей, характеризующих уровень жизни населения

Одной из важнейших задач всех уровней власти является повышение благосостояния населения.

Согласно прогнозу ситуация на рынке труда Курской области будет оставаться стабильной – уровень безработицы продолжит планомерно снижаться и в

2026 году сложится на рекордно низком уровне - 2,53 % (в среднем по России безработица в 2024-2026 годах планируется в значении 3,1 %).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2023 году оценивается в размере 51 373,2 рубля. В прогнозируемом периоде темп роста показателя будет составлять порядка 7,0 % и по итогам 2026 года достигнет 63 182,7 рубля.

Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума планируется со снижением (для справки - в 2023 году - 8,3 %): в 2024 году - 7,8 %, в 2025 году - 7,3 %, в 2026 году - 6,9 %, что также ниже общероссийских показателей (в 2024 году – 9,2 %, в 2025 году – 8,7 %, в 2026 году – 8,3 %). Динамика указанного показателя в совокупности с ростом величины прожиточного минимума в расчете на душу населения (в 2023 году – 12 506 рублей, в 2026 году – 16 243 рубля) свидетельствует о положительной тенденции в борьбе с бедностью.

Сравнительный анализ фактических значений макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Курской области показал, что, несмотря на действие ряда негативных экономических и социальных факторов, в прогнозируемом периоде предполагается увеличение объемов к предыдущему году практически по всем показателям.

Вместе с тем, скорость последующего восстановления экономики в Курской области, как и в целом по стране, будет во многом определяться внешними условиями.

3. Общая характеристика проекта закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Анализ соответствия законопроекта БК РФ.

Основные подходы к формированию областного бюджета на 2024 – 2026 годы определены в целях обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также исходя из задач и приоритетов социально-экономического развития Курской области, определенных Стратегией социально-экономического развития Курской области до 2030 года, утвержденной Законом Курской области от 14.12.2020 №100-ЗКО (в действующей редакции).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Курской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные распоряжением Правительства Курской области от 27.09.2023 №935-рп, сохраняют преемственность в отношении основных целей и задач бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде, и сформированы в действующей экономической ситуации.

Формирование бюджета области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, базового варианта прогноза социально-экономического развития, учитывая показатели оценки исполнения бюджета области за 2023 год.

При составлении законопроекта соблюдены принципы полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности, прозрачности (открытости), общего (совокупного) покрытия расходов (ст. ст. 32, 33, 35, 36 БК РФ).

В Законопроекте соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- по размеру дефицита бюджета в соответствии с п. 2 статьи 92.1 БК РФ (не более 15%, в законопроекте 2024 год – 8,7%, 2025 год – 4,7% и в 2026 году – 2,3%);
- по объему государственного долга - п. 4 ст. 107 БК РФ (в законопроекте - 49,99%, что не превысило ограничений, установленных статьей 107 БК РФ (100%) и статьей 1 Закона Курской области от 17.07.2008 № 39-ЗКО (50%);
- по предельному объему заимствований (п. 2 ст. 106 БК РФ);
- по расходам на обслуживание государственного долга, статья 111 БК РФ (не более 15%, в законопроекте – 0,83%);
- по перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ);
- по общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст.184.1 БК РФ).

Прогноз основных параметров консолидированного бюджета Курской области с учетом средств территориального фонда обязательного медицинского страхования (без учета межбюджетных трансфертов) представлен в следующей таблице:

Показатели	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	млн руб.	% к ВРП	млн руб.	% к ВРП	млн руб.	% к ВРП	млн руб.	% к ВРП
ВРП (оценка в 2023г. и в остальных годах прогноз (базовый))	858 300,0	х	938 400,0	х	1 008 800,0	х	1 083 500,0	х
Консолидированный бюджет								
доходы	112 873,1	13,2	90 383,7	9,6	89 383,1	8,9	90 948,4	8,4
расходы	136 153,8	15,9	96 544,2	10,3	93 664,9	9,3	93 202,2	8,6
Дефицит (-) /профицит (+)	- 23 280,7	2,7	-6 160,5	0,7	-3 826,8	0,4	-2 253,8	0,2

Динамика основных параметров консолидированного бюджета Курской области характеризуется постепенным снижением к 2026 году доли доходов и расходов в ВРП по сравнению с оценкой исполнения областного бюджета в 2023 году. В 2024 году доля доходов консолидированного бюджета в ВРП прогнозируется на уровне 9,6 %, в 2025 году – 8,9 %, в 2026 году – 8,4 %, доля расходов прогнозируется в 2024 году на уровне 10,3 %, в 2025 году – 9,3 %, в 2026 году – 8,6 %.

Как и в предыдущие годы, в 2024 году основную часть в консолидированном бюджете Курской области составляет областной бюджет (доходы – 81,8%, расходы – 82,3%).

Ключевые параметры проекта областного бюджета:

Показатели	Областной бюджет на 2023 год (закон о бюджете)	Ожидаемое исполнение областного бюджета в 2023 году	Проект бюджета		
			2024г.	2025г.	2026г.
ВРП (оценка в 2023г. и в остальных годах прогноз (базовый))		858 300,0	938 400,0	1 008 800,0	1 083 500,0
Доходы, всего	82 726,4	97 215,1	73 966,6	73 009,4	73 263,8
в % к ВРП		11,3	7,9	7,2	6,8
- налоговые и неналоговые	60 375,1	60 375,1	63 698,9	67 146,0	68 315,5
в % к ВРП		7,0	6,8	6,7	6,3
- безвозмездные поступления	22 351,2	36 840,0	10 267,8	5 863,4	4 948,2
Расходы, всего	92 065,8	115 500,2	79 477,6	76 164,0	74 815,1
в % к ВРП		13,5	8,5	7,5	6,9
Программная часть	86 376,1	-	74 476,2	70 277,0	67 645,6
Непрограммные расходы	5 689,8	-	5 001,4	4 109,0	3 676,2
Условно утвержденные расходы	-	-	-	1 778,1	3 493,3
Публичные нормативные обязательства	1 831,8	-	1 019,3	1 152,5	796,7
Дорожный фонд	7 446,4	-	6 395,6	7 029,4	6 949,5
Дефицит(-), профицит (+)	- 9 339,5	- 18 285,1	- 5 510,9	- 3 154,6	- 1 551,3

Областной бюджет на 2024 год сформирован в объемах, ниже ожидаемого исполнения областного бюджета за 2023 год (по доходам на 23,9% и по расходам на 31,1%), в основном за счет нераспределения в полном объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета. В течение 2023 года безвозмездные поступления увеличатся в 1,6 раза или на 14 488 712,7 тыс. рублей относительно первоначально запланированных. Объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется с ростом от ожидаемой оценки исполнения за 2023 год на 5,5%. Расходы областного бюджета на 2024 год предусмотрены в сумме 79 477 558,4 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению областного бюджета за 2023 год, назначения уменьшены на 36 022 649,3 тыс. рублей.

По отношению к ВРП динамика основных параметров бюджета Курской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов характеризуется постепенным снижением доли доходов, с 7,9% в 2023 году до 6,8% в 2026 году. Расходы областного бюджета также запланированы с небольшим спадом с 8,5% в 2024 году до 6,9% в 2026 году.

Анализ текстовой части законопроекта показал:

1. Частью 2 статьи 8 законопроекта с 1 февраля 2024 года установлен размер индексации «1»:

- единовременной компенсационной выплаты, предусмотренной статьей 7¹ Закона Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области»;

- минимального размера пенсии за выслугу лет, предусмотренного частью 3 статьи 4 Закона Курской области от 1 февраля 2017 года № 1-ЗКО «О пенсионе-

ном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы Курской области».

Фактически законопроект устанавливает, что в 2024 году не осуществляется индексация указанных выплат и пенсии.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о приостановлении с 1 января 2024 года до 31 декабря 2024 года действия абзаца второй части 2 статьи 7¹ Закона Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области» и абзаца второй части 3 статьи 4 Закона Курской области от 01.02.2017 № 1-ЗКО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы Курской области».

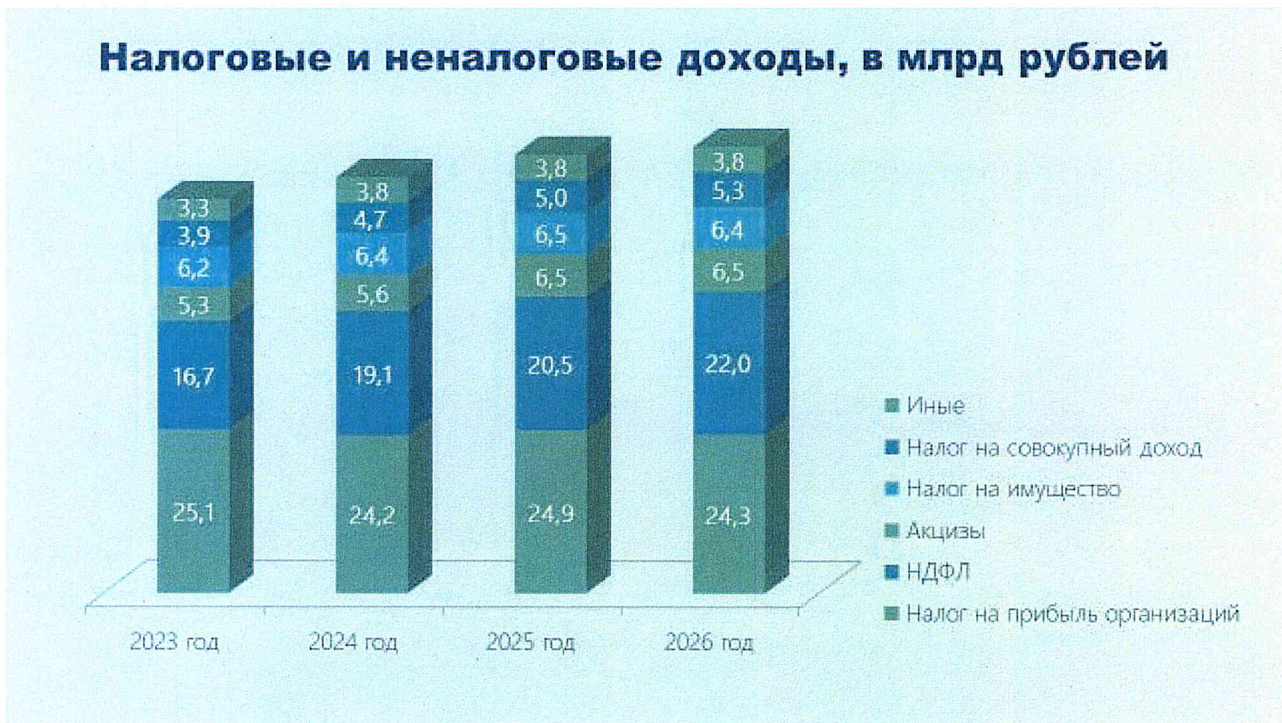
2. По тексту законопроекта обращаем внимание на опечатку в статье 14 - в нумерации пунктов после пункта 2) указан пункт 4). Предлагаем уточнить нумерацию пунктов.

4. Доходы проекта областного бюджета.

Сегмент доходов областного бюджета планировался на основании методики, утвержденной приказом Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 21.08.2023 № 143 «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и местных бюджетов для построения межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований на 2024-2026 годы» (в ред. приказа № 156 от 20.09.2023), показателей проекта прогноза социально-экономического развития Курской области, представленного Министерством экономического развития Курской области, а также изменений федерального и регионального законодательства.

Доходная часть бюджета Курской области на 2024 год прогнозируется в сумме 73 966 629,8 тыс. рублей (без учета поступлений федеральных средств в полном объеме) со снижением от уровня, утвержденного законом о бюджете, на 2023 год на 10,6% (8 759 730,9 тыс. рублей). Объем планируемых в 2025-2026 годах поступлений в областной бюджет составит 73 009 426,9 тыс. рублей и 73 263 763,8 тыс. рублей, соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы, в млрд рублей



4.1 Налоговые и неналоговые доходы проекта областного бюджета.

Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре областного бюджета в 2024 году составит 86,1 % с увеличением показателей бюджета 2023 года на 5,5 % (до уровня 63 698 868,9 тыс. рублей), за счет:

налоговых доходов – в размере 62 285 416,5 тыс. рублей или с ростом на 4,8 % от значения, предусмотренного на 2023 год;

неналоговых доходов – в сумме 1 413 452,3 тыс. рублей или с повышением уровня, утвержденного законом о бюджете на 2023 год, в 1,5 раза.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году сформированы в объеме 67 146 028,3 тыс. рублей или с увеличением на 5,4 % к 2024 году, в 2026 году планируется рост до значения 68 315 517,3 тыс. рублей (+1,7 % к предыдущему году).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета:

тыс. рублей

Наименование показателя	действующая редакция закона на 2023 год	2024 год		2025 год		2026 год		
		проект	изменение к 2023 году	проект	изменение к 2024 году в %	проект	изменение к 2025 году, в %	
			в тыс. руб-лей					в %
Доходы бюджета – всего, в том числе:	82 726 360,7	73 966 629,8	8 759 730,9	89,4	73 009 426,9	98,7	73 263 763,8	100,3
Налоговые и неналоговые доходы	60 375 123,1	63 698 868,9	3 323 745,7	105,5	67 146 028,3	105,4	68 315 517,3	101,7
<i>Налоговые доходы</i>	59 453 278,9	62 285 416,5	2 832 137,6	104,8	65 733 660,3	105,5	66 905 384,8	101,8
Налоги на прибыль, доходы	41 711 977,5	43 261 421,9	1 549 444,4	103,7	45 448 716,4	105,1	46 297 356,6	101,9
Налог на прибыль организаций	25 050 531,1	24 177 437,6	-873 093,6	96,5	24 941 786,9	103,2	24 271 783,3	97,3
Налог на доходы физических лиц	16 661 446,3	19 083 984,3	2 422 538,0	114,5	20 506 929,5	107,5	22 025 573,3	107,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	5 254 602,6	5 576 842,0	322 239,4	106,1	6 486 877,3	116,3	6 520 614,3	100,5
Налоги на совокупный доход	3 944 046,4	4 654 697,7	710 651,3	118,0	4 976 983,7	106,9	5 314 945,6	106,8
Налоги на имущество	6 200 330,2	6 429 373,0	229 042,8	103,7	6 456 548,0	100,4	6 408 094,0	99,2

Налог на имущество организаций	4 754 187,2	4 941 068,0	186 880,8	103,9	4 941 174,0	100,0	4 941 174,0	100,0
Транспортный налог	1 443 959,0	1 486 625,0	42 666,0	103,0	1 513 694,0	101,8	1 465 240,0	96,8
Налог на игорный бизнес	2 184,0	1 680,0	-504,0	76,9	1 680,0	100,0	1 680,0	100,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 192 283,7	2 233 088,0	40 804,3	101,9	2 233 731,0	100,0	2 235 259,0	100,1
Государственная пошлина	150 038,5	129 993,9	-20 044,6	86,6	130 803,9	100,6	129 115,3	98,7
Неналоговые доходы	921 844,2	1 413 452,3	491 608,2	153,3	1 412 368,0	99,9	1 410 132,5	99,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	79 080,8	82 787,8	3 707,1	104,7	83 606,8	101,0	80 047,4	95,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	50 892,9	40 596,1	-10 296,8	79,8	41 045,6	101,1	41 965,8	102,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	250 187,6	759 891,6	509 704,1	303,7	759 071,4	99,9	759 051,2	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 737,0	6 457,9	-279,1	95,9	6 457,9	100,0	6 457,9	100,0
Административные платежи и сборы	9 319,5	7 258,4	-2 061,1	77,9	7 258,4	100,0	7 258,4	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	525 626,4	516 460,5	-9 165,9	98,3	514 927,9	99,7	515 351,7	100,1

Определяющее значение в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета имеют налоговые доходы, законопроектом планируется снижение их доли с 98,5 % (59 453 278,9 тыс. рублей в денежном эквиваленте), предусмотренных действующей редакцией закона об областном бюджете на 2023 год, до 97,8 % в 2024 году (62 285 416,5 тыс. рублей), 97,9 % в 2025-2026 гг. (65 733 660,3 тыс. рублей и 66 905 384,8 тыс. рублей соответственно).

Доля неналоговых доходов увеличится с 1,5 %, предусмотренных законом об областном бюджете на 2023 год, до 2,1 - 2,2 %, прогнозируемых законопроектом на 2024-2026 годы. В количественном выражении неналоговые доходы в 2024 году составят 1 413 452,3 тыс. рублей, в 2025 году – 1 412 368,0 тыс. рублей, в 2026 году планируются в размере 1 410 132,5 тыс. рублей.

В 2024 году сохранится тенденция с высокой долей (порядка 70,0%) двух системообразующих источников: налога на прибыль организаций – 38,0 % или в сумме 24 177 437,6 тыс. рублей и НДФЛ – 30,0 % (в объеме 19 083 984,3 тыс. рублей):

Наименование показателя	Закон об областном бюджете на 2023	Законопроект		
		2024	2025	2026
Налоги на прибыль, доходы	69,1	67,9	67,7	67,8
Налог на прибыль организаций	41,5	38,0	37,1	35,5
НДФЛ	27,6	30,0	30,5	32,2

Вместе с тем, в краткосрочной перспективе прогнозируется выравнивание долей вышеуказанных налогов к 2026 году в связи с ростом поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Поступления налоговых и неналоговых доходов планируются по следующим основным доходным источникам, в том числе:

Сумма поступлений по налогу на прибыль организаций, подлежащая зачислению в бюджет области, согласно законопроекту составит:

в 2024 году – 24 177 437,6 тыс. рублей, прогнозируется с уменьшением от значения 2023 года на 3,5 % или на 873 093,6 тыс. рублей;

в 2025 году – 24 941 786,9 тыс. рублей, планируется рост от уровня предыдущего года на 3,2 %;

в 2026 году – 24 271 783,3 тыс. рублей, предусмотрен со снижением на 2,7 % от 2025 года.

Прогнозируемая динамика поступлений по налогу на прибыль организаций связана с:

- изменениями в налоговом законодательстве - с 01.01.2023 прекратил действие механизм консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН). В 2023 – 2025 годах налоговые доходы от налога на прибыль организаций, уплаченные налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в соответствии с нормативом, установленным абзацем вторым пункта 2 статьи 56 БК РФ, распределяются уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов РФ в соответствии с нормативами, установленными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом установленных законами субъектов РФ дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты: в 2023 году – 80 % от объемов поступлений указанных налоговых доходов; 2024 году – 60 %; в 2025 году – 40 % (часть 1 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений БК РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»). Таким образом, институт КГН фактически продолжает функционировать применительно к бюджету области;

- установлением до 31 декабря 2024 года налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для аккредитованных ИТ-компаний в размере 0 процентов (Федеральный закон от 14.07.2022 № 321-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации");

- продлением до 2031 года порядка зачисления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет по ставке 3 %, в бюджеты субъектов РФ - по ставке 17 % (Федеральный закон от 21.11.2022 № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

- увеличением прибыли по прибыльным организациям в 2024 году на 4,7 % до уровня 129 416 196,0 тыс. рублей (в 2025 году +4,5 %; в 2026 году +4,1%).

По налогу на доходы физических лиц запланировано увеличение удельного веса в общем объеме налоговых и неналоговых доходов до 32,2 % к 2026 году (27,6 % в действующей редакции закона о бюджете на 2023 год). В денежном выражении объем НДФЛ прогнозируется:

в 2024 году в сумме 19 083 984,3 тыс. рублей, с повышением от значения 2023 года на 14,5 %;

в 2025 году – 20 506 929,5 тыс. рублей, с ростом от уровня предыдущего года на 7,5 %;

в 2026 году – 22 025 573,3 тыс. рублей, с увеличением от 2025 года на 7,4 %.

Существенный рост размера поступлений НДС обусловлен планируемым увеличением фонда начисленной заработной платы работников организаций: в 2024 году - на 7,4 %, в 2025 году - на 6,2 % и в 2026 году - на 7,2 %.

Группа **налогов на имущество** продолжит занимать существенное место в структуре налоговых и неналоговых доходов и составит: в 2024 году – 10,1 %, в 2025 году – 9,6 %, в 2026 году – 9,4 %.

Доходы по данной группе налогов законопроектом планируются:

в 2024 году в сумме 6 429 373,0 тыс. рублей, с увеличением на 3,7 % от суммы, предусмотренной законом о бюджете на 2023 год;

в 2025 году – 6 456 548,0 тыс. рублей, с ростом значения 2024 года на 0,4%;

в 2026 году - 6 408 094,0 тыс. рублей, со снижением уровня предыдущего года на 0,8 %.

Удельный вес **акцизов по подакцизным товарам** в общей структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, как и в предыдущие годы, остается значимым: 8,8 % - в 2024 году, 9,7 % - в 2025 году, 9,5 % - в 2026 году.

Объем поступлений акцизов по подакцизным товарам согласно законопроекту составит:

в 2024 году – 5 576 842,0 тыс. рублей, с увеличением уровня 2023 года на 6,1 %;

в 2025 году – 6 486 877,3 тыс. рублей, с ростом на 16,3 % от значения предыдущего года;

в 2026 году – 6 520 614,3 тыс. рублей, с повышением от 2025 года на 0,5 %.

Основными причинами увеличения поступлений акцизов являются: существенный рост нормативов распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов РФ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (с 0,5223 % в 2024 году до 0,8879 % в 2026 году), предусмотренный в соответствии с внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации проектом Федерального закона от 29.09.2023 № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»); повышение ставок по всему спектру акцизов.

Согласно Методике № 143, прогнозируемое поступление акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья, винный спирт, виноградный спирт (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории РФ (код 1 03 02011 01 0000 110), и прогнозируемое поступление акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории Российской Федерации пиво, производимое на территории РФ (код 1 03 02100 01 0000 110), рассчитывается на 2024 -

2026 годы исходя из объемов реализации (спирта этилового или пива соответственно) в соответствии с прогнозом основных показателей социально-экономического развития Курской области на 2024-2026 годы с учётом предусмотренных налоговым законодательством ставок акцизов. Вместе с тем, как и в заключении на проект закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Контрольно-счетная палата Курской области отмечает, что согласно изменениям, внесенным в постановление Администрации Курской области от 25.12.2015 №940-па «О порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды» (в ред. от 3.05.2023 N 520-пп от 29.04.2021 №451-па), показатели, характеризующие объемы производства и реализации подакцизных товаров, фактически исключены из среднесрочного прогноза социально-экономического развития, в связи с этим провести анализ прогнозируемого объема поступлений не представляется возможным.

Таким образом, расчет поступлений по данным видам акцизов осуществлялся **без учета** Методики № 143, в части объемов реализации пива и этилового спирта из пищевого сырья в соответствии с прогнозом основных показателей социально-экономического развития Курской области на 2024 - 2026 годы. Отсутствие информации об объемах производства и реализации подакцизных товаров в прогнозе социально-экономического развития Курской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденном распоряжением Правительства Курской области от 27.10.2023 №1056-рп, не согласуется с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в котором содержатся данные об объемах в масштабах страны. В связи с вышеуказанным, **необходимо уточнить** прогноз социально-экономического развития Курской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Налоги на совокупный доход в 2024 году прогнозируются с ростом до значения 4 654 697,7 тыс. рублей (на 18,0 % по сравнению с законом о бюджете на 2023 год), что связано с увеличением оборота розничной торговли до уровня 316,7 млрд рублей (+6,5 %) и повышением объема платных услуг на 6,1 %. По итогам 2026 года планируется достижение уровня 5 314 945,6 тыс. рублей. В общем объеме налоговых и неналоговых доходов доля этой группы налогов сложится на уровне: в 2024 году – 7,3 %, в 2025 году – 7,4 %, в 2026 году – 7,8 %.

Удельный вес **остальных доходов** (к ним относятся: сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, а также все неналоговые доходы) в структуре налоговых и неналоговых доходов законопроектом запланирован на уровне менее 6 %, что в денежном эквиваленте составит:

в 2024 году – 3 776 534,3 тыс. рублей, с ростом от значения, предусмотренного законом о бюджете на 2023 год, на 15,7 %;

в 2025 году – 3 776 903,0 тыс. рублей, или практически на уровне предыдущего года;

в 2026 году – 3 774 506,8 тыс. рублей, или практически на уровне 2025 года.

Налоговые расходы областного бюджета представляют собой недопоставившие (выпадающие) доходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам.

Приказом Министерства финансов и бюджетного контроля от 13.04.2023 № 60н утвержден перечень налоговых расходов Курской области за 2021–2022 годы и на 2023–2026 годы, состоящий из 34 позиций. Согласно отчету объем налоговых расходов в 2023 году оценивается на уровне 3 074,6 млн рублей, в прогнозируемом периоде составит: в 2024 году - 2 943,0 млн рублей, в 2025 году - 2 576,0 млн рублей, в 2026 году - 2 576,6 млн рублей.

Налоговые расходы Курской области по видам налогов

	тыс. рублей			
	2023	2024	2025	2026
Налог на имущество организаций	2 054 380	1 791 351	1 216 418	980 778
Транспортный налог	147 380	146 889	128 698	128 698
Налог на прибыль организаций	817 586	980 234	1 209 189	1 445 433
Упрощенная система налогообложения	54 633	24 487	21 731	21 731
Патентная система налогообложения	650	0	0	0
Итого	3 074 629	2 942 961	2 576 036	2 576 640

Основную долю в структуре выпадающих доходов составляют:

- налог на имущество организаций – в динамике прослеживается тенденция к уменьшению размера с 2 054,4 млн рублей (по оценке 2023 года) до 980,8 млн рублей (в 2026 году). Вместе с тем, следует отметить высокую долю (36,3 % в 2024 году) налоговых расходов в общем объеме поступлений по данному налогу (4 941,1 млн рублей);

- налог на прибыль организаций – прослеживается тенденция к увеличению прогнозируемого объема выпадающих доходов с 817,6 млн рублей (оценка 2023 года) до 1 445,4 млн рублей, что обусловлено планируемым представлением стимулирующих льгот для привлечения инвестиций в экономику и создания условий развития промышленного потенциала региона в отношении участников региональных инвестиционных проектов, специальных инвестиционных контрактов, резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Третий полюс» на территориях муниципальных образований «город Железногорск» и «Железногорский район».

Неналоговые доходы

Доходы, получаемые от использования имущества, находящегося в государственной собственности (прибыль, приходящаяся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивиденды по акциям, доходы от арендной платы, платежи унитарных предприятий и т.д.). На данный вид доходов приходится 0,1% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Исполнение доходов по данной группе запланировано в объеме:

в 2024 году – 82 787,8 тыс. рублей, с увеличением от уровня 2023 года в 4,7%;

в 2025 году – 83 606,8 тыс. рублей, с увеличением от 2024 года на 1,0%;

в 2026 году – 80 047,4 тыс. рублей, со снижением значения 2025 года на 4,3%.

Администратором доходов, получаемых от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в основном является Министерство имущества Курской области, приказом которого от 02.06.2023 №01.01-16/54 утверждена Методика прогнозирования поступления доходов.

Доходы от операций по управлению остатками средств на казначейском счете являются новым видом дохода, предусмотренным в бюджете в соответствии с федеральным законодательством с 2021 года. Средства ежеквартально зачисляются Федеральным казначейством на единые счета бюджета и администрируются Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области. Согласно методике прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области, утвержденной приказом Министерства от 08.06.2023 №106, прогнозируемое поступление доходов не планируется в связи с тем, что исходные данные не являются постоянными величинами и отсутствуют у главного администратора доходов. При формировании уточненного прогноза доходов на текущий финансовый год прогнозирование осуществляется с учетом фактического поступления доходов за истекший период текущего года.

Следует отметить, что методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области в части вышеуказанного дохода в противоречие ст.160.1 БК РФ не соответствует общим требованиям к такой методике, установленным Правительством РФ (постановление от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ») в части отсутствия метода расчета прогнозного объема поступлений, описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступления, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели).

За 9 месяцев 2023 года доходы от операций по управлению остатками средств зачислены в сумме **263 567,5 тыс. рублей.**

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы в сумме 6 457,9 тыс. рублей, что на 4,1% или на 279,1 тыс. рублей ниже бюджета 2023 года (за 9 месяцев 2023 года поступило 39 775,7 тыс. рублей) и состоят в основном из доходов от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 6 450,0 тыс. рублей. В соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов Министерства имущества, данные доходы прогнозируются на основании прогнозного плана приватизации областного имущества. Прогнозный план приватизации областного имущества на период 2024-2026 годов планируется утвердить в IV квартале 2023 года (пояснительная записка к прогнозу поступления доходов), соответственно

прогнозные значения на 2024 год планируются на уровне, запланированном в очередном финансовом году.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при планировании доходов от реализации имущества, находящегося в областной собственности, не соблюден принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ, в части реалистичности расчета. Прогнозирование доходов от реализации имущества должно основываться на плане (программе) приватизации имущества Курской области. На момент внесения законопроекта в Курскую областную Думу прогнозный план приватизации областного имущества на 2024-2026 годы не утвержден, следовательно, **отсутствует обоснование объема поступления данных доходов.**

По ряду доходов вышеуказанной группы доходов (например, доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации основных средств по указанному имуществу; доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) не прогнозируются поступления на 2024-2026 годов. Согласно методике прогнозирования поступления доходов Министерства имущества, прогнозные значения определяются исходя из фактических поступлений, так как продажа объектов носит заявительный характер и корректируются при уточнении бюджета на соответствующий год, что противоречит статье 160.1 БК РФ и не соответствует общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (постановление от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ») в части отсутствия метода расчета прогнозного объема поступлений.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты: министерству имущества Курской области прогнозировать доходы от реализации имущества на основе утвержденного плана (программы) приватизации имущества.

Существенный рост доходов в областной бюджета на 2024 год планируется обеспечить за счет поступления **доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** в областной бюджет - 759 891,6 тыс. рублей, это на 509 704,1 тыс. рублей или в 3,0 раза превышает бюджет 2023 года, что связано с прогнозированием Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области средств, зачисляемых в областной бюджет в виде платы за проезд пассажиров и провоз багажа с учетом дополнительного введения единиц подвижного состава.

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2024 год спрогнозированы в сумме 516 460,5 тыс. рублей, что на 1,7% или на 9 165,9 тыс. рублей ниже бюджета 2023 года.

Задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему РФ

По состоянию на 01.01.2023 совокупная задолженность по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в бюджетную систему РФ составила 9 910 254,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль

организаций, зачисляемому в бюджет субъектов РФ – 1 270 989,0 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам – 691 690,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 совокупная задолженность по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в бюджетную систему Российской Федерации составила 9 093 553,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъектов РФ – 573 288,0 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам – 458 955,0 тыс. рублей.

Также потенциальным резервом для **увеличения** доходов бюджета является принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, повышение эффективности работы администраторов, в том числе с дебиторской задолженностью в бюджет, увеличение собираемости администрируемых доходов.

Так, по состоянию на 01.10.2023 года задолженность по счету «Расчеты с плательщиками налогов» составила 2 124 819,6 тыс. рублей (уменьшилась по сравнению с началом года на 24,2%), в том числе просроченная задолженность – 739 755,5 тыс. рублей. Более 60,0% задолженности по данному счету приходится на транспортный налог физических лиц – 1 436 455,9 тыс. рублей, из которой просроченная задолженность составляет 305 811,8 тыс. рублей.

Задолженность по расчетам по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) за 9 месяцев по сравнению с началом года значительно увеличилась - более чем в 45 раз и составила 1 002 194,8 тыс. рублей. Администратором данной задолженности в основном является Министерство строительства Курской области.

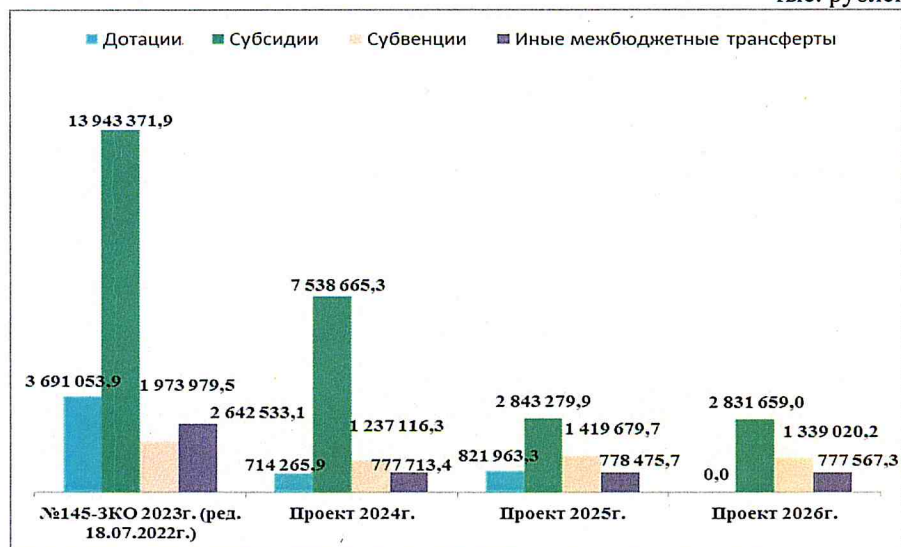
Задолженность по доходам от собственности составила 994 099,4 тыс. рублей (увеличилась по сравнению с началом года на 20,0%), в том числе просроченная задолженность – 29 826,9 тыс. рублей. Более 60,0% просроченной задолженности – 19 697,1 тыс. рублей приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации). Указанная задолженность по сравнению с началом года практически не изменилась.

4.2 Безвозмездные поступления

В законопроекте «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» предусмотрены на 2024 год в сумме 10 267 760,9 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы в объемах 5 863 398,6 тыс. рублей и 4 948 246,5 тыс. рублей соответственно. Запланированный на 2024 год размер безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ меньше на 54,1% (на 12 083 476,7 тыс. рублей), чем в 2023 году законом о бюджете и в 3,6 раза (на 26 572 189,3 тыс. рублей) меньше ожидаемого исполнения областного бюджета в 2023 году.

Безвозмездные поступления

тыс. рублей



Удельный вес безвозмездных поступлений в 2024 - 2026 годах в общей сумме доходов бюджета составит по годам: 13,9%, 8,0% и 6,8%, в 2023 году – 27,0% (закон об областном бюджете) и 37,9% от ожидаемых поступлений в 2023 году.

За 9 месяцев 2023 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ поступили в сумме 27 821 400,3 тыс. рублей или 75,5 % от ожидаемых поступлений в 2023 году (36 839 950,2 тыс. рублей).

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов обусловлено тем, что в проекте закона о федеральном бюджете объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации.

Информация по видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ приведена в таблице:

тыс. рублей

Наименование дохода	Областной бюджет на 2023 год (закон о бюджете)	Проект бюджета		
		2024 год	2025 год	2026 год
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	22 250 938,4	10 267 760,9	5 863 398,6	4 948 246,5
Дотации	3 691 053,9	714 265,9	821 963,3	-
Доля,%	16,6	7,0	14,0	-
Субсидии	13 943 371,9	7 538 665,3	2 843 279,9	2 831 659,0
Доля,%	62,7	73,4	48,5	57,2
Субвенции	1 973 979,5	1 237 116,3	1 419 679,7	1 339 020,2
Доля,%	8,9	12,0	24,2	27,1
Иные межбюджетные трансферты	2 642 533,1	777 713,4	778 475,7	777 567,3
Доля,%	11,9	7,6	13,3	15,7

На 2024 год запланировано поступление **дотаций** в объеме 714 265,9 тыс. рублей или 19,4% от утвержденных законом о бюджете 2023 года.

В проекте областного бюджета на 2024 год не запланировано поступление дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение

оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

За 9 месяцев 2023 года дотации поступали в сумме 10 661 543,9 тыс. рублей (в 2,9 раза больше запланированных), перевыполнение годовых назначений по дотации в 2,9 раза обусловлено поступлением не запланированной в законе о бюджете, дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 7 637 756,4 тыс. рублей.

Поступление **субсидий** на 2024 год запланировано в объеме 7 538 665,3 тыс. рублей или на 6 404 706,6 тыс. рублей меньше (45,9%), чем в законе об областном бюджете на 2023 год. Законопроектом не запланированы поступления по 20 субсидиям в основном:

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ;

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ;

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения;

- на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно;

- на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения;

- на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений;

- на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;

- на реновацию учреждений отрасли культуры;

- на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства;

- на обеспечение комплексного развития сельских территорий;

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках нового строительства или реконструкции детских больниц (корпусов).

Вместе с тем, в проекте закона запланированы **новые виды субсидий** (15 видов), на общую сумму 1 715 020,4 тыс. рублей:

- на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» в сумме 151 469,6 тыс. рублей;

- на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях – 25 452,5 тыс. рублей;

- на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями – 46 854,7 тыс. рублей;

- на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений - 91 155,0 тыс. рублей;

- на цели достижения результатов национального проекта «Производительность труда» – 25 131,3 тыс. рублей;

- на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий – 4 671,1 тыс. рублей;

- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ – 22 096,8 тыс. рублей;

- на создание школ креативных индустрий – 33 482,1 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур – 387 253,7 тыс. рублей;

- на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек – 38 780,2 тыс. рублей;

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды - 164 509,1 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе - 611 954,6 тыс. рублей;

- на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов - 17 450,0 тыс. рублей;

- на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев - 4 759,7 тыс. рублей;

- на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания «умных» спортивных площадок - 90 000,0 тыс. рублей.

На 2024 год запланировано поступление **субвенций** бюджетам бюджетной системы (12 видов) в объеме 1 237 116,3 тыс. рублей или на 736 863,2 тыс. рублей меньше (на 37,3%), чем в законе об областном бюджете на 2023 год. Не запланировано поступление субвенций:

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»;

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- единой субвенции бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура.

На 2024 год запланировано поступление **иных межбюджетных трансфертов** (4 вида) в объеме 777 713,4 тыс. рублей или на 1 864 819,7 тыс. рублей меньше (на 70,6%), чем в 2023 году. В законопроекте не запланированы поступления иных межбюджетных трансфертов:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения;

- на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями;

- на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений;

- на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей;

- на передачу бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения результатов национального проекта "Производительность труда";

- на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий;

- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства;

- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ;

- на производство и реализацию зерновых культур;

- на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек;

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;
- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;
- на создание модельных муниципальных библиотек.

5. Расходы проекта областного бюджета.

Формирование расходной части областного бюджета на предстоящий бюджетный цикл происходило в условиях макроэкономической нестабильности и санкционного давления на развитие экономики.

Расходная часть проекта бюджета на предстоящий бюджетный цикл сформирована в следующих объемах:

- на 2024 год в сумме 79 477 558,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 76 164 013,5 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых расходов в сумме 1 778 064,5 тыс. рублей);
- на 2026 год в сумме 74 815 078,1 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых расходов в сумме 3 493 341,6 тыс. рублей).

Согласно Методике, утвержденной приказом Министерства финансов и бюджетного контроля от 25.10.2023 №120н, формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2024-2026 годы осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 и 2025 годы, утвержденных Законом Курской области от 19.12.2022 № 145-ЗКО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом их доведения до уровня 2023 года по расходам длящегося срока действия. В основу формирования расходов 2026 года методикой предусмотрено применять бюджетные ассигнования 2025 года.

Анализ плановых назначений, предусмотренных в действующем законе и законопроекте, приведен в таблице:

Наименование	тыс. рублей							
	Предусмотрено Законом от 19.12.22 №145-ЗКО		Предусмотрено законопроектом			Отклонение проекта от закона, %		Отклонение 2026г к 2025г. проету, %
	2024г.	2025г.	2024 год	2025 год	2026 год	2024г к 2024г	2025г к 2025г	
ВСЕГО	85939105,7	83193646,9	79477558,4	76164013,5	74815078,1	92,5	91,6	98,2
Условно утвержденные расходы	1788628,0	3665849,3		1778064,5	3493341,6	99,4	95,3	2,0р.
Общегосударственные вопросы	4226190,9	4418192,1	4559420,0	4200404,1	3584498,2	107,9	95,1	85,3
Национальная оборона	42102,2	43607,7	48 158,1	53 047,5	58 019,7	114,4	121,6	109,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1048479,6	1049350,6	999 347,8	1 031 350,9	973 879,4	95,3	98,3	94,4
Национальная экономика	18366409,4	19012290,4	16 506 195,2	16 697 028,4	15 984 643,6	89,9	87,8	95,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	2395506,5	1527421,8	2 604 535,5	2 126 676,8	1 173 341,9	108,7	139,2	55,2
Охрана окружающей среды	440259,9	193298,8	374 070,5	174 355,2	150 255,5	85,0	90,2	86,2
Образование	24879682,2	23417296,6	26001924,3	22 643 203,7	21 941 301,4	104,5	96,7	96,9
Культура, кинематография	1691315,2	1195968,0	1 867 046,5	1 185 331,9	1 432 264,0	110,4	99,1	120,8
Здравоохранение	9703516,3	6953830,3	6 339 354,1	6 659 961,7	4 677 817,6	65,3	95,8	70,2
Социальная политика	18636397,6	18804544,2	17 168 172,4	17 290 517,6	17 503 053,2	92,1	91,9	101,2
Физическая культура и спорт	1310940,3	1334298,1	1275007,7	764 088,5	2 187 638,6	97,3	57,3	2,9р.
Средства массовой информации	184446,1	184446,1	188 137,6	194 036,4	185 298,7	102,0	105,2	95,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	652504,6	825988,3	652 504,6	825 988,3	935 915,3	100,0	100,0	113,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	572726,9	567264,6	893684,0	539958,3	533809,4	1,6р.	95,2	98,9

В проекте областного бюджета ассигнования на 2024-2026 годы запланированы со снижением от «базовых» объемов на 7,5% в 2024 году и 8,4% в 2025 году. В 2026 году расходы планируются практически на уровне проекта 2025 года, со снижением на 1,8% (по общей сумме расходов).

В разрезе отраслей значительные отклонения от «базы» в основном связаны с реализацией региональных проектов, а также планируемым поступлением федеральных трансфертов. Так, ежегодное увеличение расходов по разделу 02 00 «Национальная оборона» связано с ростом субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов.

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» ассигнования на 2026 год запланированы с ростом в 2,9 раза, в связи с планируемыми расходами на реализацию областных региональных проектов «Содействие развитию инфраструктуры муниципальных образований Курской области» (трансферты в муниципальные бюджеты в сумме 764 149,9 тыс. рублей) и «Развитие инфраструктуры в сфере физической культуры и массового спорта» (капитальные вложения в сумме 785 460,7 тыс. рублей). Снижение расходов по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 1,8 раза связано с отсутствием в 2026 году ассигнований на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета, и средства областного бюджета в рамках областного регионального проекта «Инфраструктурное меню» (в 2024-2025 годах – 850 000,0 тыс. рублей).

5.1. Расходы по разделам бюджетной классификации.

Одной из основных задач бюджетной политики Курской области, определенной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Курской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, является безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

Расходы областного бюджета на 2024 год законопроектом планируются в сумме 79 477 558,4 тыс. рублей, со снижением от законодательно утвержденных ассигнований 2023 года на 13,7% и на 25,0% от исполненных расходов 2022 года.

Планируемые на 2024 год расходы областного бюджета в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице:

Наименование показателя	Рз	ПП	Исполнение за 2022г., тыс. руб.	Ассигнования на 2023г. в законе о бюджете	тыс. рублей		
					Ассигнования на 2024 год в проекте		
					Всего, тыс. руб.	% к 2022 г.	% к 2023 г.
Расходы бюджета - всего			105930557,0	92065828,2	79 477 558,4	75,0	86,3
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	5968256,95	7070241,7	4 559 420,0	76,4	64,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	6697,01	6588,7	6 588,7	98,4	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных	01	03	253465,57	246110,6	242 290,0	95,6	98,4

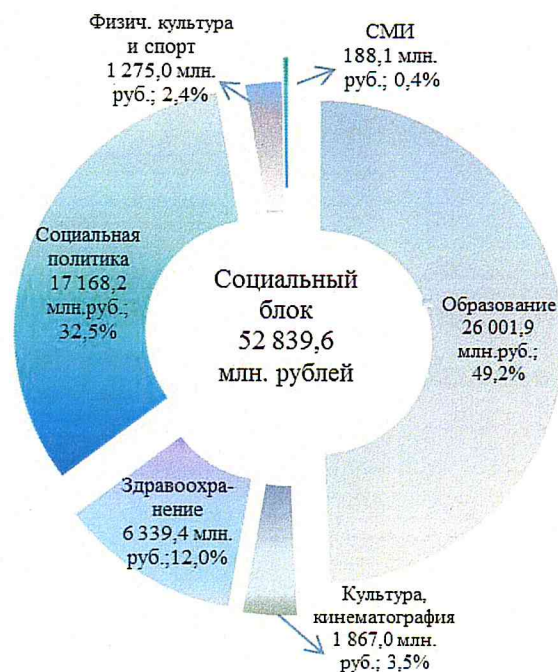
Наименование показателя	Рз	ПР	Исполнение за 2022г., тыс. руб.	Ассигнования на 2023г. в законе о бюджете	Ассигнования на 2024 год в проекте		
					Всего, тыс. руб.	% к 2022 г.	% к 2023 г.
ных образований							
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	324548,69	251828,1	236 534,3	72,9	93,9
Судебная система	01	05	375318,08	359975,0	360 306,1	96,0	100,1
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	185790,51	161294,2	155 347,0	83,6	96,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	75648,3	70551,3	354 096,8	468,1	501,9
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	1927194,09	0,0	0,0		
Резервные фонды	01	11	-	100000,0	69 476,1		69,5
Другие общегосударственные вопросы	01	13	2819594,7	5873893,9	3 134 781,1	111,2	53,4
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	00	6018176,11	40374,8	48 158,1	0,8	119,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	235345,77	39861,1	47 758,1	20,3	119,8
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	193,63	513,7	400,0	2,1р.	77,9
Другие вопросы в области национальной обороны	02	09	5 782 636,70	0,0	0,0		
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	00	1064755,06	1052878,3	999 347,8	93,9	94,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	1064317,06	1052258,3	998 267,8	93,8	94,9
Миграционная политика	03	11	438	620,0	1 080,0	2,5р.	1,7р.
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	00	19946106,85	17282087,9	16 506 195,2	82,8	95,5
Общэкономические вопросы	04	01	382608,59	338398,4	308 918,1	80,7	91,3
Топливо-энергетический комплекс	04	02	153040,5	25302,8	16 374,3	10,7	64,7
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	5660305,27	3441284,9	2 920 896,9	51,6	84,9
Водное хозяйство	04	06	265444,02	127404,6	126 362,4	47,6	99,2
Лесное хозяйство	04	07	184932,69	165811,2	97 235,9	52,6	58,6
Транспорт	04	08	1564174,4	3560646,1	4 632 208,1	3,0р.	130,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	9478100,34	8726141,6	7 669 267,5	80,9	87,9
Связь и информатика	04	10	331227,84	242015,9	220 728,7	66,6	91,2
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	1926273,2	655082,5	514 203,4	26,7	78,5
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	00	4071114,11	2882993,4	2 604 535,5	64,0	90,3
Жилищное хозяйство	05	01	428435,72	52,0	52,0	0,0	100,0
Коммунальное хозяйство	05	02	2647407,92	1999205,4	1 841 968,4	69,6	92,1
Благоустройство	05	03	725947,08	617304,7	521 130,9	71,8	84,4
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	269323,37	266431,3	241 384,1	89,6	90,6
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	00	1802763,04	1864032,7	374 070,5	20,7	20,1
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02		3000,0	0,0		0,0
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	449441,64	245218,6	146 275,8	32,5	59,7
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	1353321,4	1615814,1	227 794,7	16,8	14,1
ОБРАЗОВАНИЕ	07	00	25620570,62	25985146,7	26 001 924,3	101,5	100,1
Дошкольное образование	07	01	3658030,07	4254754,2	4 270 504,8	116,7	100,4
Общее образование	07	02	17445432,81	17399893,8	17 306 242,4	99,2	99,5
Дополнительное образование детей	07	03	675122,01	702670,4	772 452,9	114,4	109,9
Среднее профессиональное образование	07	04	2651028,3	2495290,7	2 444 342,6	92,2	98,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	139096,04	141051,6	135 761,0	97,6	96,2
Высшее образование	07	06	78991,52	64215,5	67 786,4	85,8	105,6
Молодежная политика	07	07	640484,93	134926,2	297 082,5	46,4	220,2
Другие вопросы в области образования	07	09	332384,96	792344,3	707 751,6	2,1р.	89,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	00	2508417,36	2544765,4	1 867 046,5	74,4	73,4
Культура	08	01	2401309,26	2399290,3	1 765 940,0	73,5	73,6
Кинематография	08	02	32814,7	75914,0	29 723,8	90,6	39,2
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	74293,39	69561,2	71 382,8	96,1	102,6
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	00	10950965,57	10812082,9	6 339 354,1	57,9	58,6
Стационарная медицинская помощь	09	01	3086156,18	2298532,6	2 191 384,4	71,0	95,3
Амбулаторная помощь	09	02	3121212,34	4280216,8	2 536 988,3	81,3	59,3
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	09	03	31038,1	31279,6	34 928,0	112,5	111,7
Скорая медицинская помощь	09	04	292065,22	136103,1	155 530,2	53,3	114,3
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	19309,64	6517,2	3 258,6	16,9	50,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	447499,95	201953,9	215 368,1	48,1	106,6
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	09	07	38706,69	55095,5	52 563,4	135,8	95,4

Наименование показателя	Рз	Пр	Исполнение за 2022г., тыс. руб.	Ассигнования на 2023г. в законе о бюджете	Ассигнования на 2024 год в проекте		
					Всего, тыс. руб.	% к 2022 г.	% к 2023 г.
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	3914977,46	3802384,2	1 149 333,2	29,4	30,2
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	00	22702904,58	19846381,2	17 168 172,4	75,6	86,5
Пенсионное обеспечение	10	01	190357,74	185192,4	168 822,2	88,7	91,2
Социальное обслуживание населения	10	02	3102631,57	2978055,7	3 539 314,9	114,1	118,8
Социальное обеспечение населения	10	03	11193175,01	9847715,7	9 372 314,0	83,7	95,2
Охрана семьи и детства	10	04	6897586,34	5570853,3	3 069 060,1	44,5	55,1
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	1319153,92	1264564,1	1 018 661,3	77,2	80,6
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	00	2425553,17	968122,1	1 275 007,7	52,6	131,7
Физическая культура	11	01	0	25178,1	0,0		
Массовый спорт	11	02	1670538,73	401900,5	784 828,5	47,0	2,0р.
Спорт высших достижений	11	03	737382,74	526451,1	472 239,8	64,0	89,7
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	17631,71	14592,4	17 939,4	101,7	122,9
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	00	170569,67	190666,1	188 137,6	110,3	98,7
Телевидение и радиовещание	12	01	78587,82	89166,6	83 527,5	106,3	93,7
Периодическая печать и издательства	12	02	62827,77	77071,6	69 516,1	110,6	90,2
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	29154,08	24427,9	35 094,0	120,4	143,7
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	13	00	74117,79	538094,1	652 504,6	8,8р.	121,3
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	13	01	74117,79	538094,1	652 504,6	8,8р.	121,3
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	14	00	2606286,07	987960,8	893 684,0	34,3	90,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	586119,24	415666,3	335 904,8	57,3	80,8
Иные дотации	14	02	1692667,14	230000,0	230 000,0	13,6	100,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	327499,69	342294,5	327 779,2	100,1	95,8

Структура расходов областного бюджета в 2024 году не претерпевает существенных изменений. Исходя из функциональной направленности, более 80 % расходов планируется осуществить: в сфере образования (32,7%), социальной политики (21,6%), национальной экономики (20,8%) и здравоохранения (8,0%).

Большая часть расходов по-прежнему определяет социальную направленность областного бюджета (66,5% или 52 839 642,7 тыс. рублей).

В составе социальных расходов основная доля приходится на образование (49,2% или 26 001 924,3 тыс. рублей) и социальную политику (32,5% или 17 168 172,4 тыс. рублей), отрасль здравоохранения занимает 12,0% (6 339 354,1 тыс. рублей).



По сравнению с бюджетными назначениями 2023 года значительное снижение приходится на разделы 06 00 «Охрана окружающей среды» (в 5 раз) и 09 00 «Здравоохранение» (в 1,7 раза), в основном по ассигнованиям, запланированным

на реализацию региональных проектов: «Чистая страна» плановые назначения на выполнение мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок уменьшены на 1 379 889,1 тыс. рублей, «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (снижение на 2 310 510,9 тыс. рублей по капитальным вложениям в строительство многопрофильной областной детской клинической больницы 3 уровня в г. Курске) и «Модернизация первичного звена здравоохранения в Курской области» (снижение на 1 313 066,0 тыс. рублей). Общей причиной указанного снижения является отсутствие распределения безвозмездных поступлений из федерального бюджета между субъектами РФ.

Все направления социальной сферы региона находятся на постоянном контроле Контрольно-счетной палаты Курской области. В текущем году особое внимание уделено сфере образования и культуры: системе оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, формированию и выполнению государственных заданий детскими школами искусств и др.

Проводимые проверки продемонстрировали ряд актуальных проблем:

1. Исполнение Указов Президента РФ, в части достижения соответствующего уровня средней заработной платы педагогов, обеспечивается не за счет повышения стоимости педагогического труда, а за счет повышения нагрузки на педагогов и объема стимулирующих выплат.

Как показали проверки, достижение установленного уровня средней заработной платы педагогических работников проверенных детских школ искусств (35,6 - 40,0 тыс. рублей в 2022 году) обеспечивается за счет максимального объема почасовой нагрузки отдельных педагогов («двойной нагрузки» до 36 часов в неделю, при норме 18 часов за ставку заработной платы), а также за счет стимулирующих выплат, размер которых для каждого работника определяет руководитель учреждения. При этом вес стимулирующей части, зачастую, составляет более 60-70% в объеме начисленной заработной платы.

Без учета персонального повышающего коэффициента, премий и прочих непостоянных стимулирующих надбавок, заработок преподавателя при норме рабочего времени (18 часов в неделю) составляет 7,7 тыс. рублей, с учетом максимальных надбавок за выслугу лет (25% должностного оклада) и за наличие высшей категории (20% должностного оклада) - 11,1 тыс. рублей.

Кроме того, оклады педагогических работников учреждений дополнительного образования детей, подведомственных Министерству культуры Курской области, значительно ниже, чем должностные оклады данной категории, предусмотренные для учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Курской области. Например, оклад преподавателя / педагога дополнительного образования и концертмейстера в образовании составляет 10,0 тыс. рублей, в культуре – 7,7 и 9,1 тыс. рублей, соответственно.

2. Подходы к формированию систем оплаты труда работников общеобразовательных муниципальных организаций значительно варьируются в разрезе му-

ниципальных образований Курской области (разный размер окладов, перечень стимулирующих выплат и др.).

Например, выплаты за стаж непрерывной работы в общеобразовательном учреждении Коньшевского района осуществляются только педагогическим работникам, в Рыльском районе - ни одной категории работников, при этом предусмотрены нормативными актами муниципальных образований всем работникам, независимо от занимаемой должности.

Выплаты стимулирующего характера в отдельных общеобразовательных учреждениях устанавливаются работникам без учета критериев эффективности деятельности (например, в общеобразовательном учреждении Рыльского района Курской области).

В целом, в структуре оплаты труда педагогических работников общеобразовательных учреждений, гарантированная часть заработной платы в среднем занимает не более 50% от общей суммы начисленной заработной платы работнику в месяц, а оставшаяся часть складывается из выплат компенсационного и стимулирующего характера.

3. Сохраняется проблема с состоянием материально-технической базы отдельных учреждений образования и культуры:

- требует капитального ремонта здание ОБУК «Курский областной Дом народного творчества». В 2021 году учреждением разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт здания, которое является объектом культурного наследия регионального значения «Дом культуры железнодорожников». Сметная стоимость заявленного ремонта с элементами реконструкции составила 192 213,9 тыс. рублей;

- в здании Центра художественных промыслов и ремесел, расположенного в п. Глушково (филиал ОБУК «Курский Дом народного творчества»), используется печное отопление, несущая способность конструкции здания не обеспечивается. В 2019 году разработана проектно-сметная документация на газификацию и ремонт здания филиала. Сметная стоимость газификации здания составляет 812,7 тыс. рублей;

- помещения, находящиеся в оперативном управлении и используемые для проведения занятий в ОБОУ ДО «Золотухинская ДШИ», требуют ремонта (капитальный ремонт не производился более 20 лет). Разработана ПСД, общая сметная стоимость ремонтных работ составляет около 30,0 млн рублей. Кроме того, в здании, расположенном в м. Свобода, имеются множественные трещины на фасаде и отмостке, кровля протекает, отопление в зимнее время производится углем;

- в целях эффективного использования в ходе образовательного процесса в Центрах образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» муниципальных образований цифровых лабораторий по химии, требуется приобретение химических реактивов, не предусмотренных базовой комплектацией указанных наборов, приобретенных в 2022 году.

Согласно информации Министерства образования и науки Курской области, средства на приобретение химических реактивов в субвенции на реализацию ос-

новых общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ не предусмотрены.

Необходимо отметить, что в ходе анализа социальных расходов (выборочно) установлено, что по подразделу 07 02 «Общее образование» в рамках регионального проекта «Современная школа» отражены ассигнования на выполнение мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванных демографическим фактором, в сумме 766 083,5 тыс. рублей по виду расходов 400. При этом в письме Минфина России от 05.09.2023 N 02-05-11/84640 «О формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год (на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов)» предусмотрено, что бюджетные ассигнования на предоставление субсидий (включая капитальные гранты на создание объектов Соглашений) концессионерам следует отражать по видам расходов подгруппы 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В проекте областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2024 год предусмотрены ассигнования в общей сумме 3 154 722,0 тыс. рублей, со снижением в 2,5 раза показателя 2023 года (в законопроекте на 2023 год - 7 981 939,4 тыс. рублей). На плановый период 2025-2026 годов, планируется направить 2 487 376,9 тыс. рублей и 1 874 802,3 тыс. рублей соответственно.

В целом, инвестиционные расходы в общем объеме расходов в проекте областного бюджета сокращаются, так в 2024 году занимают 4,0%, в 2025 году – 3,3% и в 2026 году – 2,5%.

Проект перечня строек и объектов для областных государственных нужд на очередной финансовый год и плановый период по каждой стройке Министерством строительства Курской области не сформирован, что не соответствует требованиям ст.10 положения о формировании перечня строек и объектов для областных и государственных нужд и их финансировании за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 26.11.2002 N 21 (Министерство не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Курскую областную Думу в установленном порядке представляет проект Перечня с разбивкой по объектам капитального строительства, государственным заказчикам - на утверждение в Правительство Курской области).

Таким образом, проанализировать включение в перечень объектов капитального строительства, строительство которых подлежит завершению в очередном финансовом году, не предоставляется возможным.

Более трети расходов областного бюджета в предстоящем бюджетном цикле приходится на межбюджетные трансферты, направляемые из областного бюджета: в 2024 году - 28 201 492,5 тыс. рублей, в 2025 году - 24 501 128,7 тыс. рублей, в 2026 году - 24 409 500,7 тыс. рублей.

Объемы межбюджетных трансфертов на 2024 год и на плановый период

2025 и 2026 годов приведены в следующей таблице:

Наименование	тыс. рублей		
	Сумма на 2024 год	Сумма на 2025 год	Сумма на 2026 год
ВСЕГО	28 201 492,5	24 501 128,7	24 409 500,7
Межбюджетные трансферты местным бюджетам, в т.ч.:	27 152 454,6	23 177 048,3	23 084 970,6
Дотации	565 904,8	228 280,9	227 800,3
Субсидии	5 663 870,7	2 908 351,5	3 478 070,3
Субвенции	20 918 343,2	20 036 079,9	19 374 763,9
Иные межбюджетные трансферты	4 336,0	4 336,0	4 336,0
Субвенции федеральному бюджету	1 503,0	1 503,0	1 503,0
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ, в т.ч.:	1 047 534,9	1 322 577,4	1 323 027,1
Субвенции	1 036 595,5	1 311 198,7	1 311 198,7
Иные межбюджетные трансферты	10 939,4	11 378,7	11 828,4

Бюджетам муниципальных образований Курской области предусмотрены межбюджетные трансферты в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов: на 2024 год в общей сумме 27 152 454,6 тыс. рублей; на 2025 год - 23 177 048,3 тыс. рублей; на 2026 год - 23 084 970,6 тыс. рублей. Основную долю (более 82%) в структуре трансфертов местным бюджетам занимают субвенции, предусмотренные для финансового обеспечения отдельных государственных полномочий Курской области (в 2024 году - 20 918 343,2 тыс. рублей, в 2024 году – 20 036 079,9 тыс. рублей, в 2025 году – 19 374 763,9 тыс. рублей).

Кроме того, из областного бюджета ежегодно направляются средства в бюджет ФФОМС на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере обязательного медицинского страхования.

Согласно ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте РФ на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом. Указанный тариф страхового взноса согласно ст. 2 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» рассчитывается как произведение тарифа в сумме 18 864,6 рубля, предусмотренного ст. 1 указанного закона, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, которые ежегодно устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет расходов областного бюджета на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024-2026 гг. приведен в таблице:

Расчетный год	Численность неработающего населения по сост. на 01.01.23 (ф. № 8)	Размер тарифа на основании Федерального закона № 354-ФЗ	Кoeff. дифференциации согласно проекту ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2024-2026 гг.»	Кoeff. удорожания стоимости медицинских услуг согласно проекту ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2024-2026 гг.»	Расчетная сумма на 2024-2025 гг. (гр.3*гр4*гр.5*гр.2)
2024 год	608 038	18864,6	0,3333	1,503	5 746 080,7
2025 год	608 038	18864,6	0,3333	1,624	6 208 676,0
2026 год	608 038	18864,6	0,3333	1,721	6 579 518,4

Согласно произведенному расчету объем страховых взносов на ОМС неработающего населения составил: на 2024 год – 5 746 080,7 тыс. рублей, в 2025 году – 6 208 676,0 тыс. рублей, в 2026 году – 6 579 518,4 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному Министерству здравоохранения Курской области законопроектом.

В текущем году Контрольно-счетной палатой проведен ряд контрольных мероприятий в отношении исполнения местных бюджетов. В структуре неналоговых доходов бюджетов районов наибольший удельный вес приходится на доходы от использования и продажи земельных участков (81,5% в 2022 году). Но если доходы от продажи земли поступают своевременно, то арендные платежи часто задерживаются, а зачастую не оплачиваются годами.

На настоящий момент имеются сведения о проводимой работе в 24 муниципальных районах, из которых 4 района не имеют сведений о состоянии совокупной задолженности по договорам аренды, а по остальным 20 районам задолженность оценивается на уровне 83,2 млн рублей, в том числе в Щигровском районе 23,5 млн рублей, Касторенском 12,2 млн рублей, Железногорском 11,6 млн рублей и т.д.

Анализ мер, принимаемых муниципальными районами с целью погашения дебиторской задолженности, показал разный подход местных администраций к работе с недобросовестными арендаторами: от своевременной работы с дебиторами (Железногорский район) до полного отсутствия принимаемых мер (Касторенский район). Основной проблемой организации эффективной работы с дебиторской задолженностью является отсутствие должного учета доходов по арендным платежам (сейчас только 13 из 28 муниципалитетов ведут автоматизированный учет).

Ряд значимых проблем показал проведенный Контрольно-счетной палатой анализ реализации права отдельных категорий граждан, проживающих на территории Курской области, на предоставление земельных участков в собственность бесплатно. В течение проверяемого периода (2021 - 2022 годы), количество заявителей на предоставление земельного участка увеличилось на 1289. Учитывая рост количества заявителей и количество земельных участков (507 участков), отсутствует возможность обеспечения земельными участками более чем половины новых заявителей (не считая вставших на учет ранее). Способствовать решению данной проблемы призвана единовременная компенсационная выплата в

размере 200,0 тыс. рублей, предусмотренная с 2023 года. По состоянию на сентябрь 2023 года данной мерой поддержки уже воспользовались более 150 семей.

Кроме того, в Курской области сложилась достаточно низкая обеспеченность инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, выдаваемых многодетным семьям в собственность бесплатно. Из 33 муниципальных образований на территории Курской области, только в 3 муниципальных образованиях (Дмитриевский, Хомутовский и Щигровский районы) все представленные многодетным семьям земельные участки обеспечены необходимой инфраструктурой.

5.2. Расходы главных распорядителей средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы законопроектом предусматриваются 37 главным распорядителям средств областного бюджета. На 2024 год не планируются ассигнования комитету финансово-бюджетного контроля Курской области в связи с ликвидацией комитета с передачей полномочия органа внутреннего государственного финансового контроля Курской области, контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Министерству финансов и бюджетного контроля Курской области (в 2023 году - 7610,0 тыс. рублей).

В ведомственной структуре расходы областного бюджета на 2024 год представлены в следующей таблице:

Наименование	ГРБС	Предусмотрено законом о бюджете на 2023 год в ред. от 19.12.22 №145-ЗКО	Предусмотрено законопроектом на 2024 г.	тыс. рублей	
				2024г. к 2023г.	
				тыс. руб.	%
ВСЕГО		92065828,2	79477558,4	-12588269,8	86,3
Администрация Курской области	801	850940,6	735312,9	-115627,7	86,4
Министерство финансов и бюджетного контроля Курской области	802	5621750,6	3160995,4	-2460755,3	56,2
Министерство образования и науки Курской области	803	22918410,3	23397862,6	479452,3	102,1
Министерство здравоохранения Курской области	804	13261947,0	11378909,5	-1883037,4	85,8
Министерство социального обеспечения, материнства и детства Курской области	805	12500784,4	9865787,0	-2634997,4	78,9
Министерство культуры Курской области	806	2274858,1	2170342,8	-104515,3	95,4
Министерство жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области	807	1189806,9	1071667,5	-118139,3	90,1
Министерство строительства Курской области	808	8132729,4	4733185,7	-3399543,7	58,2
Министерство физической культуры и спорта Курской области	809	727214,1	753883,5	26669,4	103,7
Министерство сельского хозяйства Курской области	810	3303089,5	2603843,3	-699246,2	78,8
Министерство информации и общественных коммуникаций Курской области	811	202410,3	188761,8	-13648,5	93,3
Министерство имущества Курской области	812	221141,5	217071,3	-4070,2	98,2
Министерство внутренней и молодежной политики Курской области	813	683386,2	823591,7	140205,5	120,5
Курская областная Дума	814	231964,9	226422,2	-5542,7	97,6
Архивное управление Курской области	815	110227,9	100764,7	-9463,1	91,4
Комитет архитектуры и градостроительства Курской области	816	125273,3	103091,8	-22181,4	82,3
Комитет ветеринарии Курской области	817	553338,9	525696,0	-27642,9	95,0

Наименование	ГРБС	Предусмотрено законом о бюджете на 2023 год в ред. от 19.12.22 №145-ЗКО	Предусмотрено законопроектom на 2024 г.	2024г. к 2023г.	
				тыс. руб.	%
Министерство природных ресурсов Курской области	819	2065245,1	603875,6	-1461369,5	29,2
Контрольно-счетная палата Курской области	820	35260,5	35330,8	70,2	100,2
Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	822	491682,1	309397,0	-182285,1	62,9
Комитет по тарифам и ценам Курской области	823	651558,1	619127,4	-32430,7	95,0
Комитет по труду и занятости населения Курской области	824	686589,1	539716,2	-146872,8	78,6
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области	825	8231,2	7838,0	-393,2	95,2
Уполномоченный по правам человека в Курской области и его рабочий аппарат	827	12208,1	11583,6	-624,5	94,9
Государственная жилищная инспекция Курской области	829	41926,4	39797,8	-2128,6	94,9
Министерство экономического развития Курской области	830	143857,0	145455,9	1599,0	101,1
Избирательная комиссия Курской области	832	73371,3	355272,1	281900,8	484,2
Рабочий аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Курской области	833	8415,1	8001,3	-413,8	95,1
Государственная инспекция строительного надзора Курской области	834	28998,1	27073,2	-1924,9	93,4
Государственная инспекция Курской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	835	48632,5	40692,3	-7940,2	83,7
Комитет по охране объектов культурного наследия Курской области	836	54187,4	32551,4	-21636,0	60,1
Министерство цифрового развития и связи Курской области	838	723684,7	672325,0	-51359,7	92,9
Комитет записи актов гражданского состояния Курской области	839	74016,4	10058,5	-63957,9	13,6
Комитет региональной безопасности Курской области	843	1124483,6	1077604,1	-46879,4	95,8
Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области	844	12503323,9	12479291,1	-24032,8	99,8
Комитет финансово-бюджетного контроля Курской области	845	7610,0		-7610,0	0,0
Управление по обеспечению деятельности мировых судей Курской области	847	361476,3	361476,3	0,0	100,0
Министерство приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области	848	11797,7	43901,0	32103,3	372,1

Основная доля (77,8%) расходов областного бюджета в 2024 году, как и в предыдущем году, приходится на 5 ГРБС: Министерство образования и науки (29,4%), Министерство транспорта и автомобильных дорог (15,7%), Министерство здравоохранения (14,3%), Министерство социального обеспечения, материнства и детства (12,4%) и Министерство строительства (6,0%). Бюджетные ассигнования остальных 32 главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов областного бюджета занимают 22,2%, из которых по 26 главным распорядителям бюджетных средств удельный вес каждого составляет менее 1,0%.

По сравнению с ассигнованиями 2023 года, предусмотренными Законом об областном бюджете, в 2024 году планируется снижение расходов на 12 588 269,8 тыс. рублей, за счет:

- снижения ассигнований по 29 ГРБС на общую сумму 13 542 660,3 тыс. рублей, из которых:

Министерству финансов и бюджетного контроля Курской области расходы снижены на 2 460 755,3 тыс. рублей (43,8%), по причине снижения бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу «Другие общегосударственные вопросы»;

Министерству природных ресурсов ассигнования запланированы со снижением на 1 461 369,5 тыс. рублей (в 3,4 раза), в основном по причине снижения ассигнований, предусмотренных на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, в связи с отсутствием федеральных средств (в 2023 году – 1 576 992,5 тыс. рублей);

комитету записи актов гражданского состояния Курской области более чем в 7 раз или на 63 957,9 тыс. рублей, за счет отсутствия распределения на федеральном уровне средств на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

- с одновременным увеличением ассигнований по 7 главным распорядителям на сумму 962 000,05 тыс. рублей. Наибольшее увеличение расходов в относительном выражении предусматривается: избирательной комиссии Курской области на 281 900,8 тыс. рублей или более чем в 4,8 раза ассигнований 2023 года (73 371,3 тыс. рублей), в основном на организацию и проведение выборов и референдумов; Министерству приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области на 32 103,3 тыс. рублей или в 3,7 раза, за счет планирования расходов на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» и на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

5.3 Государственные программы Курской области.

С целью синхронизации подходов и принципов управления государственными программами Курской области с федеральными подходами, с 2024 года Курская область переходит на новую систему управления государственными программами для переориентации их на достижение национальных целей развития РФ, установленных Указом Президента от 21.07.2020 №474.

Для приведения нормативной правовой базы Курской области по разработке и реализации государственных программ в соответствие с федеральным законодательством Правительством Курской области приняты новые нормативные акты: Положение о системе управления государственными программами Курской области, утвержденное постановлением Правительства Курской области от 27.07.2023 № 831-пп, и Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Курской области, утвержденные распоряжением Правительства Курской области от 28.07.2023 № 710-рп.

Новая редакция перечня государственных программ Курской области, утвержденная распоряжением Правительства Курской области от 03.10.2023 № 970-рп, содержит 28 программ, сгруппированных по 7 направлениям, из которых 2 программы завершают реализацию в 2023 году («Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными

финансами, государственным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области» и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»).

В новом бюджетном цикле к реализации предлагается 25 государственных программ (ассигнования на реализацию госпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом» не предусмотрены, указанные расходы отражены в составе госпрограммы «Содействие занятости населения в Курской области»):

- в 2024 году 25 государственных программ с объемом программных расходов в сумме 74 476 170,4 тыс. рублей;

- в 2025 году 24 программы на сумму 70 276 993,2 тыс. рублей (не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета госпрограммы «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области»);

- в 2026 году 25 программ с объемом ассигнований на сумму 67 645 583,0 тыс. рублей.

В программах сосредоточено в среднем 92% расходов областного бюджета на трехлетний период (в 2024 году – 93,7%; в 2025 году – 92,3%; в 2026 году – 90,4% (с учетом условно утверждаемых расходов)).

Информация о программных расходах 2024 года представлена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2023г., тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2024г., тыс. руб.	тыс. рублей	
				2024г. к 2023г. тыс. руб.	%
	Расходы, всего	92 065 828,2	79 477 558,4	-12 588 269,8	86,3
	Непрограммная часть расходов	5 689 773,8	5 001 387,9	-688 385,9	87,9
	Госпрограммы, всего, в т.ч.:	86 376 054,4	74 476 170,4	-11 899 883,9	86,2
I. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей					
1.	"Развитие здравоохранения в Курской области"	16502821,3	12237513,0	-4265308,3	74,2
2.	"Социальная поддержка граждан в Курской области"	12199332,6	10337453,6	-1861878,9	84,7
3.	"Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области"	5820,0	6820,0	1000,0	117,2
4.	"Развитие физической культуры и спорта в Курской области"	880060,2	1217540,8	337480,6	138,3
5.	"Содействие занятости населения в Курской области"	682302,3	537626,7	-144675,6	78,8
6.	"Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом"	2070,0	0,0	-2070,0	0,0
II. Возможности для самореализации и развития талантов					
7.	"Развитие образования в Курской области"	24353265,2	24597140,1	243874,9	101,0
8.	"Создание новых мест в общеобразовательных организациях Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения"	991883,9	0,0	-991883,9	0,0
9.	"Развитие культуры в Курской области"	2515773,2	2583014,0	67240,7	102,7
10.	"Развитие молодежной политики, системы оздо-	627579,2	807689,4	180110,2	128,7

№ п/п	Наименование	Предусмотрено законом о бюджете на 2023г., тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом на 2024г., тыс. руб.	2024г. к 2023г.	
				тыс. руб.	%
	ования и отдыха детей, межнациональных отношений и институтов гражданского общества в Курской области"				
III. Комфортная и безопасная среда для жизни					
11.	"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области"	2397416,2	2386681,3	-10734,9	99,6
12.	"Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения"	11580678,9	12335991,9	755313,0	106,5
13.	"Формирование современной городской среды в Курской области"	594812,0	514548,6	-80263,5	86,5
14.	"Комплексное развитие сельских территорий Курской области"	1165600,4	191248,3	-974352,1	16,4
15.	"Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	1077385,1	1042532,5	-34852,6	96,8
16.	"Профилактика правонарушений в Курской области"	569978,1	30917,1	-539061,0	5,4
17.	"Развитие архивного дела в Курской области"	109845,1	100442,0	-9403,1	91,4
IV. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство					
18.	"Развитие экономики и внешних связей Курской области"	985477,2	339548,5	-645928,8	34,5
19.	"Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области"	2192527,5	500432,9	-1692094,6	22,8
20.	"Развитие лесного хозяйства в Курской области"	165811,2	97235,9	-68575,3	58,6
21.	"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области"	3495017,5	2974220,4	-520797,0	85,1
22.	"Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области"	25302,8	16374,3	-8928,5	64,7
23.	"Управление имуществом Курской области"	216435,5	212857,4	-3578,1	98,3
V. Развитие науки, промышленности и технологии					
24.	"Развитие промышленности в Курской области и повышение ее конкурентоспособности"	228626,7	110234,4	-118392,3	48,2
VI. Цифровая трансформация					
25.	"Развитие информационного общества в Курской области"	242015,9	741995,0	499979,1	В 3,1 раза
26.	"Реализация государственной политики в сфере печати и массовой информации в Курской области"	192718,2	186409,7	-6308,5	96,7
27.	"Создание условий для эффективного исполнения полномочий в сфере юстиции"	432929,1	369702,6	-63226,5	85,4
VII. Сбалансированное региональное развитие					
28.	"Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, государственным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области"	1942569,1	0,0	-1942569,1	0,0

Ассигнования на реализацию государственных программ в законопроекте запланированы со снижением от аналогичных расходов прошлого года, предусмотренных в законе об областном бюджете, на 13,8% (11 899 883,9 тыс. рублей). Снижение планируется по 18 программам в диапазоне от 0,4% по программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области» до 94,6% по госпрограмме «Профилактика правонарушений в Курской области».

Значительное снижение расходов по государственной программе «Профилактика правонарушений в Курской области» в 18,4 раза (или на 94,6%) связано с переносом ассигнований, предусмотренных в действующей редакции госпрограммы на обеспечение деятельности областных государственных специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и государственных учреждений социальной помощи семье и детям (535 207,9 тыс. рублей), в состав комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области и подведомственных учреждений» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Курской области».

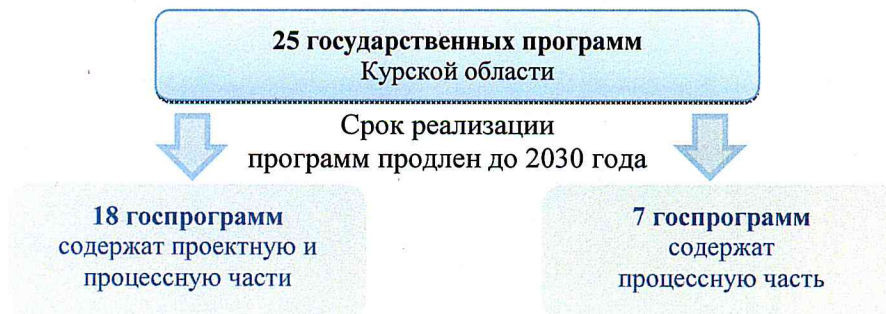
В абсолютном выражении основное снижение приходится на государственную программу «Развитие здравоохранения в Курской области» (- 4 265 308,3 тыс. рублей), в основном в результате уменьшения ассигнований на реализацию региональных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (снижение на 2 310 510,9 тыс. рублей по капитальным вложениям в строительство многопрофильной областной детской клинической больницы 3 уровня в г. Курске) и «Модернизация первичного звена здравоохранения в Курской области» (снижение на 1 313 066,0 тыс. рублей).

Рост объема программных расходов запланирован в общей сумме 2 084 998,7 тыс. рублей по 7 государственным программам в диапазоне от 1,0% по госпрограмме «Развитие образования в Курской области» до 3,1 раза по программе «Развитие информационного общества в Курской области» (в результате переноса в указанную программу ассигнований, предусмотренных в законопроекте в сумме 521 266,4 тыс. рублей на предоставление субсидий АУ КО «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», отраженных в действующей редакции программы «Развитие экономики и внешних связей Курской области»).

Как и в предыдущие периоды, в 2024 году, приоритетное место в программных расходах занимают 3 «социальные» государственные программы: «Развитие образования в Курской области» – 33,0% (24 597 140,1 тыс. рублей); «Развитие здравоохранения в Курской области» – 16,4% (12 237 513,0 тыс. рублей) и «Социальная поддержка граждан в Курской области» – 13,9% (10 337 453,6 тыс. рублей). Кроме того, значительную долю (16,6%) занимает программа «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения» (12 335 991,9 тыс. рублей). Оставшиеся программные расходы (20,1%) направлены на развитие агропромышленного комплекса, экономики региона, поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления (21 госпрограмма).

Анализ программной структуры проекта областного бюджета (выборочным методом) показал:

1. В составе документов, поступивших в Контрольно-счетную палату с законопроектом, представлены проекты паспортов 25 государственных программ, изложенных в новом формате.



В проектах паспортов обособлены проектная и процессная части в отдельные структурные элементы:

проектная часть содержится в 18 государственных программах, включающих в качестве структурных элементов: региональные проекты, входящие в состав национальных проектов, региональные проекты, не входящие в состав национальных проектов, а также комплексы процессных мероприятий;

процессная часть отражена в составе 7 государственных программ, содержащих только комплексы процессных мероприятий.

2. В проекте паспорта новой редакции госпрограммы «Содействие занятости населения в Курской области» одним из структурных элементов предусмотрен комплекс процессных мероприятий «Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом», при этом в перечне государственных программ предусмотрена одноименная государственная программа со сроком реализации до 2030 года.

3. Показатели бюджетных ассигнований на 2024 – 2026 годы, отраженные в проектах паспортов, соответствуют расходам, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам (выборочно по общей сумме расходов).

Анализ состава и содержания проектов паспортов проведен на примере паспорта программы «Развитие культуры в Курской области» (проект изменений указанной госпрограммы не поступал на экспертизу в Контрольно-счетную палату):

- в формулировках отдельных целей программы указаны значения целевых показателей, не соответствующие значениям показателей программы на момент окончания ее реализации. Например, одна из целей проектом паспорта предусмотрена в следующей формулировке «Повышение уровня сохранности объектов культурного наследия и развития инфраструктуры в сфере культуры, в том числе уровня обеспеченности организациями культуры до 85 процентов к концу 2030 года», тогда как указанное значение 85% согласно значениям показателя «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» запланировано достигнуть уже в 2024 году (85,7%), к 2030 год планируется достижение 86,2%.

Кроме того, в формулировке указанного показателя некорректно указаны «субъекты Российской Федерации»;

- по 2 показателям «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве» и «Уровень обеспеченности

субъектов Российской Федерации организациями культуры» в качестве базового значения указано значение 2021 года, тогда как должно быть указано плановое значение показателя на год разработки проекта или фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта;

- по ряду структурных элементов госпрограммы «Развитие культуры в Курской области» отсутствует информация о связи их задач с показателями уровня государственной программы, на достижение которых направлен структурный элемент;

4. В проектах паспортов государственных программ информация об объемах налоговых расходов Курской области отражена только в паспорте программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», при этом в перечне налоговых расходов, утвержденном приказом Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 13.04.2023 № 60н, они предусмотрены по 10 госпрограммам.

5. Новый формат государственных программ предполагает их переориентацию на достижение национальных целей, при этом в ряде проектов новых редакций программ не установлена связь с национальными целями развития Российской Федерации и их целевыми показателями, что не позволит применять программы в качестве инструмента реализации государственной политики в соответствующей сфере, а лишь обеспечит программное распределение бюджетного финансирования.

Проведенные Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов нового формата госпрограмм также выявили системные недостатки, касающиеся содержания стратегических приоритетов государственных программ, состава и содержания паспортов структурных элементов госпрограмм, правил предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований и другие, в том числе структурные недостатки:

5.1 Стратегические приоритеты отдельных госпрограмм не содержали связи с национальными целями развития, а также описания задач государственного управления и способов их достижения в разрезе целей госпрограммы с указанием планируемых значений их показателей.

5.2 Комплексы процессных мероприятий содержали только одно мероприятие (результат); в формулировках отдельных мероприятий отражены виды и формы государственной поддержки (субвенции, субсидии и др.); для показателей не установлены единицы измерения, базовые значения, а также уровень соответствия декомпозированного показателя; установлены контрольные точки для мероприятий (результатов) с типом «Осуществление текущей деятельности» и др.

5.3 Замечания к содержанию правил предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курской области:

- отсутствие условий предоставления субсидий;
- предусмотрены не все обязательные условия, согласно требованиям Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного

бюджета бюджетам муниципальных образований Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 23.03.2015 № 141-па;

- в ряде правил предусмотрено одно из условий предоставления субсидий - наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, финансирование которого осуществляется из областного бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, тогда как указанная норма утратила силу;

- в отдельных правилах предусмотрены условия предоставления субсидий, расширяющие перечень, установленный Правилами предоставления субсидий от 23.03.2015 № 141-па;

- отсутствие перечня результатов использования субсидий. В отдельных правилах результаты использования субсидий отражены в составе порядка оценки эффективности использования субсидий, а не отдельным пунктом.

6. Анализ отдельных направлений расходов областного бюджета.

6.1 Анализ публичных нормативных обязательств Курской области.

В составе документов к проекту закона о бюджете представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета. Указанный перечень составлен по видам публичных нормативных обязательств, сгруппированных по предметам ведения Российской Федерации и Курской области.

Пунктом 5 статьи 6 законопроекта в соответствии с п.3 ст.184¹ БК РФ установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2024 год в сумме 1 019 326,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 1 152 549,1 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 796 678,9 тыс. рублей, которые предусмотрены отдельно по каждому виду обязательства (статья 74.1 БК РФ).

В сравнении с объемом расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренным на 2023 год (1 831 766,5 тыс. рублей), бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год (1 019 326,9 тыс. рублей) ниже на 44,3%. Одной из причин снижения является отсутствие распределения в полном объеме финансовой помощи из федерального бюджета на момент законопроекта на 2024 год. Также уменьшение бюджетных ассигнований на 2024 год обусловлено изменениями законодательства, в соответствии с которыми полномочия по осуществлению выплат при рождении второго ребенка, третьего и каждого последующего ребенка, начиная с 2023 года возлагаются на Фонд пенсионного и социального страхования РФ. Кроме того, на количество получателей денежных выплат семьям с детьми влияет тенденция ухудшения демографической ситуации в регионе.

В структуре расходов на 2024 год ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят: в 2024 году – 1,3%, в 2025 году – 1,5%, в 2026 году – 1,1%.

В законопроекте предусмотрена индексация отдельных публичных нормативных обязательств на 2024 год в размере 1,04 (статья 8 законопроекта). Следует отметить что, по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Курской области на 2024 год размер инфляции составит – 4,5%.

Перечень публичных нормативных обязательств содержит 42 публичных нормативных обязательства, которые регламентированы федеральными и региональными нормативными правовыми актами, а также Указом Президента РФ от 13.05.2008 №755 «Об учреждении ордена «Родительская слава».

В законопроекте на 2024 год по публичным нормативным обязательствам предусмотрены новые социальные выплаты:

- ежемесячные денежные выплаты взамен мер социальной поддержки, надбавки к пенсии, объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты предусмотрен в сумме 154 205,2 тыс. рублей;
- выплата именных стипендий Губернатора Курской области для студентов и аспирантов очной формы обучения, обучающихся в образовательных организациях высшего образования – 330,0 тыс. рублей;
- единовременная денежная выплата отдельным категориям военнослужащих и членам семьи военнослужащего – 25 000,0 тыс. рублей;
- единовременная денежная выплата добровольцам и членам семьи добровольца – 2 200,0 тыс. рублей;
- единовременная денежная выплата гражданам, заключившим контракт с Министерством обороны РФ о прохождении военной службы – 22 200,0 тыс. рублей;
- денежные выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации, и членам их семей – 50 000,0 тыс. рублей;
- меры социальной поддержки граждан, проживающих в муниципальных образованиях Курской области, расположенных на приграничной территории – 600,0 тыс. рублей.

6.2 Региональные проекты.

Региональные проекты призваны обеспечивать достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, которые, в свою очередь, обеспечивают достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национальных проектов.

Реализация региональных проектов осуществляется в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ № 474), в котором определены национальные цели со сроком их достижения до 2030 года с установлением 25 целевых показателей.

Для достижения целей и показателей деятельности исполнительных органов Курской области и (или) целей и задач Стратегии социально-экономического развития Курской области на территории Курской области реализуются областные проекты.

В 3-х летнем бюджетном цикле запланировано финансирование 62 региональных проектов (в 2024 году – 52 региональных проекта, в 2025 году - 49 проектов), с объемом ассигнований в 2024 году в сумме 22 847 108,0 тыс. рублей, в 2025 году – 18 840 479,9 тыс. рублей, в 2026 году – 18 045 439,5 тыс. рублей, из которых:

- на реализацию национальных проектов планируется направить в 2024 году 8 475 911,5 тыс. рублей, в 2025 году – 4 483 763,9 тыс. рублей, в 2026 году –

3 328 690,4 тыс. рублей. В 2024 году планируется реализация 34 региональных проектов по 11 направлениям стратегического развития Российской Федерации. Количество региональных проектов, планируемых к реализации в 2024 году, по отношению к 2023 году сократилось за счет исключения 4-х региональных проектов: «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение», региональных проектов «Жилье» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», «Повышение доступности туристических продуктов» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». На период 2025-2026 годов – 25 и 23 проекта соответственно.

В 2025 году запланировано финансовое обеспечение реализации нового национального проекта - «Беспилотные авиационные системы» в объеме 1 500,0 тыс. рублей.

- на реализацию областных проектов планируется направить бюджетные ассигнования практически на одном уровне, так в 2024 году 14 371 196,5 тыс. рублей (28 проектов), в 2025 году – 14 356 716,0 тыс. рублей (27 проектов), в 2026 году – 14 716 749,1 тыс. рублей (26 проектов).

Сведения о финансовом обеспечении региональных проектов, реализуемых в Курской области, представлены в таблице:

Наименование	тыс. рублей		
	2024 год	2025 год	2026 год
ВСЕГО на реализацию региональных проектов	22847108,0	18840479,9	18045439,5
На реализацию областных проектов	14 371 196,50	14 356 716,00	14 716 749,1
Региональный проект "Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)"	103 448,30	14 117,60	30 000,0
Региональный проект "Благоустройство сельских территорий"	61,3	703,8	658,7
Региональный проект "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения"	5 146,20	3 876,00	5 491,0
Региональный проект "Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений"	43 900,80	16 665,50	81 136,3
Региональный проект "Инфраструктурное меню"	850 000,00	850 000,00	0,0
Региональный проект "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"	279 418,20	70 668,60	33 914,6
Региональный проект "Обеспечение расширенного неонатального скрининга в Курской области"	2 762,00	3 211,30	3 211,3
Региональный проект "Проведение комплексных кадастровых работ на территории Курской области"	8 404,40	2 275,50	107 072,3
Региональный проект "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений"	29 538,60	42 860,40	28 575,8
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере здравоохранения"	0	0	37 128,9
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере культуры"	0	0	300 000,0
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере образования"	83 633,00	0	0,0
Региональный проект "Развитие инфраструктуры в сфере физической культуры и массового спорта"	0,0	106133,7	785 460,7
Региональный проект "Развитие культуры и творчества"	29 656,70	21 998,70	23 446,5

Наименование	2024 год	2025 год	2026 год
Региональный проект "Развитие медицинской реабилитации, в том числе детей"	105 910,70	84 187,10	0,0
Региональный проект "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"	1 513 889,20	1 537 591,10	1 727 878,8
Региональный проект "Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства"	12 471,50	10 495,50	12 658,5
Региональный проект "Развитие сельского туризма"	16 092,00	16 470,60	17 500,0
Региональный проект "Развитие сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения"	4 955 522,40	4 257 837,60	4 491 614,4
Региональный проект "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях"	51 137,00	160 104,00	0,0
Региональный проект "Современный облик сельских территорий"	110 274,60	8 468,20	10 909,4
Региональный проект "Содействие занятости сельского населения"	236,7	223,4	205,5
Региональный проект "Содействие муниципальным образованиям Курской области в реализации полномочий по оказанию поддержки гражданам в обеспечении жильем"	58 679,80	56 502,40	55 562,5
Региональный проект "Содействие повышению доступности перевозок населению Курской области"	4 657 293,20	5 448 854,60	4 944 946,9
Региональный проект "Содействие развитию автомобильных дорог местного значения"	440 662,70	1 105 279,10	868 484,8
Региональный проект "Содействие развитию инфраструктуры муниципальных образований Курской области"	65 000,00	15 052,60	764 149,9
Региональный проект "Сохранение и создание благоприятных условий экологического развития Курской области"			185 079,7
Региональный проект "Сохранение исторического и культурного наследия"	4 715,60	4 721,60	4 845,0
Региональный проект "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе"	766 405,00	511 263,40	185 668,1
Региональный проект "Чистая энергетика"	16 374,30	0	11 149,8
Региональный проект "Эффективный регион"	2 674,80	2 674,80	0,0
Региональный проект "Модернизация системы школьного образования Курской области"	157 887,60	4 478,70	0,0
На реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов	8 475 911,50	4 483 763,90	3 328 690,4
<i>Национальный проект "Культура"</i>	<i>492 810,10</i>	<i>2 550,00</i>	<i>1 650,0</i>
Региональный проект "Культурная среда"	487 068,30	0	0,0
Региональный проект "Творческие люди"	5 641,80	2 550,00	1 650,0
Региональный проект "Цифровая культура"	100	0	0,0
<i>Национальный проект "Образование"</i>	<i>2 417 620,80</i>	<i>503 216,70</i>	<i>514 929,0</i>
Региональный проект "Современная школа"	1 956 077,90	378 240,10	384 735,7
Региональный проект "Успех каждого ребенка"	41 046,80	793,1	303,9
Региональный проект "Цифровая образовательная среда"	157 952,40	0	0,0
Региональный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	105 217,60	121 309,60	127 093,7
Региональный проект "Социальная активность"	2 337,00	2 429,20	2 361,0
Региональный проект "Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России")"	154 989,10	444,6	434,7
<i>Национальный проект "Жилье и городская среда"</i>	<i>441 563,00</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>
Региональный проект "Чистая вода"	2 244,60	0	0,0
Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	439 318,40	0	0,0
<i>Национальный проект "Экология"</i>	<i>202 816,60</i>	<i>14 619,40</i>	<i>16 448,1</i>

Наименование	2024 год	2025 год	2026 год
Региональный проект "Чистая страна"	197 103,40	0	0,0
Региональный проект "Сохранение лесов в Курской области"	5 713,20	14 619,40	16 448,1
<i>Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"</i>	<i>135 403,00</i>	<i>38 094,20</i>	<i>38 094,2</i>
Региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	4 673,60	100,5	100,4
Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	13 020,00	588,6	588,6
Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	117 709,40	37 405,20	37 405,2
<i>Национальный проект "Туризм и индустрия гостеприимства"</i>	<i>17 806,10</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>
Региональный проект "Развитие туристической инфраструктуры"	17 806,10	0	0,0
<i>Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"</i>	<i>26 131,30</i>	<i>1 000,00</i>	<i>1 000,0</i>
Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	26 131,30	1 000,00	1000
<i>Национальный проект "Здравоохранение"</i>	<i>1 244 245,90</i>	<i>1 743 734,00</i>	<i>413109,7</i>
Региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	19 182,50	21 950,60	30436,4
Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	186 759,00	93 743,70	93743,7
Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	91 492,10	43 681,20	43681,2
Региональный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	310 722,40	1 076 932,50	192133
Региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)"	79 159,50	30 000,00	30000
Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения в Курской области"	556 930,30	477 426,00	23115,4
<i>Национальный проект "Демография"</i>	<i>1 383 140,90</i>	<i>647 851,60</i>	<i>752265,7</i>
Региональный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения"	586 881,40	88 604,10	458249,8
Региональный проект "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек"	1 310,50	1 310,50	1310,5
Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	276 966,30	358 699,30	292705,3
Региональный проект "Содействие занятости"	27 314,20	199 237,60	0
Региональный проект "Спорт - норма жизни"	490 668,60	0	0
<i>Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"</i>	<i>2 003 610,40</i>	<i>1 531 198,00</i>	<i>1591193,8</i>
Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	184 278,00	24 100,00	900
Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	1 658 489,00	1 470 985,40	1450723,6
Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	120 271,80	36 112,60	139570,1
Региональный проект "Развитие общественного транспорта"	40 571,60	0	0
<i>Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"</i>	<i>110 763,30</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Региональный проект "Развитие экспорта продукции"	110 763,30	0	0

Наименование	2024 год	2025 год	2026 год
АПК"			
Национальный проект "Беспилотные авиационные системы"	0	1 500,00	0
Региональный проект "Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы"	0	1 500,00	0

В среднем региональные проекты занимают 25,8% в расходах проекта областного бюджета на предстоящий трехлетний период (в 2024 году – 28,7%; в 2025 году – 24,7%; в 2026 году – 24,1%), из которых областная составляющая – 18,8%, национальные проекты 7,0%.

По сравнению с 2023 годом (показатели бюджетной росписи на 01.10.2023) объем финансирования национальных проектов в 2024 году планируется с уменьшением на 10 101 520,3 тыс. рублей, в основном за счет уменьшения расходов на реализацию национального проекта «Здравоохранение» на 4 163 978,9 тыс. рублей и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 3 971 523,8 тыс. рублей и др. Основной причиной снижения расходов явилось отсутствие распределения федеральных средств в полном объеме. Увеличение финансирования запланировано по национальному проекту «Образование» на 1 267 300,71 тыс. рублей.

Наибольший объем средств предусмотрен на реализацию национального проекта «Образование» - 28,5%, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 33,6%, «Демография» - 16,0%, «Здравоохранение» - 14,0%.

7. Дефицит и источники финансирования дефицита областного бюджета.

Дефицит областного бюджета на 2024 год запланирован в размере 5 510 928,6 тыс. рублей, на 2025 год – 3 154 586,6 тыс. рублей и на 2026 год – 1 551 314,3 тыс. руб.

Предельный размер дефицита бюджета на 2024, 2025 и 2026 годы составит 8,7%, 4,7% и 2,3% к предполагаемому годовому объему доходов областного бюджета, без учета суммы безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ (15%).

Информация об источниках финансирования дефицита в 2024 - 2026 годах приведена в следующей таблице:

Наименование источника	2023 год (Закон о бюджете)	Предусмотрено в проекте		
		2024 год	2025 год	2026 год
Государственные ценные бумаги	- 195 000,0	- 195 000,0	- 195 000,0	-
погашение государственных ценных бумаг	- 195 000,0	- 195 000,0	- 195 000,0	-
Кредиты кредитных организаций	4 797 657,0	3 950 000,0	2 400 000,0	1 700 000,0
привлечение средств	24 297 657,0	23 450 000,0	21 900 000,0	21 200 000,0
погашение основной суммы задолженности	-19 500 000,0	-19 500 000,0	-19 500 000,0	-19 500 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 723 124,8	316 769,3	-1 266 394,8	-1 852 120,6
привлечение средств	20 086 856,0	19 931 633,0	18 447 752,0	18 000 000,0
погашение основной суммы задолженности	- 18 363 731,2	- 19 614 863,7	-19 714 146,8	-19 852 120,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	3 113 685,7	1 439 159,3	1 905 241,4	1 392 694,9

Наименование источника	2023 год (Закон о бюджете)	Предусмотрено в проекте		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ</i>	- 100 000,0	0,0	310 740,0	310 740,0
возврат бюджетных кредитов	14 643,0	22 630,0	337 177,0	337 177,0
предоставление бюджетных кредитов	-114 643,0	- 22 630,0	-26 437,0	-26 437,0
Итого:	9 339 467,5	5 510 928,6	3 154 586,6	1 551 314,3

В целом, объемы заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета Курской области, в 2024 году составят 96,8 % от значения, установленного в статье 106 БК РФ (в 2025-2026 годах – 94,8% и 95,8% соответственно).

В предыдущих периодах (2022 - 2023гг), в качестве одного из основных источников погашения дефицита планировалось направлять остатки средств областного бюджета (в 2022 году- 95,5%, в 2023 году – 33,3%). Законопроектом планируется на погашение дефицита направить остатки средств областного бюджета, их доля составит - 26,1% и кредиты кредитных организаций, их доля составит 71,7%.

Остатки на счете областного бюджета на 01.01.2022 составляли 11 887 172,7 тыс. рублей, на 01.01.2023 - 9 660 548,5 тыс. рублей, а уже по состоянию на 01.10.2023 - 9 779 396,5 тыс. рублей:

Дата	Объем остатков, тыс. рублей	Из них включены в источники финансирования областного бюджета соответствующего бюджета в проекте закона, тыс. рублей
На 01.01.2021	5 129 516,8	
На 01.10.2021	16 021 519,6	12 779 418,1
На 01.01.2022	11 887 172,7	
На 01.10.2022	8 582 837,4	3 113 685,7
На 01.01.2023	9 660 548,5	
На 01.10.2023	9 779 396,5, из которых 2 500 000 средства бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса	1 439 159

Практика последних лет показывает накопление остатков средств областного бюджета. При этом в проектах областного бюджета соответствующих лет наблюдается тенденция к ежегодному снижению включения в источники финансирования дефицита бюджета - остатков средств областного бюджета. Так, проектом закона на 2022 год закладывалось 12 779 418,1 тыс. рублей или 79,8% имеющегося остатка на 01.10.2021, на 2023 год – 3 113 685,7 тыс. рублей или 36,3%, на 2024 год – 1 439 159,0 тыс. рублей или 19,8% от остатка на 01.10.2023 (без учета средств бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса).

Министерству финансов и бюджетного контроля Курской области в 2024 году при внесении изменений в закон Курской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предлагается привести сумму остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, отраженных в ис-

точниках финансирования дефицита бюджета, в соответствии с их фактическим исполнением по состоянию на 01.01.2024.

8. Государственный долг Курской области.

Структура государственного внутреннего долга в законопроекте соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ и представлена бюджетными кредитами из федерального бюджета, кредитами коммерческих банков, государственными облигациями, а также государственными гарантиями.

При формировании долговых обязательств учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ:

- предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст.106 БК РФ);

- предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст. 107 БК РФ) и норм предусмотренных статьей 4 Закона Курской области от 17.07.2008 № 39-ЗКО (не выше 50%);

- доля объема расходов на обслуживание государственного долга не должна превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (статья 111 БК РФ).

Параметры государственного внутреннего долга Курской области приведены в таблице:

Вид долгового обязательства	Государственный долг							
	2023г. (на 01.10.2023г).		2024г. (на 01.01.2025г)		2025г. (на 01.01.2026г)		2026г. (на 01.01.2027г)	
	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %	Объем, тыс. рублей	Структура, %
Государственный долг, в том числе:	12 505 018,8	100,0	18 775 479,98	100,0	19 714 085,2	100,0	19 561 964,6	100,0
бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	11 828 030,1	94,6	13 138 250,4	70,0	11 871 855,6	60,2	10 019 735,0	51,2
кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-	4 950 000,0	26,4	7 350 000,0	37,3	9 050 000,0	46,3
государственные ценные бумаги	390 000,0	3,1	195 000,0	1,0	-	-	-	-
государственные гарантии	286 988,7	2,3	492 229,6	2,6	492 229,6	2,5	492 229,6	2,5

Законопроектом планируется получение кредитов кредитных организаций, доля которых составит в 2024 году - 26,4%, в 2025 году - 37,3% и в 2026 году - 46,3%, с одновременным уменьшением объемов кредитов, привлекаемых из федерального бюджета.

Динамика коэффициентов, характеризующих долговую нагрузку областного бюджета (коэффициент долговой нагрузки бюджета), приведена в таблице:

Показатель	2023г. (на 01.10.2023)	2024г. (проект)	2025г. (проект)	2026г. (проект)
Государственный долг на конец года, тыс. рублей	12 505 018,8	18 775 479,98	19 714 085,2	19 561 964,6
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей	47 759 458,7	63 698 868,9	67 146 028,3	68 315 517,3

Коэффициент долговой нагрузки бюджета	26,2	29,5	29,4	28,6
---------------------------------------	------	------	------	------

В предстоящем бюджетном цикле планируется увеличение долговой нагрузки на областной бюджет в среднем до уровня 29%.

9. Выводы и предложения.

1. При составлении законопроекта соблюдены принципы полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности, прозрачности (открытости), общего (совокупного) покрытия расходов (ст. 32, 33, 35, 36 БК РФ). По своей структуре и содержанию законопроект сформирован в соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ.

В законопроекте соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ), объему государственного долга (ст. 107 БК РФ), предельному объему заимствований (ст. 106 БК РФ), по расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ), по перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ), по общему объему условно утвержденных расходов (ст. 184.1 БК РФ), по объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ст. 184.1 БК РФ).

2. На 2024 год запланированы доходы областного бюджета в сумме 73 966 629,8 тыс. рублей (без учета поступлений федеральных средств в полном объеме) со снижением от уровня, утвержденного законом о бюджете на 2023 год, на 10,6% (8 759 730,9 тыс. рублей). Объем планируемых в 2025-2026 годах поступлений в областной бюджет составит 73 009 426,9 тыс. рублей и 73 263 763,8 тыс. рублей, соответственно.

Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре областного бюджета в 2024 году составит 86,1 % с увеличением показателей бюджета 2023 года на 5,5 % (до уровня 63 698 868,9 тыс. рублей), за счет:

налоговых доходов – в размере 62 285 416,5 тыс. рублей или с ростом на 4,8 % от значения, предусмотренного на 2023 год;

неналоговых доходов – в сумме 1 413 452,3 тыс. рублей или с повышением уровня, утвержденного законом о бюджете на 2023 год в 1,5 раза.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ предусмотрены на 2024 год в сумме 10 267 760,9 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы в объемах 5 863 398,6 тыс. рублей и 4 948 246,5 тыс. рублей соответственно. Запланированный на 2024 год размер безвозмездных поступлений меньше на 54,1% (на 12 083 476,7 тыс. рублей), чем утвержденный законом о бюджете на 2023 год и в 3,6 раза (на 26 572 189,3 тыс. рублей) меньше ожидаемого исполнения областного бюджета в 2023 году.

3. Расходная часть проекта бюджета на предстоящий бюджетный цикл сформирована на 2024 год в сумме 79 477 558,4 тыс. рублей, на 2025 год в размере 76 164 013,5 тыс. рублей и на 2026 год в размере 74 815 078,1 тыс. рублей. Структура расходов областного бюджета в 2024 году не претерпевает существенных изменений, большая часть расходов по-прежнему определяет социальную направленность областного бюджета (66,5%). Исходя из функциональной

направленности, более 80 % расходов планируется осуществить: в сфере образования (32,7%), социальной политики (21,6%), национальной экономики (20,8%) и здравоохранения (8,0%).

4. В предстоящем трехлетнем бюджете планируется реализация 25 государственных программ нового формата, в которых сосредоточено в среднем 92% расходов областного бюджета:

- в 2024 году - 25 государственных программ с объемом программных расходов в размере 74 476 170,4 тыс. рублей;
- в 2025 году - 24 программы на сумму 70 276 993,2 тыс. рублей (не предусмотрено финансовое обеспечение госпрограммы «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Курской области»);
- в 2026 году - 25 программ с объемом ассигнований в сумме 67 645 583,0 тыс. рублей.

4.1 Анализ программной структуры проекта бюджета (выборочно) показал:

- в проекте паспорта новой редакции госпрограммы «Содействие занятости населения в Курской области» одним из структурных элементов предусмотрен комплекс процессных мероприятий «Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом», при этом в Перечне государственных программ предусмотрена одноименная государственная программа со сроком реализации до 2030 года;

- информация об объемах налоговых расходов Курской области отражена только в проекте паспорта программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», при этом в Перечне налоговых расходов они предусмотрены по 10 госпрограммам;

- как показала экспертиза проектов госпрограмм нового формата, в ряде программ не установлена связь с национальными целями развития Российской Федерации и их целевыми показателями, что не позволит применять программы в качестве инструмента реализации государственной политики в соответствующей сфере, а лишь обеспечит программное распределение бюджетного финансирования.

Кроме того, проведенные Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов нового формата госпрограмм также выявили системные недостатки, касающиеся содержания стратегических приоритетов государственных программ, состава и содержания паспортов структурных элементов госпрограмм, правил предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований и другие, в том числе структурные недостатки.

5. Дефицит областного бюджета на 2024 год прогнозируется в сумме 5 510 928,6 тыс. рублей с последующим его снижением в плановом периоде. Основными источниками внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год запланированы кредиты кредитных организаций – 71,7% и остатки средств на счетах по учету средств бюджета – 26,1%. Практика последних лет показывает накопление остатков средств областного бюджета. При этом в проектах областного бюджета соответствующих лет наблюдается тенденция к

ежегодному снижению включения в источники финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета.

6. Государственный долг Курской области по состоянию на 01.01.2025 планируется в размере 18 775 479,98 тыс. рублей. Структура государственного долга Курской области обусловлена планируемым получением кредитов кредитных организаций, доля которых составит 26,4% в 2024 году, 37,3% в 2025 году и 46,3% в 2026 году. В предстоящем бюджетном цикле планируется увеличение долговой нагрузки на областной бюджет в среднем до уровня 29%.

По результатам проведенного анализа законопроекта Контрольно-счетная палата Курской области предлагает Курской областной Думе принять законопроект, рекомендовав Правительству Курской области учесть замечания и предложения, указанные в заключении:

- привести в соответствие с требованиями статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет главных администраторов доходов областного бюджета;

- главным администраторам доходов бюджета провести работу по снижению имеющейся дебиторской задолженности (по налогам и сборам, штрафным санкциям за нарушение условий контрактов (договоров), доходам от собственности и др.);

- уточнить коды бюджетной классификации в соответствии с Приказом Минфина России;

- уточнить прогноз социально-экономического развития Курской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части объемов реализации пива и этилового спирта из пищевого сырья;

- сформировать в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 26.11.2002 № 21 Перечень строек и объектов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, финансируемых за счет бюджетных инвестиций;

- разработать и утвердить План (программу) приватизации имущества Курской области;

- уточнить Перечень государственных программ Курской области в части срока реализации государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Курскую область соотечественников, проживающих за рубежом»;

- ответственным исполнителям государственных программ Курской области доработать проекты государственных программ нового формата с учетом замечаний, отраженных в заключении.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Курской области



Кононова М.А.